

**Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Оренбургский институт (филиал)**

Хмелевская Т. А.

**ИСПОЛНЕНИЕ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ В РОССИИ:
ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ**

Учебное пособие

Оренбург-2024

УДК 343.811
ББК X 409.13
X 65

Хмелевская Т.А. Исполнение лишения свободы в России: история и современная концепция развития: Учебное пособие (изд. второе доп. и перераб.) – Оренбург: Оренбургского института (филиала) Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА), 2024. – 90 с.

Данное учебное пособие посвящено анализу становления в России системы исправительных учреждений, условий содержания в них осужденных к лишению свободы. В нем подробно излагается законодательный и теоретический материал, определяющий порядок и условия исполнения (отбывания) этого вида уголовного наказания.

Учебное пособие включает в себя анализ Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации, иных федеральных законов, приказов Министерства Юстиции России, Федеральной службы исполнения наказаний России и теоретических исследований по вопросам регламентации условий содержания в исправительных учреждениях осужденных.

Материал учебного пособия в доступной для обучающего форме раскрывает вопросы исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы.

Рекомендовано к печати редакционно-издательским советом Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Рецензент: Плотников А.И. - заведующий кафедрой уголовного права и криминологии Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, доцент

Учебное пособие для студентов бакалавриата и специалитета юридических факультетов высших и средних специальных учебных заведений.

Оглавление

Введение	4
1. Понятие и юридическая природа наказания в виде лишения свободы	8
2. Советский период развития системы органов и учреждений, исполняющих лишение свободы	14
3. Влияние становления тюремных учреждений зарубежных стран на российскую пенитенциарную систему	31
4. Развитие уголовно-исполнительного законодательства в России на рубеже XX-XXI веков	42
5. Общая характеристика осужденных, отбывающих лишение свободы в современной России. Состояние уголовно-исполнительной системы Оренбургской области	48
6. Порядок распределения осужденных по исправительным учреждениям. Правовое положение осужденных, лишенных свободы	53
7. Оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях	74
8. Концепция развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года	79
Заключение	83
Библиографический список	84

Введение

Деятельность государства, направленная на обеспечение национальной безопасности, на современном этапе реализуется через усиление уголовной ответственности по составам преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства, криминализации новых деяний в главе 29 УК РФ¹.

В связи с чем, увеличивается число статей, в санкциях которых предусмотрено наказание в виде лишения свободы на определенный срок или пожизненное лишение свободы.

По состоянию на 1 января 2023 г. в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) содержалось 433 006 человек.

В настоящее в России функционируют: 35 исправительных колоний особого режима для осужденных при особо опасном рецидиве преступлений, 6 исправительных колоний особого режима для осужденных к пожизненному лишению свободы, 251 исправительная колония строгого режима, 164 исправительные колонии общего режима для осужденных мужчин, исправительные колонии общего режима для осужденных женщин, 94 колонии-поселения, 51 лечебное исправительное учреждение, 23 лечебно-профилактических учреждения, 7 тюрем, 13 воспитательных колоний, 46 исправительных центров, 210 следственных изоляторов. Также в УИС действуют 71 помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, 25 транзитно-пересыльных пунктов, 321 участок исправительных центров, изолированных участков, функционирующих как исправительные центры, при исправительных учреждениях².

¹ См., напр.: Федеральный закон от 14.07.2022 № 260-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140023> (дата обращения: 16.11.2023).

² Краткая характеристика уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // ФСИН URL: <https://fsin.gov.ru/structure/inspector/iao/statistika/Kratkaya%20har-ka%20UIS/> (дата обращения: 16.11.2023).

Уголовно-исполнительная политика России на современном этапе определяет комплексное развитие системы исполнения лишения свободы. Оно реализуется по нескольким направлениям, таким как: совершенствование нормативно-правового регулирования, направленного на обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы; выработка системного подхода при планировании размещения учреждений уголовно-исполнительной системы; модернизация инфраструктуры, которая позволит создать достойные условия содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы; рациональное расположение учреждений уголовно-исполнительной системы в населенных пунктах, исключающее возможность негативного влияния на городскую среду и распространение среди молодежи криминальной субкультуры; совершенствование производственной деятельности для обеспечения необходимого уровня занятости осужденных и возможности обращения взыскания по исполнительным документам на заработную плату осужденных.

Давая оценку эффективности исполнения лишения свободы, должностные лица Федеральной службы исполнения наказаний России (далее – ФСИН) отмечают факторы, снижающие достижение цели исправления осужденных, освобождаемых из исправительных учреждений. Ими выступают: отсутствие востребованности профессиональных навыков, жилья, средств к существованию лиц, освободившихся из мест лишения свободы. Данные факторы порождают рост рецидивной преступности. По данным ФСИН, на 2023 год рецидив составил около 40%¹.

В целях решения данной проблемы президент В. В. Путин подписал закон «О пробации», регламентирующий процесс адаптации заключенных, как во время отбытия лишения свободы, так и после освобождения. В законе сформулированы цели пробации - «коррекция социального поведения,

¹ ФСИН РФ. URL: <https://food-receptkphoto.ru/statistika-fsin-rossii-na-2023-god> (дата обращения: 16.11.2023).

ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, ... предупреждение совершения ими новых преступлений»¹.

Лишение свободы для России исторически на протяжении многих десятилетий являлось наиболее распространённым видом уголовного наказания. Реализуемая с конца прошлого века уголовная политика в России, направленная на гуманизацию в уголовно-правовой сфере дала свои результаты. Количество осужденных, отбывающих срок наказания в исправительных колониях, за последние десять лет снизилось более чем в 2,5 раза. Количество заключенных в колониях и следственных изоляторах (СИЗО) имеет тенденцию к снижению. По сравнению с 2021 годом оно сократилось на 32,9 тыс. человек, так как по состоянию на 1 января 2021 года в колониях и СИЗО оставалось около 466 тыс. человек².

Однако на современном этапе активного противодействия государства проявлениям терроризма и экстремизма статистика может измениться в сторону увеличения числа осужденных, отбывающих лишение свободы.

Согласно Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. планируется создание учреждения объединенного типа в одном регионе или на межрегиональной основе.

Данный процесс включает в себя подготовку технической документации, финансово-экономического обоснования, создание правовых и организационных условий для функционирования такого учреждения, в рамках которого требуется сосредоточить исправительные учреждения и следственные изоляторы в едином центре, модернизировать и унифицировать имеющиеся технологии в сфере обеспечения режима и развития производственного сектора.

¹ Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Российская газета. 2023. 02 февраля (№ 8968).

² Минюст раскрыл число заключенных в колониях России // РБК URL: <https://www.rbc.ru/society/05/10/2023/651eb40a9a794756e17a882e> (дата обращения: 16.11.2023).

Клиентоцентричный¹ подход в вопросах исполнения уголовных наказаний является частью уголовно-исполнительной политики России. Он применяется к созданию условий для содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, предоставления свиданий с их родственниками, осуществления деятельности адвокатов и общественных организаций, включая оборудование помещений для предоставления свиданий. Клиентоцентричный подход в учреждении объединённого типа реализуется и в отношении организации работы сотрудников судов, органов прокуратуры Российской Федерации, следователей с осужденными. Им предоставляются отдельные кабинеты с обеспечением необходимого функционала.

Обозначенное направление развития системы исправительных учреждений свидетельствует об актуальности реформирования учреждений, исполняющих лишение свободы в целях повышения эффективности достижения исправления осужденных.

Предлагаемое учебное пособие предназначено для формирования у студентов углубленного знания по вопросам регламентации исполнения (отбывания) лишения свободы, учитывая законодательное развитие этого вида наказания в России и перспективы его реформирования в будущем.

