



**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ О.Е. КУТАФИНА (МГЮА)»
ОРЕНБУРГСКИЙ ИНСТИТУТ (ФИЛИАЛ)**

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ**

**«Актуальные вопросы организации публичной власти в Российской
Федерации»**

Уровень: дополнительное профессиональное образование

Форма обучения: очная (с применением ДОТ)

Оренбург – 2023

Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Актуальные вопросы организации публичной власти в Российской Федерации» – Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023. – 15 с.

Разработчик программы:

- заведующий кафедрой конституционного и международного права, к.ю.н., доцент Архирейская Т. Ю.;

- доцент кафедры конституционного и международного права, к.и.н., доцент Ганина О. Ю.

© Оренбургский институт (филиал)

© Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2023

1. Общая характеристика дополнительной профессиональной программы повышения квалификации

1.1. Нормативно-правовые основания разработки дополнительной профессиональной программы повышения квалификации

1.1.1. Нормативную правовую базу разработки дополнительной профессиональной программы повышения квалификации составляют:

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993);

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 499 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам»;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 9 января 2014 г. № 2 «Об утверждении Порядка применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ»;

Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 21 апреля 2015 г. № ВК-1013/06 «О направлении методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ»;

Приказ Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) от 10 октября 2022 г. № 412 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

Устав Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).

1.2. Описание категории слушателей

1.2.1. Дополнительная профессиональная программа повышения квалификации «Актуальные вопросы организации публичной власти в Российской Федерации» (далее – Программа), реализуемая в Оренбургском институте (филиале) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), адресована:

- сотрудникам структурных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и их подведомственных учреждений;
- сотрудникам органов местного самоуправления;
- государственным гражданским служащим;
- муниципальным служащим;

- административно-управленческому составу организаций (в том числе лицам, замещающим должности руководителя организации, заместителя руководителя организации, руководителя структурного подразделения организации);
- профессорско-преподавательскому составу высших учебных заведений, в том числе преподавателям, реализующим обучение по программам подготовки в сфере органов публичной власти;
- выпускникам высших учебных заведений всех направлений подготовки.

1.3. Форма обучения и форма организации образовательной деятельности, трудоемкость обучения и режим занятий

1.3.1. Обучение по программе осуществляется в очной форме. При реализации программы могут применяться дистанционные образовательные технологии (ДОТ), электронное обучение.

1.3.2. Для реализации программы с применением ДОТ используется электронная информационно-образовательная среда Университета.

1.3.3. Трудоемкость программы составляет 30 академических часов.

1.3.4. Режим занятий – от 2 до 6 академических часов в день.

2. Цель Программы

Цель Программы – совершенствование у слушателей профессиональных компетенций, необходимых для обеспечения профессиональной деятельности в сфере функционирования органов публичной власти.

3. Профессиональные компетенции по итогам обучения

3.1. Профессиональные знания, умения и навыки по итогам освоения Программы:

1. знать:

- понятие и правовую природу компетенции органов публичной власти;
- источники правового регулирования компетенции органов публичной власти;
- принципы, лежащие в основе разграничения предметов ведения между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации;
- предметы ведения Российской Федерации, совместного ведения, ведения субъектов Российской Федерации;
- компетенцию органов местного самоуправления;
- механизм наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями;
- механизм временного осуществления органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления;

- порядок разрешения споров о компетенции между органами публичной власти.

2. Уметь:

- выявлять системные связи между правовыми источниками, регулирующими компетенцию органов публичной власти;

- находить перспективные закономерности развития компетенции органов публичной власти;

- применять полученные теоретические знания к конкретным ситуациям, связанным с компетенцией органов публичной власти;

- правильно применять полученные знания при разрешении компетенционных коллизий нормативных правовых актов.

3. Владеть:

- способностью ориентироваться в политических процессах;

- способностью принимать решения в сфере функционирования органов публичной власти;

- умением вести диалог, аргументировано отстаивать свою позицию.