¹ Клиентоцентричный подход предполагает, что государство выстраивает свою политику таким образом, чтобы эффективно отвечать на запросы человека, предлагать ему качественные и востребованные услуги и сервисы // Госслужба. URL: <https://gossluzhba.gov.ru/news/d56d187e-d1be-eb11-afeb-0a94ef943a49>(дата обращения: 16.11.2023).

1. Понятие и юридическая природа наказания в виде лишения свободы

Лишение свободы уголовным законодательством отнесено к основным видам уголовного наказания. В систему наказаний, предусмотренных ст. 44 УК РФ, включены лишение свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы, содержание которых включает в себя принудительную изоляцию преступника от общества. Она обеспечивается режимными требованиями исправительных учреждений. Их соблюдение обязательно для администрации исправительного учреждения, содержащихся в них осужденных, а также иных лиц, посещающих такие учреждения.

В теории уголовного права по-разному определяется правовая природа лишения свободы. Так, одни юристы считают, что это наиболее строгий вид применяемого сегодня уголовного наказания, состоящего в принудительной изоляции осужденного путем помещения его в предназначенное для этого учреждение со специальным режимом содержания на срок, установленный судом, или бессрочно¹. С позиции С. Н. Дементьева лишение свободы как вид уголовного наказания состоит в лишении осужденного пользоваться гражданскими правами, а также карательном содержании, состоящем в установленных законом правоограничениях, общественно полезном труде, политико-воспитательной работе².

Ю. М. Антонян, определяет лишение свободы как существенные ограничения в свободе передвижения, общении, выборе вида труда, что порождает определенные права и обязанности у осужденного, строгую регламентацию его жизни³.

¹ Уголовное право России. Общая часть: Учебник / Отв. ред. Б. В. Здравомыслов М., 1996. С. 381-382.

² Дементьев С.Н. Лишение свободы как мера уголовного наказания. Краснодар, 1977. С. 49.

³ Антонян Ю. М. К чему приговаривает суд, когда приговаривает к лишению свободы // III Международный пенитенциарный форум «Преступление, наказание, исправление». Сборник тезисов выступлений и докладов участников. В 8-ми томах. Том 1. Рязань, 2017. С. 20.

В лишении свободы устанавливается самый значительный объем правоограничений, предусматривающий физическую изоляцию осужденных от общества. Это достигается путем их водворения в специальные исправительные учреждения. Использование понятие «лишение свободы» не целесообразно. Один из самых суровых видов наказания следует именовать с учетом исторического опыта тюремным заключением¹.

Обобщая вышеизложенные теоретические подходы к толкованию правовой природы лишения свободы как вида уголовного наказания, мы приходим к выводу, что основным элементом карательного воздействия, заложенного в лишении свободы, является значительное ограничение права осужденного на личную свободу, которое многогранно и включает в себя: свободу передвижения, свободу выбора места жительства, свободу реализации своих профессиональных навыков и др.

Во время отбывания наказания осужденный к лишению свободы не только подвергается системе ограничений его прав, но и исправительному воздействию. В период его исполнения реализуется отраслевой принцип уголовно-исполнительного права – соединение исполнения наказания с исправительным воздействием на осужденного. Осужденному обеспечивается возможность получения общего и профессионального образования, осуществления трудовой деятельности, участия в воспитательных мероприятиях.

Вопросы исполнения (отбывания) этого наказания регулируются уголовно-исполнительным законодательством: Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации² (далее по тексту - УИК РФ); ФЗ РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих наказание в виде лишения свободы»³;

¹ Сыч К., Каданева Е. Лишение свободы как родовое понятие виды уголовного наказания: опыт теоретико-правового конструирования. М., 2013. С. 154.

² Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. 24.06.2023 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 19.

³ Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 04.08.2023 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. 1993. № 33.

Правила внутреннего распорядка для исправительных учреждений и исправительного центра¹ и др.

Если в санкции статьи наряду с лишением свободы предусмотрены другие виды наказаний, то решение суда о назначении лишения свободы должно быть мотивировано в приговоре. Оно назначается при условии, что цели наказания не могут быть достигнуты путем применения более мягких видов.

В соответствии с ч. 2 ст. 2 УИК РФ уголовно-исполнительным законодательством устанавливаются общие положения и принципы исполнения наказаний, применение иных мер уголовно-правового характера, предусмотренных УК РФ; порядок и условия исполнения и отбывания наказаний, применения средств исправления осужденных; порядок деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания; порядок участия органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных организаций, общественных объединений, а также граждан в исправлении осужденных; порядок освобождения от наказания: порядок оказания помощи освобожденным лицам.

Уголовно-исполнительное законодательство не может усиливать карательный потенциал наказаний, предусмотренных уголовным законом. Оно только регламентирует процедуры исполнения, опираясь на положения уголовного законодательства.

Эффективность исполнения наказания определяется через соответствие действительных результатов ожидаемым. Такой подход неразрывно связан с понятием цели наказания. В свою очередь само наказание выступает в качестве средства достижения положительного социального эффекта, моделируемого с учетом двух показателей: первого – ожидания общества от

¹ Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Официальное опубликование правовых актов URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207060002> (дата обращения: 23.11.2023).

наказания; второго – возможности наказания по предупреждению преступлений¹.

В целях оценки эффективного функционирования уголовно-исполнительной системы по исполнению лишения свободы Правительством РФ в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. установлены группы основных показателей. Они отражают следующую информацию: о соблюдении прав и законных интересов осужденных в исправительных учреждениях, в которых условия содержания соответствуют законодательству Российской Федерации; о развитии производственного сектора уголовно-исполнительной системы, включая информацию о количестве осужденных к лишению свободы, привлеченных к оплачиваемому труду; о доле осужденных к лишению свободы с диагнозом активного туберкулеза, установленным в период нахождения в учреждениях уголовно-исполнительной системы, а также об обеспечении лиц, нуждающихся в технических средствах реабилитации; об уровне особо учитываемых преступлений в исправительных учреждениях, о количестве суицидов осужденных, а также о количестве возбужденных уголовных дел в отношении сотрудников уголовно-исполнительной системы².

По состоянию на 2010 год в мировом рейтинге пенитенциарных служб уголовно-исполнительная система России занимала 22-е место по количеству лиц, отбывающих наказания, на 100 тыс. населения, по состоянию на 2020 год - 26-е место.

С учетом проводимой государственной политики, в том числе в сфере деятельности уголовно-исполнительной системы, в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. предусматривается, что к 2024 году в мировом рейтинге пенитенциарных

¹ Бикситова Б. С. Эффективность исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы (по материалам Оренбургской области): автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. Бишкек, 2006. С. 2.

² Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Правительство Российской Федерации URL: <http://government.ru/docs/all/134278/> (дата обращения: 23.11.2023).

служб уголовно-исполнительная система РФ может занять 30-е место с последующим прогнозируемым снижением к 2030 году.

При этом снижение показателя содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы лиц к 2024 году предположительно составит 400 тыс. человек, к 2030 году - от 250 тыс. человек до 300 тыс. человек¹.

Основным показателем эффективности исполнения лишения свободы является уровень рецидива среди лиц, освобожденных от отбывания наказания. Около 44% освободившихся российских заключенных вновь совершают преступления и возвращаются в места лишения свободы. Ежегодно из колонии освобождаются около 100 тыс. человек, однако они не подготовлены к жизни вне исправительного учреждения — не имеют необходимых денежных средств, не могут получить работу, и нуждаются в помощи².

Поэтому сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы и организации постпенитенциарной помощи таким лицам, выступает в качестве одного из направлений развития уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, мы приходим к выводу, что эффективность исполнения лишения свободы с позиции достижения цели исправления осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений определяется как самим процессом исполнения наказания, так и работой с освобождаемыми и освобожденными осужденными. Достигнутые результаты исправления осужденного к моменту его освобождения должны закрепиться работой службы пробации. Только в комплексном подходе воздействия на осужденного этот вид наказания выступит эффективной мерой противодействия рецидивной преступности.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Правительство Российской Федерации URL: <http://government.ru/docs/all/134278/> (дата обращения: 23.11.2023).

² В Минюсте назвали долю повторных преступлений среди вышедших на свободу // РБК URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61f7e0b89a7947066da68a1e> (дата обращения: 25.11.2023).

Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» вступил в силу с 1 января 2024 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу (с 1 января 2025 года).

Министерство юстиции России на основании данного закона начало работу по созданию соответствующей службы в структуре Федеральной службы исполнения наказаний. Она будет готовить осужденных к выходу на свободу, заниматься их социальной адаптацией. Программа будет индивидуальной, и длиться около года, но не станет обязательной — она начнет действовать только с согласия самого лица, к которому она может быть применена. Вышедшие на свободу смогут получать образование, им помогут с доступом к социальным и медицинским услугам, также сделают доступными юридическую консультацию и психологическую помощь¹.

Проведение постпенитенциарной пробации должно закрепить исправительный эффект, достигнутый осужденным в процессе отбытия лишения свободы.

По нашему мнению, наиболее точно правовую природу лишения свободы определил Конституционный Суд РФ в одном из своих решений. Этот вид наказания рассчитан на изменение привычного уклада жизни осужденного, отношений с окружающими, и предполагает определенное морально-психологическое воздействие, чем затрагиваются его права и свободы как гражданина, изменяется его статус как личности. Устанавливая в законе меры уголовного наказания с различным комплексом ограничений, законодатель дифференцирует их в зависимости от тяжести назначенного судом наказания, соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения, личности виновного, а также порядка исполнения наказания. В отношении осужденных определяется порядок изъятия прав и свобод в сравнении с остальными

¹ В Минюсте назвали долю повторных преступлений среди вышедших на свободу // РБК URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61f7e0b89a7947066da68a1e> (дата обращения: 25.11.2023).

гражданами, что обусловлено, в том числе, специальным режимом мест лишения свободы¹.

2. Советский и постсоветский периоды развития системы органов и учреждений, исполняющих лишение свободы

Образование государства нового типа после Октябрьской революции 1917 года требовало создание соответствующей системы исполнения уголовных наказаний, отражающей идеологию социалистического правосознания в процессе воздействия на лиц, совершивших преступления.

В теории уголовно-исполнительного права предлагается выделять следующие периоды развития исправительно-трудового права. Первый главный этап развития советского государства:

а) возникновение и становление исправительно-трудового права (1917–1924 гг.);

б) исправительно-трудовое право в период действия ИТК союзных республик (1925–1934 гг.);

Второй главный этап:

в) исправительно-трудовое право в период развития системы исправительно-трудовых лагерей и нарушений законности (1935–1956 гг.);

г) восстановление исправительно-трудового права на основе мер по укреплению законности в деятельности исправительно-трудовых учреждений (1956–1962 г.г.);

д) исправительно-трудовое право в период подготовки кодификации исправительно-трудового законодательства и принятия мер по улучшению деятельности ИТУ (1962–1971 гг.);

¹ Определение Конституционного Суда РФ от 12 июля 2006 г. № 378-О «По жалобе гражданина Владимирцева Александра Ивановича на нарушение его конституционных прав частями шестой и восьмой статьи 82 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-12072006-n-378-о-ро/> (дата обращения: 25.11.2023).

е) принятие Основ исправительно-трудового законодательства Союза ССР и союзных республик в 1969 г. и исправительно-трудовых кодексов союзных республик в 1970–1972 гг.;

ж) период действия и дальнейшего совершенствования общесоюзного и республиканского исправительно-трудового законодательства и системы исполнения уголовных наказаний(1972–1985 гг.);

Третий главный этап:

з) трансформация исправительно-трудового права в уголовно-исполнительное право, подготовка проекта общесоюзного уголовно-исполнительного законодательства и уголовно-исполнительного законодательства союзных республик (1986–1991 гг.)¹.

Переходный период с октября 1917 года по март 1918 года практически не внес никаких корректировок в работу органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания. Имевшие место изменения свелись к введению в штат сотрудников тюрем должности комиссара.

Комиссары в местах заключения должны были осуществлять надзор за правильностью и законностью содержания осужденных, контролировать соблюдение тюремного режима.

Места лишения свободы были переданы в ведение Народного комиссариата юстиции. Деятельность этого органа развивалась в двух направлениях: 1) в создании органов и учреждений, специализирующихся на исполнении уголовных наказаний; 2) разработке нормативно-правовых актов, регламентирующих порядок и условия отбытия наказания.

В январе 1918 г. при Народном Комиссариате юстиции была учреждена тюремная коллегия, которая должна была в масштабе всей страны руководить перестройкой учреждений лишения свободы.

Строительство новой системы исполнения лишения свободы в РСФСР началось с принятия Постановления Народного Комиссариата Юстиции №

¹ Основы исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права Российской Федерации. Вопросы дифференциации и индивидуализации наказания. М., 1995. С. 12.

598 «О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового» (временная Инструкция) от 23.07.1918 года. Согласно документу лишение свободы на определенный срок должно обязательно быть связано с принудительными работами. Места лишения свободы делились на мужские и женские, а по их назначению на:

- 1) Общие места заключения (тюрьмы);
- 2) Реформатории и земледельческие колонии, как учреждения воспитательно-карательные, в особенности для молодых преступников;
- 3) Испытательные заведения для лиц, по отношению к которым имеются основания для послаблений режима или для досрочного освобождения;
- 4) Карательно-лечебные заведения для помещения арестантов с заметно выраженными психическими дефектами, дегенератов и т. п.;
- 5) Тюремные больницы.

Лишенные свободы, способные к труду, обязательно привлекались к физическому труду, по распределению заведующих местами заключения и принудительными общественными работами¹.

Лагеря принудительных работ (концентрационные лагеря) использовались как места лишения свободы для преступников, и прежде всего, контрреволюционеров. Впервые такие места лишения свободы упоминались в постановлении СНК РСФСР от 5 сентября 1918 г. «О красном терроре»².

Порядок функционирования таких лагерей был регламентирован постановлением ВЦИК от 17 мая 1919 г. «О лагерях принудительных работ»³. Согласно этому документу, помещения, предназначенные для лагерей принудительных работ, должны были соответствовать требованию гигиены и санитарии. Заключение размещались в лагерях в зависимости от размеров и

¹ Постановление Народного Комиссариата Юстиции. О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового (временная Инструкция) // Исторические материалы URL: <https://istmat.org/node/30698> (дата обращения: 25.11.2023).

² СУ РСФСР. 1918. Ст. 710.

³ Декрет ВЦИК Советов от 17.05.1919 «О лагерях принудительных работ» // СУ РСФСР. 1919. № 20. Ст. 235.

расположения строений в общих или отдельных одиночных камерах. Территориально лагеря размещались в местах, изолированных от других помещений и строений. Каждая камера была снабжена всеми предметами, необходимыми для помещения в них заключенных. В целях предупреждения эпидемии устанавливался запрет на сплошные нары.

Для управления всеми лагерями принудительных работ на всей территории Российской Социалистической Федеративной Советской Республики при Народном комиссариате внутренних дел по соглашению с Всероссийской чрезвычайной комиссией было учреждено Центральное управление таковыми.

Период 1917-1924 годов характеризуется созданием новой системы управления местами лишения свободы.