3.2. Перечень профессиональных компетенций в рамках имеющейся квалификации, качественное изменение которых осуществляется в результате обучения

3.2.1. По итогам освоения Программы совершенствуются следующие профессиональные компетенции в рамках имеющейся квалификации:

- способность совершенствовать и развивать свой интеллектуальный и общекультурный уровень (ОК-3);

- способность квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности (ПК-2);

- способность квалифицированно толковать нормативные правовые акты (ПК-7);

- способностью принимать оптимальные управленческие решения (ПК-9);

4. Содержание Программы

Трудоемкость обучения: 32 ак. часа.

Форма обучения: очная (с применением ДОТ).

Режим занятий: от 2 до 6 академических часов в день¹.

4.1. Учебный план

¹ Точное количество академических часов соответствующих дисциплин раздела (модуля) программы указано в расписании занятий слушателей.

№ п/п	Наименование раздела (модуля) программы	Виды учебной деятельности и трудоемкость (в ак. часах)			Формы текущего контроля
		ЛК	ПЗ	СР	
1.	2.	3.	4.	5.	6.
1.	Модуль I «Правовые основы компетенции органов публичной власти в Российской Федерации»	2	4	2	Дебаты
1.1.	Тема № 1. Правовая природа компетенции органов публичной власти	1	2	1	
1.2.	Тема № 2. Разграничение компетенции между органами публичной власти	1	2	1	
2.	Модуль II «Актуальные вопросы организации федеральной и региональной власти в России»	2	4	2	Устный опрос
2.1.	Тема № 1. Место федеральных государственных органов в единой системе публичной власти	1	2	1	
2.2.	Тема № 2. Место государственных органов субъектов Российской Федерации в единой системе публичной власти	1	2	1	
3.	Модуль III «Актуальные вопросы организации органов местного самоуправления»	2	2	2	Устный опрос
3.1.	Тема № 1. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти	2	2	2	
4.	Модуль IV «Ответственность органов публичной власти и их должностных лиц»	2	4	2	Устный опрос
4.1.	Тема № 1. Понятие и виды юридической ответственности публичной власти и должностных лиц	1	2	1	
4.2.	Тема № 2. Особенности юридической ответственности органов публичной власти и должностных лиц	1	2	1	
5.	ИТОГОВАЯ АТТЕСТАЦИЯ	2 ак.ч.			Тестирование
6.	ИТОГО:	32 ак.ч.			

4.2. Календарный учебный график

4.4.1. Даты, время, место проведения теоретических занятий, практик, стажировок (при их наличии), процедур промежуточной и итоговой аттестаций Программы содержатся в расписании занятий слушателей, согласованном с заказчиком.

4.4.2 Обучение по Программе осуществляется в объеме академических часов, отведенных на ее реализацию, в течение двух календарных недель любого учебного месяца (с 01 сентября по 15 июня текущего учебного года) в зависимости от набора слушателей и потребностей заказчика, определенных в договоре об оказании платных образовательных услуг.

4.3. Тематический план занятий

1. Модуль I «Правовые основы компетенции органов публичной власти в Российской Федерации» – 8 ак. ч.

1.1. Тема № 1. Правовая природа компетенции органов публичной власти – 4 ак. ч.

1. Понятие и правовая природа компетенции органов публичной власти.

2. Основные подходы к определению компетенции. «Сумма компетенции».

3. Источники правового регулирования разграничения компетенции между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4. Проблемы разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

1.2. Тема 2. Разграничение компетенции между органами публичной власти – 4 ак.ч.

1. Исключительная, совместная и остаточная компетенция, как правовые категории.

2. Принципы разграничения компетенции между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Государственная и территориальная целостность Российской Федерации.

4. Соотношение принципов единства системы государственной власти и разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.

5. Самостоятельность как принцип осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления принадлежащих им полномочий.

6. Соотношение предметов ведения Российской Федерации и органов субъектов Российской Федерации и вопросов местного значения.

7. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

2. Модуль II «Актуальные вопросы организации федеральной и региональной власти в России» – 8 ак. ч.

2.1. Место федеральных государственных органов в единой системе публичной власти – 4 ак. ч.

1. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации как главы государства.
2. Конституционно-правовой статус Федерального Собрания.
3. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации.
4. Система органов судебной власти в России.