30 октября 1924 года были приняты Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик¹, которые оказали серьёзное влияние на формирование исправительно-трудового законодательства в целом. В данном документе термин «наказание» был заменен на «меры социальной защиты». Целями их применения были названы: предупреждение преступлений; лишение общественно опасных элементов возможности совершать новые преступления; исправительно-трудовое воздействие на осужденного.

Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик установили максимальный срок лишения свободы в десять лет, минимальный срок – 7 дней.

16 октября 1924 года был принят первый в России кодифицированный акт, регулирующий исполнения уголовных наказаний – Исправительно-трудовой кодекс РСФСР² (ИТК РСФСР). Задачей кодекса провозглашалось осуществление уголовной политики путем соответствующей организации

¹ Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и Союзных Республик: постановление ЦИК СССР от 31 октября 1924 г. // Свод законов СССР. 1924. № 24. Ст. 205.

² СУ РСФСР. 1924. № 86. Ст. 870.

исполнения лишения свободы и принудительных работ без содержания под стражей (ст. 1), целью которых было общее и специальное предупреждение преступлений (ст. 2). Исполнение наказаний соединялось с применением мер исправительно-трудового воздействия.

В ст. 3 данного документа устанавливалось, что исправительно-трудовые учреждения создаются для приспособления преступника к условиям общежития путем исправительно-трудового воздействия, соединённого с лишением свободы, и для предотвращения возможности совершения дальнейших преступлений. Запрещалось причинять заключенным физические страдания и унижать их человеческое достоинство (ст. 6). В зависимости от общественной опасности совершенных преступлений, личности преступников от возраста, состояния здоровья и классовой принадлежности устанавливались разные формы режимов и раздельное содержание заключённых (ст.8). Были предусмотрены следующие места лишения свободы: дома заключения; исправительно-трудовые дома; колонии (трудовые, ремесленные, фабричные); изоляторы специального назначения и переходные исправительно-трудовые дома. Но на практике данная система учреждений не получила своей реализации в полном объеме. Основным видом стали исправительно-трудовые колонии.

Кодексом вводилась детально регламентированная прогрессивная система отбывания лишения свободы, предусматривающая изменение условий содержания осужденных на основе распределения их на разряды с разным правовым статусом в зависимости от конкретных результатов исправительно-трудового воздействия (ст. 100-107).

Достигнутая в результате принятия Кодекса стабильность исправительно-трудового законодательства, его социальная ценность, авторитет создавали предпосылки для единообразного и правильного применения правовых норм не только в пределах республики, но и по всей стране.

В период с 25 ноября по 1 декабря 1924 года в Москве состоялся II Всероссийский съезд работников пенитенциарных учреждений, на котором подробно обсуждался вопрос о расширении участия общественности в проведении исправительно-трудовой политики в стране. Серьёзное внимание акцентировалось на необходимости решения вопроса по стабилизации и укреплению кадров исправительно-трудовых учреждений. Подчёркивалось, что успехов в перевоспитании заключенных можно добиться только в том случае, если удастся привлечь широкие слои общественности к этому важному делу¹.

К 1924 году в СССР функционировало 117 земледельческих колоний, в которых отбывали наказания осужденные, лишённые свободы.

За весь период 1924 года к исследуемому виду наказания за контрреволюционные и другие особо опасные государственные преступления в стране было осуждено 12 425 человек, в том числе, к высшей мере наказания - 2 550, к лишению свободы (лагеря, колонии, тюрьмы) - 4 151, к ссылке, высылке - 5 724².

26 марта 1928 года было принято постановление ВЦИК и СНК РСФСР «О карательной политике и состоянии мест заключения», в котором были подведены определенные итоги в проведении советской карательной (уголовной) и исправительно-трудовой политики. В нём, в частности, подчеркивалась необходимость применения суровых мер репрессий в отношении классовых врагов³.

Первым правовым основанием функционирования мощного карательного института, в котором в последствии на протяжении длительного времени являлись исправительно-трудовые лагеря (ИТЛ) и иные исправительные учреждения, стало постановление ЦИК и СНК СССР от 6

¹ Тимофеев В. В. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. Чебоксары, 2008. С. 64.

² Тимофеев В. В. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. Чебоксары, 2008. С. 69.

³ Ежедневник советской юстиции. 1928. № 14 // Электронная библиотека БЕЛИНКИ URL: <http://elib.uraic.ru/handle/123456789/3599> (дата обращения: 08.12.2023).

ноября 1929 года «Об изменениях статей 13, 18, 22 и 38 Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик», в котором в качестве меры социальной защиты судебно-исправительного характера предусматривалось, в том числе лишение свободы в исправительно-трудовых лагерях в отдалённых местностях Союза ССР¹.

Однако функционирование исправительно-трудовых лагерей как самостоятельных учреждений, предназначенных для исполнения лишения свободы, началось ещё до принятия данного документа. Первый такой лагерь начал свою деятельность в апреле 1929 года.

С учетом положений Основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик в изменённой редакции в ноябре 1929 года создается Северное управление исправительно-трудовыми лагерями.

7 апреля 1930 года вышло Постановление СНК СССР «Об утверждении положения об исправительно-трудовых лагерях»². В документе была сформулирована основная задача функционирования системы исправительно-трудовых лагерей – охрана общества от особо социально опасных правонарушителей путем их изоляции, соединённой с общественно полезным трудом и приспособлением их к условиям трудового общежития.

25 апреля 1930 г. во исполнение данного постановления приказом Особым постановлением Объединённого государственного политического управления (ОГПУ) было организовано Управление лагерями ОГПУ (УЛАГ), которое в 1934 г. было переименовано в Главное управление лагерей, трудовых поселений и мест заключения (ГУЛаг). В том же году исправительно-трудовой лагерь или управление лагерей особого назначения в Западно-Сибирском крае с центром попеременно в городах Мариинске или в Новосибирске (Сиблаг) вошёл в структуру ГУЛага. В дальнейшем Главное управление лагерей было дважды переименовано, и в феврале 1941 г.

¹ Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 06.11.1929 «Об изменении ст. ст. 13, 18, 22 и 38 основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» // СЗ СССР. 1929. № 72. Ст. 248.

² СЗ СССР. 1930. № 22. Ст. 686.

получило закрепившееся за ним название — Главное управление исправительно-трудовых лагерей и колоний НКВД СССР.

В исправительно-трудовые лагеря направлялись лица, осуждённые судом к лишению свободы на срок не менее трёх лет, либо лица, осуждённые Особым постановлением ОГПУ.

Поступающие в лагеря заключенные, подразделялись на три категории: 1) из трудящихся (рабочие, крестьяне, служащие), пользовавшиеся избирательными правами, осужденные впервые на срок свыше пяти лет за контрреволюционные преступления; 2) те же, но осуждённые на срок свыше пяти лет; 3) нетрудовые элементы и лица, осужденные за контрреволюционные преступления (имелись в виду в основном представители бывших имущих классов). Заключённые третьей категории не могли занимать административно-хозяйственные должности в лагере (ст. 16), а также подлежали иной дискриминации.

Необходимо отметить, что Положение об исправительно-трудовых лагерях было открытым в публичном доступе документом. Оно содержало некоторые вполне гуманные нормы о правовом статусе осужденных, организации их трудовой деятельности и другие положения. Одновременно с этим документом действовали ведомственные акты ОГПУ, в которых содержались оговорки, ограничивающие, прежде всего, права категории осужденных «врагов народа», то есть лиц обвинённых в совершении государственных преступлений. Правовые основы материально-бытового и медицинского обеспечения заключенных в исправительно-трудовом лагере (ИТЛ) претерпевали изменения вслед за изменением карательной, исправительно-трудовой политики и задачами ГУЛАГ в сфере материального производства, хотя данный процесс был медленным и противоречивым. Существенное влияние на процесс становления и развития ИТЛ в целом и на реализацию материально-бытового и медицинского обеспечения заключенных, в частности, оказывала система политических, экономических, социальных, географических и иных факторов. Причем данная система не

была постоянной и влияние ее на организацию жизни и быта правонарушителей находилось в прямой зависимости от внутривластной обстановки в стране. Отсюда действие одних факторов на различных этапах функционирования системы ИТЛ ослабевало, в то время как роль других существенно возрастала¹.

В начале тридцатых годов прошлого столетия исправительно-трудовые лагеря посредством труда осужденных включаются в строительство объектов экономической системы СССР. Так, создаётся Беломоро-Балтийская ИТЛ. Белбалтлаг принимал до 108 тысяч заключенных.

Перед Беломоро-Балтийская ИТЛ была поставлена задача - реализация масштабного проекта в тяжелейших условиях с минимальным техническим обеспечением, исключительно физическими силами заключенных. Стояла, казалось, невыполнимая задача, соединить Белое море с Онежским озером, построив канал длиной 227 километров. Зимой 1932 года осужденным раздали кирки, лопаты, ломы и тачки, тяжелая техника при строительстве не использовалась, мотиватором служило уменьшение пайки и увеличение срока заключения. Летом 1933 года, канал вступил в строй².

В это время принимается новый Исправительно-трудовой кодекс РСФСР³. Целями исправительно-трудовой политики в кодексе провозглашались: 1) постановка осуждённых в условия, преграждающие им возможность нанесения ущерба социалистическому строительству; 2) перевоспитание и приспособление их к условиям трудового общежития. Средствами перевоспитания признавался труд и политико-воспитательная работа. Основным учреждением лишения свободы устанавливалась трудовая колония. Кодекс регламентировал исполнение лишения свободы на срок до трёх лет исправительно-трудовых работ без лишения свободы и ссылки,

¹ Большаков М. А. Организационно-правовые основы материально-бытового и медицинского обеспечения заключенных в системе исправительно-трудовых лагерей (1929-1956 г.г.): автореф. дис. ... к.ю.н. Владимир, 2004. С. 8.

² ОГПУ-НКВД организатор принудительного производства в Арктике // GoArctic.ru. URL: <https://goarctic.ru/society/ogpu-nkvd-organizator-prinuditelnogo-proizvodstva-v-arktike/> (дата обращения: 6.03.2024).

³ СУ РСФСР. 1933. № 48. Ст. 208.

соединённой с исправительно-трудовыми работами. Исполнение лишения свободы на срок от трех до десяти лет по-прежнему регулировалось Положением об исправительно-трудовых лагерях.

В 30-ых годах прошлого века усилились тенденции к строгости назначаемых наказаний и отступлению от судебного порядка их применения.

5 ноября 1934г. постановлением ЦИК и СНК СССР при Народном Комиссариате внутренних дел СССР было создано Особое совещание, получившее право без суда назначать ссылку и высылать на срок до 5 лет, заключение в исправительно-трудовой лагерь, а также высылку за пределы Союза ССР¹.

С 1934 года советское уголовное законодательство отказывается от термина «меры социальной защиты». В законе СССР от 8 июня 1934 года, установившем уголовную ответственность за измену Родине, использовался термин «уголовное наказание» и применялось слово «карается». После этого все издававшиеся нормативные акты, а также судебная практика и юридическая наука стали использовать термин «наказание»².

В связи с законодательными изменениями перестали применяться нормы ИТК РСФСР 1933 года. Официально данный закон отменён не был, однако, на практике его положения заменялись закрытыми ведомственными нормативными актами. Исправительно-трудовые учреждения отчитывались и контролировались только по ведомственной линии, за ними утратили контроль все местные власти.

Ученые отмечают, что в период с конца 20-х и до середины 50-ых большинство ведомственных актов в сфере исполнения уголовных наказаний находились под грифом «секретно». В этот период отсутствовал прокурорский надзор за деятельностью органов этой системы. Отчетность по линии ИТУ и

¹ СЗ СССР. 1935. № 11. Ст. 84.

² Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июля 1934 года «О дополнении Уголовного кодекса РСФСР ст.ст. 58-1а, 58-1б, 58-1в, 58-1г» // Собрание узаконений РСФСР. 1934. № 30. Ст. 173.

другим направлениям деятельности НКВД была закрытой, доступ к ней строго ограничен¹.

В начале 50-ых годов 20 века в СССР начинается процесс либерализации режима в местах лишения свободы. Он включает в себя изменения системы учреждений, исполняющих лишение свободы.

Приказом МВД СССР от 5 мая 1951 г. №00235² в целях повышения ответственности МВД-УМВД за положение дел по вопросам охраны, режима отбывания наказания и размещения заключенных, агентурно-оперативной работы, трудового использования и санитарно-бытовых условий в исправительно-трудовых лагерях, дислоцированных на территории республики, края, области, в составе МВД-УМВД были организованы отделы (отделения) исправительно-трудовых лагерей, начальниками которых по должности являлись соответственно заместители министров внутренних дел республик,,,,, заместители начальников управлений МВД по краям и областям.

В функции отделам (отделениям) ИТЛ МВД-УМВД вменялось:

а) контроль за выполнением приказов, инструкций и распоряжений в части организации охраны, обеспечения режима отбывания наказания и изоляции заключенных;

б) организация и осуществление совместно с начальниками ИТЛ работы по выявлению уголовно-бандитских элементов;

в) руководство и контроль за состоянием агентурно-оперативной работы по пресечению в лагерях контрреволюционной деятельности, предупреждению побегов, бандитизма, хищений, диверсионно-вредительских актов;

¹ Романов Ю. А. Деятельность уголовно-исполнительной системы на Дальнем Востоке в годы Великой Отечественной войны и её воспитательное значение сегодня // Вестник Кузбасского института. 2012. № 2. С. 45.

² Приказ МВД СССР № 0500 с объявлением Постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 27 октября 1956 г. «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» 27 октября 1956 г. // Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170666> (дата обращения: 7.03.2024).

г) контроль за правильным размещением заключенных в соответствии с характером совершенных ими преступлений, формированием, отправкой и приемом этапов;

д) оказание помощи в подборе, расстановке и воспитании руководящих оперативных кадров лагерей, а также кадров лагерной администрации, надзор службы и охраны;

е) разработка и проведение совместно с политическими отделами мероприятий по повышению уровня политико-воспитательной работы среди личного состава, мобилизации его на обеспечение режима содержания, охраны и изоляции заключенных.

Указом президиума Верховного Совета СССР от 31 мая 1955 года было утверждено Положение о прокурорском надзоре, где специальная глава посвящалась надзору за законностью в деятельности мест лишения свободы¹.

В 1956 году проходит XX съезда КПСС. Он ознаменовал собой начало оттепели в политической жизни страны. Его решения повлияли и на функционирование системы исполнения уголовных наказаний, обязанности государства по отношению к освобождаемым из мест лишения свободы осужденным.

Изменения состояли в: а) восстановлении двойного подчинения органов внутренних дел Министерству внутренних дел и Советам депутатов трудящихся; б) проведении в жизнь принципа отбывания наказания по месту совершения преступления или проживания осужденного до ареста; в) возложении на исполкомы местных Советов ответственности за трудоустройство освобожденных из мест заключения; г) закреплении участия общественных организаций в процессе перевоспитания осужденных.

Однако есть мнение, что доктрина новой пенитенциарной системы шла вразрез с реальной практикой отбывания наказания государственными преступниками. География мест их заключения не соответствовала

¹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1955. № 9. Ст. 271.