2.2. Место органов государственной власти субъектов Российской Федерации в единой системе публичной власти – 4 ак. ч.

1. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.
2. Конституционно-правовой статус законодательного органа субъекта Российской Федерации.
3. Конституционно-правовой статус высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации.
4. Система органов судебной власти в субъекте Российской Федерации.

3. Модуль III «Актуальные вопросы организации органов местного самоуправления» – 6 ак.ч.

3.1. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти – 6 ак. ч.

1. Правовой статус главы муниципального образования.
2. Правовой статус представительного органа муниципального образования.
3. Правовой статус местной администрации.
4. Иные органы муниципального образования.

4. Модуль IV «Ответственность органов публичной власти и их должностных лиц» – 8 ак. ч.

4.1. Понятие и виды юридической ответственности органов публичной власти и должностных лиц – 4 ак. ч.

1. Понятие и состав правонарушения в системе публичных органов.
2. Понятие и признаки юридической ответственности органов публичной власти и их должностных лиц.

3. Правовые основы юридической ответственности органов публичной власти и их должностных лиц.

4. Особенности уголовной ответственности должностных лиц.

5. Особенности административной ответственности органов публичной власти и их должностных лиц.

4.2. Особенности юридической ответственности органов публичной власти и должностных лиц – 4 ак. ч.

1. Особенности ответственности органов публичной власти и их должностных

2. Особенности ответственности органов публичной власти и их должностных лиц перед государством.

3. Особенности ответственности органов публичной власти и их должностных лиц перед физическими и юридическими лицами.

5. Итоговая аттестация в форме компьютерного тестирования – 2 ак. ч.

5. Организационно-педагогические условия реализации Программы

5.1. Кадровое обеспечение образовательного процесса

5.1.1. Педагогический состав, обеспечивающий реализацию Программы, соответствует всем нормативным требованиям. Реализация Программы обеспечивается педагогическими кадрами, имеющими базовое образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины и систематически занимающимися научной и научно-методической деятельностью.

5.1.2. В подготовке Программы участвуют преподаватели, имеющие ученые степени кандидата наук, доктора наук, ученое звание доцента, а также практические работники образовательных организаций.

5.2. Учебно-методическое обеспечение образовательного процесса

5.2.1. Реализация Программы обеспечивается доступом каждого обучающегося к базам данных и библиотечному фонду. Для самостоятельной подготовки обучающиеся обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и электронно-библиотечной системе (ЭБС) IPRbooks.

5.2.2. Библиотечный фонд, помимо учебной и научной литературы, включает официальные, справочно-библиографические и периодические издания. Институт обеспечен необходимым комплектом лицензионного программного обеспечения, в том числе справочными правовыми системами «КонсультантПлюс», «Гарант».

5.2.3. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины:

- справочно-правовая система «Гарант» <https://www.garant.ru>
- справочно-правовая система «КонсультантПлюс» <https://www.consultant.ru>
- официальный интернет-портал <http://pravo.gov.ru/index.html>

5.2.4. Перечень электронно-библиотечных систем, доступ к которым предоставлен слушателем программы:

- «Znanium.com» <https://znanium.com>
- «Book.ru» <https://book.ru>
- «Юрайт» <https://urait.ru>
- «Проспект» <http://ebs.prospekt.org/books>

5.2.5. Учебно-методическая литература, рекомендованная к самостоятельному изучению слушателями Программы:

1. Бутусова, Н. В. Государственно-правовые отношения между государством и личностью: монография / Н. В. Бутусова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
2. Витрук, Н. В. Право, демократия и личность в конституционном измерении: (история, доктрина и практика): Избранные труды (1991 – 2012 гг.) / Н. В. Витрук. – М.: Юр. Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017.
3. Комкова, Г. Н. Конституционное право Российской Федерации: учебник для вузов / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023.
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации / С. А. Комаров [и др.]. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
5. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.
6. Конюхова, И. А. Конституционно-правовой статус личности в Российской Федерации: учебное пособие для вузов / И. А. Конюхова, И. А. Алешкова, Л. В. Андриченко. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
7. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1: учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.]; под редакцией Н. С. Бондаря. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
8. Мутагиров, Д. З. Права и свободы человека: учебник для вузов / Д. З. Мутагиров. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
9. Нечкин, А. В. Организация государственной власти в субъектах Российской Федерации: учебник для вузов / А. В. Нечкин. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.
10. Нудненко, Л. А. Конституционное право России: учебник для вузов / Л. А. Нудненко. – 9-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2023.

11. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России: учебник для вузов / В. Г. Стрекозов. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Изд-во Юрайт, 2020.

12. Трансформация публично-правового регулирования местного самоуправления в условиях конституционной реформы: монография / под науч. ред. Б.С. Эбзеева, С.А. Авакьяна; под общ. ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2023.

5.3. Материально-технические условия реализации образовательной деятельности

5.3.1. Для реализации Программы Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) располагает материально-технической базой, обеспечивающей проведение всех видов аудиторных занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, предусмотренных соответствующим учебным планом.

5.3.2. Оренбургский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) предоставляет слушателям, являющимися инвалидами или лицами с ограниченными возможностями здоровья, возможность обучения по Программе с учетом особенности их психофизического развития, индивидуальных возможностей

6. Формы аттестации и оценочные материалы

6.1. Оценка качества освоения Программы осуществляется в форме компьютерного тестирования, проводимого в специально оборудованном компьютерном кабинете, с использованием специального программного обеспечения. Результаты тестирования оцениваются по 100-балльной шкале. Аттестованным считается слушатель, набравший не менее 70 баллов.

6.2. Освоение Программы в полном объеме завершается выдачей удостоверения о повышении квалификации установленного образца.

7. Перечень нормативных правовых актов, рекомендуемых слушателям для освоения Программы

7.1. Нормативные правовые акты

7.1.1. Акты федерального уровня

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с поправками, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). – URL: pravo.gov.ru
2. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 3-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
3. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
4. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
5. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
6. Федеральный закон от 12 июля 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
7. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
8. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
9. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (с изм. и доп.). – URL: pravo.gov.ru
10. Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации». – URL: pravo.gov.ru
11. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти». – URL: pravo.gov.ru
12. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 1996 г. № 549 «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия Президента Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческом процессе». – URL: pravo.gov.ru
13. Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 492 «Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации». – URL: pravo.gov.ru
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 48. – Ст. 5832.
15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации» (с изм.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 19. – Ст. 2346.

7.1.2. Акты регионального уровня (Оренбургская область)

- Устав Оренбургской области от 20 ноября 2000 г. № 724/213-ОЗ;

- Закон Оренбургской области от 09.11.2009 г. № 3218/734-IV-ОЗ «Об утверждении положения о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Оренбургской области, и лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными служащими Оренбургской области сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

- Закон Оренбургской области от 04.05.2010 г. № 3551/824-IV-ОЗ «Об утверждении положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, и государственными гражданскими служащими Оренбургской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Оренбургской области требований к служебному поведению»;

- Закон Оренбургской области от 27.10.2016 г. № 32/10-VI-ОЗ «Об утверждении порядка принятия лицами, замещающими государственные должности Оренбургской области, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций»;

- Указ Губернатора Оренбургской области от 18.12.2008 г. № 159-ук «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы правовых актов и проектов правовых актов Губернатора Оренбургской области, Правительства Оренбургской области и органов исполнительной власти Оренбургской области»;

- Указ Губернатора Оренбургской области от 02.09.2009 г. № 194-ук «Об утверждении должностей государственной гражданской службы Оренбургской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Оренбургской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- Указ Губернатора Оренбургской области от 25.02.2011 г. № 80-ук «О Кодексе этики и служебного поведения государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Оренбургской области».

8. Сведения о разработчиках Программы

8.1. Разработчики Программы:

- заведующий кафедрой конституционного и международного права, к.ю.н., доцент Архирейская Т. Ю.;

- доцент кафедры конституционного и международного права, к.и.н., доцент Ганина О. Ю.