положению о том, что заключённые должны отбывать наказание в том же регионе, где проживали ранее или где были осуждены. Более того, антисоветчиков старались отправить как можно дальше, переводя заключённых из мордовских колоний во вновь построенные в 70-е годы колонии Пермской области и из владимирской тюрьмы в чистопольскую. Основная цель данных манипуляций – исключить возможность утечки информации из советских политических зон на Запад¹. По нашему мнению, такое положение дел объяснялось тем обстоятельством, что правило отбывания наказания в том же регионе, где осужденные проживали ранее или были осуждены, не носило императивный характер. Это допускало направление осужденного для отбывания наказания в иной регион. Например, в ситуациях, при которых исправительные учреждения данного региона были переполнены и не могли принимать новых осужденных к лишению свободы.

25 декабря 1958 года Верховный Совет СССР утвердил Основы уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик и поручил привести уголовное законодательство союзных республик в соответствие с ними. 27 октября 1960 года Верховным Советом РСФСР был принят новый УК РСФСР², который вступил в силу с 1 января 1961 года.

Принятие данного закона послужило катализатором активизации процесса ликвидации исправительно-трудовых лагерей. ИТЛ перестаёт выполнять функции основного учреждения, исполняющего лишение свободы. Его место занимает исправительно-трудовая колония.

В 1961 году принимается Положение об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР³. Согласно документу на исправительно-трудовые колонии и тюрьмы возлагалось:

¹ Сальникова А. А., Герасимова Е. А. Советская политическая тюрьма 60-70-х годов XX века: концепция власти и повседневные реалии // Учёные записки Казанского университета. 2016. Т. 158. С. 757.

² Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1960. № 40. Ст. 591.

³ Указ Президиума ВС РСФСР от 09.09.1961 № 154/3 «Об утверждении «Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР» // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1961. № 37. Ст. 556.

а) обеспечение отбывания осужденными наказания по приговорам судов в соответствии с правилами, предусмотренными настоящим Положением;

б) исправление и перевоспитание осужденных с целью подготовки их к честной трудовой жизни;

в) предупреждение совершения осужденными новых преступлений.

Исправительно-трудовые колонии и тюрьмы были подчинены Министерству внутренних дел РСФСР, министерству внутренних дел автономных республик и управлений внутренних дел крайисполкомов и облисполкомов, которые руководили ими и несли ответственность за их деятельность.

Исправительно-трудовые колонии были разделены на следующие виды:

а) исправительно-трудовые колонии общего режима; б) исправительно-трудовые колонии усиленного режима; в) исправительно-трудовые колонии строгого режима; г) исправительно-трудовые колонии особого режима.

В документе были регламентированы основные обязанности и основные права заключенных, меры поощрения, меры взыскания, материально-бытовое обеспечение и медицинское обслуживание заключенных, освобождение из исправительно-трудовых колоний и тюрем.

В июле 1969 года были введены в действия Основы исправительно-трудового законодательства Союза СССР и союзных республик¹. В ст. 6 документа были определены места отбывания лишения свободы. Лица, впервые осужденные к лишению свободы, отбывали наказание, как правило, в пределах союзной республики, на территории которой они проживали до ареста или были осуждены. В целях более успешного исправления и перевоспитания осужденных они могли быть направлены для отбывания наказания в соответствующие исправительно-трудовые учреждения другой союзной республики. Лица, ранее отбывавшие наказание в виде лишения свободы, осужденные, которым наказание в виде смертной казни заменено

¹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1969. № 29. Ст. 247.

лишением свободы в порядке помилования или амнистии, осужденные за особо опасные государственные преступления, а также осужденные иностранные граждане и лица без гражданства направлялись для отбывания наказания в исправительно-трудовые учреждения, определенные для содержания этих категорий осужденных, независимо от того, в какой союзной республике они проживали до ареста или были осуждены. Осужденные к лишению свободы женщины, лица, нуждающиеся в специальном лечении, и несовершеннолетние, при отсутствии соответствующего исправительно-трудового учреждения в союзной республике, где они проживали до ареста или были осуждены, могли быть направлены для отбывания наказания в исправительно-трудовое учреждение другой союзной республики. В документе сохранилось правило, по которому в отдельных случаях осужденные к лишению свободы могли быть направлены для отбывания наказания в иные регионы, а не только по месту их жительства либо осуждения.

В ст. 11 Основы исправительно-трудового законодательства Союза СССР и союзных республик были предусмотрены исправительно-трудовые учреждения, исполняющие наказание в виде лишения свободы: исправительно-трудовые колонии, тюрьмы и воспитательно-трудовые колонии. Совершеннолетние лица, осужденные к лишению свободы, направлялись в исправительно-трудовую колонию или в тюрьму, а несовершеннолетние в возрасте до восемнадцати лет – в воспитательно-трудовую колонию.

Исправительно-трудовые колонии признавались основным видом исправительно-трудовых учреждений для содержания осужденных к лишению свободы, достигших совершеннолетия.

За освобожденными из мест лишения свободы особо опасными рецидивистами, лицами, отбывавшими наказание за тяжкие преступления или судимыми два и более раза к лишению свободы за любые умышленные преступления либо ранее освобождавшимися из мест лишения свободы до

полного отбытия назначенного судом срока наказания условно-досрочно или условно с обязательным привлечением к труду и вновь совершившими умышленное преступление в течение неотбытой части наказания или обязательного срока работы, если их поведение в период отбывания наказания свидетельствует об упорном нежелании встать на путь исправления и приобщения к честной трудовой жизни, был предусмотрен административный надзор, который осуществлялся органами внутренних дел.

18 декабря 1970 года был принят Исправительно-трудовой кодекс РСФСР¹, регламентировавший исполнение лишения свободы, ссылки, высылки и исправительных работ без лишения свободы, который вступил в силу с 1 июня 1971 года.

С принятием кодекса завершилась, направленная на восстановление законодательной базы регламентация исполнения наказаний, связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных, реформа исправительно-трудового права².

К середине 80-ых годов сформировались по существу два направления законодательства, регламентирующего исполнение уголовного наказания: 1) исправительно-трудовое законодательство; 2) законодательство об исполнении наказаний, не связанных с мерами исправительно-трудового воздействия на осужденных³.

Принятие Закона РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»⁴ стало значимым событием в процессе развития законодательства на этапе построения нового образца уголовно-исполнительной системы. Он определил структуру уголовно-исполнительной системы, её центральный и

¹ Ведомости Верховного Совета СССР. 1970. № 51. Ст. 1220.

² Борисова Д. П. К 140-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2019. № 3. С. 7.

³ Клейберг Ю. А. Формирование государственно-силового института исполнения наказаний в России // Общество и право. 2007. № 3. С. 30.

⁴ Закон РФ от 21.07.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rf-ot-21071993-n-5473-1-ob/> (дата обращения: 7.03.2024).

территориальные органы, систему учреждений, исполняющих наказания и др. Одним из принципов деятельности уголовно-исполнительной системы признавалось, что интересы исправления осужденных не должны подчиняться цели получения прибыли от их труда.

13 января 1996 г. была «одобрена» Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы МВД России на период до 2005 г.¹. Документ регламентировал процесс децентрализации системы исполнения наказаний и её переход на смешанный тип управления органами и учреждениями: централизованный и территориальный. Утверждалось создание в каждом регионе (субъекте) Российской Федерации системы учреждений, исполняющих наказания, обеспечивающей исполнение лишения свободы в отношении основной части осужденных по месту жительства или осуждения.

Принятие Уголовно-исполнительного кодекса РФ (УИК РФ)² стало формой реализации уголовной политики в сфере исполнения уголовных наказаний с учетом изменившихся политических и экономических условий развития общества. Положения принятого документа создавали правовые условия повышения эффективности деятельности учреждений и органов, исполняющих наказания.

В позже в 1997 году был опубликован Указ Президента РФ «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации»³. Согласно документу предусматривалось осуществление поэтапного реформирования уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации и ее передача в ведение Министерства юстиции Российской Федерации.

На основании вышеизложенного приходим к выводу, что советский период и начало постсоветского этапа развития уголовно-исполнительного

¹ Уголовно-исполнительное право: сборник нормативных актов. М., 1997.

² Уголовно-исполнительный кодекс РФ (УИК РФ) от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ //СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 198.

³ Указ Президента РФ от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683.

законодательства отражало в нормах по установлению порядка и условий исполнения (отбывания) лишения свободы политику государства, которая в зависимости от усиления или ослабления значения уголовной репрессии в сфере противодействия преступности меняла условия содержания осужденных к лишению свободы сначала в исправительно-трудовых лагерях, а затем в исправительно-трудовых колониях. Предвоенные и военные периоды прошлого века – это времена, при которых в указанных учреждениях максимально ограничивались права и свободы заключенных. В постсоветский этап начинает развиваться уголовная политика, направленная на гуманизацию уголовного законодательства и условий отбывания лишения свободы.

3. Влияние становления тюремных учреждений зарубежных стран на российскую пенитенциарную систему

Лишение свободы как вид уголовного наказания является наиболее распространённым в большинстве стран мира. Этот вид наказания включает в своё содержание значительный объём ограничений прав и свобод человека и гражданина.

Свое распространение в мире лишение свободы в системе уголовных наказаний получило в период развития капиталистических отношений, когда государства получили финансовую возможность содержать сложный аппарат по обеспечению порядка и условия функционирования мест лишения свободы.

Для обозначения учреждений, исполняющих лишение свободы, в зарубежных странах используют термин «пенитенциарные учреждения». Он происходит от латинского «*poenitentia*» — раскаяние.

Впервые пенитенциарная система была создана в США в конце XVIII века. Она была основана на одиночном заключении, соединённом с религиозным воздействием на осужденных, исключаящим какое-либо общение осужденного с внешним миром.

Опыт исполнения лишения свободы, сформировавшейся в других странах, стал объектом изучения в науке, в которой предлагалась классификация систем исполнения этого вида наказания.

В США сложились две системы отбывания наказания в виде лишения свободы. Одна из них получила название Филадельфийской или Пенсильванской, так как была впервые образована в штате Филадельфия (штат Пенсильвания) религиозной сектой квакеров. Другая система получила название Оборнской по наименованию первой тюрьмы, в которой она была введена в 1820 году в городе Auburn близ Нью-Йорка.

Пенсильванская система – это система одиночного заключения, для которой характерны строгая изоляция каждого осужденного, абсолютное молчание и выполнение арестантами небольших работ в камерах.

Оборнская система – это система смешенного заключения, в ней осужденные могут работать в общих мастерских, но в абсолютном молчании, а на ночь и в иное время разъединяются в одиночные камеры. Соблюдение правила молчания и безмолвия в этих условиях обеспечивалось страхом перед жестокими гласными наказаниями, которые весьма часто приводились в действие¹.

В английской и ирландской прогрессивных тюремных системах отбывание наказания в тюрьме разбивалось на четыре ступени.

Первую ступень составляют одиночное заключение, пребывание в котором определяется дифференцировано, в зависимости от того, к какому классу относится заключенный

Вторая ступень – это по отбытии положенного срока одиночного заключения осужденные переводятся в общее заключение, в котором они делятся на пять классов, и переходят из низшего класса в высшей по числу полученных (заработанных) марок.

¹ Астемиров З. А. Буржуазные пенитенциарные системы и тюремноеведение. Рязань, 1975. С. 56.

Третью ступень составляют уже самостоятельные переходные тюрьмы, в которые переводятся заключенные высшего класса. Пребывание в этих тюрьмах связано с элементами доверия и полу-свободы с целью приучения к полной свободе. Здесь заключенные работают, и в этом отношении их положение похоже на положение вольнонаемных рабочих – своё содержание они должны оправдывать сами.

Последняя завершающая ступень – условное освобождение. Осужденный получает отпускное удостоверение, в котором указывается, что он должен воздержаться от всяких нарушений закона, вести «добропорядочный образ жизни». Условно освобожденный регистрируется в полиции и подпадает под официальный административный надзор специальной службы пробации, от латинского «probare» – исследовать, испытывать¹.

Борстальская система впервые была введена в Англии по закону 1908 года. Эта специальная система молодежных тюрем (для лиц от 16 лет до 21 года), получившее своё название по местечку Борсталь, где появилась первая такая тюрьма. Эта система представляет собой видоизменённую американскую систему реформаториев только без неопределённых приговоров. В борстальских учреждениях позднее были введены относительно неопределённые приговоры. Помещение в борстальскую тюрьму означает отдачу правонарушителя в распоряжение тюремной администрации на четыре года, в пределах которых он должен реально отбыть не менее девяти месяцев и не более трех лет. На оставшейся до четырех лет срок освобожденный из этого учреждения берется под официальный надзор².

Элементы прогрессивной системы зарубежных стран нашли свое отражение и в российском законодательстве. Например, институт пробации.

Согласно положениям Федерального закона «О пробации в Российской Федерации» пробация представляет собой совокупность мер, применяемых в

¹ Астемиров З. А. Буржуазные пенитенциарные системы и тюремное дело. Рязань, 1975. С. 59.

² Астемиров З. А. Исправительные учреждения в зарубежных странах. Рязань, 1972. С. 67.

отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в том числе ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация, защита прав и законных интересов указанных лиц.

Отдельно в законе определена пенитенциарная пробация – вид пробации, применяемый в отношении осужденных в учреждениях, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, представляющий собой совокупность мер, направленных на исправление осужденных, а также на подготовку осужденных, отбывающих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, к освобождению из указанных учреждений.

Другим элементом прогрессивной системы исполнения наказаний за рубежом, обозначенным выше, является изменение условий отбывания лишения свободы в зависимости от поведения осужденного. Этот опыт также был принят во внимание в процессе развития уголовно-исполнительной системы.

Утвержденная 14 октября 2010 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 1772-р Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года предусматривала создание системы «социальных лифтов». Она должна была представлять собой механизм изменения условий отбывания наказания, изменения вида исправительного учреждения, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания, условно-досрочного освобождения посредством оценки комиссией исправительного учреждения поведения осужденных с помощью определенных критериев¹.

¹ Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

С 2011 года система «социальных лифтов» внедрена в исправительных учреждениях России. Только за один год начала действия этой системы более 62 тысяч российских осужденных встали на путь исправления и улучшили себе условия отбывания наказания, пройдя аттестацию по системе «социальных лифтов»¹.

Одной из специфик функционирования тюрем за рубежом является их содержание частными лицами. Впервые частные исправительные учреждения появились в данной стране еще в XIX веке. После Гражданской войны в США в южных штатах на плантациях и производствах не осталось рабов и предпринимателям не хватало дешёвой рабочей силы, а тюрьмы в это время оказались переполнены².

Данный опыт был взят во внимание российскими законодателями и активно обсуждается в теоретических исследованиях.

Вопрос о создании в России частных тюрем впервые был поставлен в 2004 году Минэкономразвития России, предложившем передать строительство тюрем частным инвестором. С тех пор эта проблема периодически актуализируется и обсуждается в рамках процесса реформирования уголовно-исполнительной системы Российской Федерации. Важно отметить, что идея создания частных тюрем в России имеет как сторонников, так и противников, приводящих весомые социально-политические, правовые и экономические аргументы против создания частных пенитенциарных учреждений, полученные из опыта ряда зарубежных стран. Особенности организации и функционирования уголовно-исполнительной системы отражаются как на политической, финансово-экономической, правовой системах страны, так, соответственно, и на социальном порядке и состоянии общества в целом. В связи с этим, основная

¹ Десятки тысяч осужденных в РФ воспользовались «социальными лифтами» // Российское агентство правовой и судебной информации. URL: https://rapsinews.ru/incident_news/20120609/263376157.html (дата обращения: 7.03.2024).

² Литвяк Л. Г., Смирнова К. С., Битаров А. С. Частные тюрьмы: изучение зарубежного опыта (на примере США) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 11. С. 103.

цель государства и общества в сфере исполнения наказаний – создать условия, исключаящие дискриминацию личности, нарушение прав и свобод осужденных и заключенных под стражу, способствующие соблюдению правовых, социальных, санитарных норм и условий наказания. Будет ли способствовать этому создание частных тюрем в России, ответить однозначно пока не может никто¹.

В экспертном сообществе активно обсуждалась идея создания частных следственных изоляторов в России. Мнения разошлись. Выдвигались доводы, что частная тюрьма должна работать по контракту с государством, а это значит, что именно казна будет платить владельцу частной тюрьмы за каждого заключенного. При этом условия и режим должны соответствовать закону. Соблюдение этого требования необходимо строго контролировать.

Как показывает практика, в частных тюрьмах США и Англии условия зачастую строже и хуже, чем в государственных острогах. Если же частную тюрьму поймут на каких-то нарушениях, в том числе поблажках заключенным, она лишится лицензии, бизнесмены потеряют бизнес. Частные тюрьмы не заинтересованы в снижении числа заключенных, ведь тогда меньше прибыль². Данные аргументы высказаны против создания частных изоляторов и тюрем в России. И как показывает отсутствие в нашей стране таких заведений, данные возражения более убедительны, чем доводы сторонников этой идеи.

По данным Международного центра тюремных исследований, действующего при лондонском Кингс-колледже, в настоящее время в США в заключение находится 2,3 миллиона преступников, что больше, чем в любой другой стране мира.

Китай, население которого в четыре раза превосходит население США, занимает второе место. В этой стране в тюрьмах отбывают наказание 1,6

¹ Федорова Е. М. К вопросу о создании частных тюрем в России // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 4. С. 257.

² Надо ли создавать частные СИЗО // Российская газета. 2019. 28 октября.

миллиона человек. (В это число входят сотни тысяч человек, отбывающих административные наказания, главным образом в рамках китайской внесудебной системы исправления трудом, которая часто используется в отношении политических активистов, не совершивших никаких преступлений.)

Замыкает составленный Международным центром тюремных исследований длинный список из 218 стран Сан-Марино, где при населении в 30000 человек имеется всего один заключенный.

Соединенные Штаты занимают первое место и в другом, не менее важном списке, составленном Центром, в котором страны размещены по количеству заключенных на душу населения. Там на каждые 100000 населения приходится 751 человек, находящийся в тюрьме. (Если считать только совершеннолетних, то свободы лишен каждый сотый из американцев.)

Единственной другой крупной промышленно развитой страной, приближающейся к этим показателям, является Россия, где на каждые 100000 человек приходится 627 заключенных. В других странах эти цифры гораздо ниже. В Англии - 151; в Германии - 88, в Японии - 63 заключенных на каждые 100000 человек¹.

Неоднократно на официальном уровне появлялась информация о срочной необходимости реформирования пенитенциарной системы Китая. Это связано со многими аспектами, которые постепенно становятся известными. В 1949 году приняли закон о китайских тюрьмах, возложив на государство обязанности по созданию специальных управлений. Но только в 1988 году Китаем была принята Конвенция, запрещающая пытки. Китайские тюрьмы можно разделить на два основных вида. К первым относят места, где содержатся преступники, которых осудил народный суд страны. Тюремные учреждения этого вида бывают женскими и мужскими, для совершивших тяжкие преступления и иной степени тяжести. Второй вид - это

¹ В США заключенных больше, чем в любой другой стране мира (Global Research, Канада) // ИНОСМИ. URL: <https://inosmi.ru/20080506/241194.html> (дата обращения: 10.03.2024).

исправительно-трудовые колонии для несовершеннолетних. Они тоже бывают разделены по половому признаку и характеру преступлений. Осужденных иностранцев содержат в отдельных камерах (если это возможно).

В крупных городах есть ограниченное количество следственных изоляторов, созданных по европейскому образцу. В государственный бюджет страны заложена статья на финансирование тюремных учреждений (питание и содержание заключенных, воспитательная и обучающая деятельность, расходы на тюремную полицию, коммунальные нужды и пр.). Во главе тюремного учреждения стоит начальник (подчиняется министерству юстиции), заместители, тюремная полиция, администрация по охране правопорядка, административно-хозяйственный персонал¹.

Сейчас, по данным Министерства иностранных дел, в зарубежных тюрьмах содержатся свыше 9 тысяч наших соотечественников. Больше всего россиян в колониях США, Польши, Белоруссии, Казахстана, Эстонии, Франции и Германии. Кто-то из них вернется домой уже освобожденным, а кого-то успеют экстрадировать. Хотя это и непросто, но страна не забывает своих граждан за рубежом, несмотря на их преступления².

По мнению бывшего посла США в России Уильяма Бернса, российская тюремная система воплощает в себе типичные черты этой страны: огромные расстояния, суровый климат и бюрократию, которой чужды интересы людей. В отличие от стран Запада тюремная система в первую очередь нацелена на наказание, а не на подготовку заключенного к жизни на воле. Тем не менее, отмечается тот факт, что в России меньше вышедших на свободу заключенных становятся рецидивистами, чем на Западе³.

Таким образом, в процессе реформирования уголовно-исполнительной системы России, которое в настоящее время продолжается, происходит

¹ Китайская тюрьма: описание, устройство, особенности, интересные факты // FB. URL: <https://fb.ru/article/396199/kitayskaya-tyurma-opisanie-ustroystvo-osobennosti-interesnyie-faktyi>(дата обращения: 10.03.2024).

²Запах свободы: отличия зарубежных и российских колоний // Вести.ru. URL: <https://www.vesti.ru/article/2623801>(дата обращения: 10.03.2024).

³ Российские тюрьмы глазами американского посла // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/world/2010-12-28/7_wikileaks.html (дата обращения: 10.03.2024).

сочетание рецепции пенитенциарного права зарубежных стран с положительным опытом функционирования исправительно-трудовой системы советского периода. Этот процесс носит не стихийный характер копирования чужих образов жизни, в том числе, правового содержания, а их сознательное и правомерное заимствование, выступающее как модернизация реципиента¹.

Уголовно-исполнительное законодательство базируется и отражает в своих институтах и нормах общепризнанные принципы международного права о правах личности и гражданина и об обращении с осужденными, поэтому одним из основных направлений уголовно-исполнительной политики России является приближение национального законодательства к международно-правовым стандартам порядка и условий отбывания уголовных наказаний. Это направление политики находит свое отражение в принимаемых документах.

Государством признается одним из важнейших целевых индикаторов и показателей программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2030 годы) количество исправительных, лечебных исправительных и лечебно-профилактических учреждений, в которых условия отбывания наказания осужденными соответствуют законодательству Российской Федерации. Одновременно признается, что сложившаяся в настоящее время система исправительных учреждений и их территориальное расположение не позволяют в полном объеме осуществить законодательно закрепленный принцип отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

Для устранения данной проблемы необходимо дополнительно создать не менее: 4 985 000 мест в исправительных колониях строгого и особого режимов; 320 мест - в исправительных колониях особого режима для

¹ Кашина Т. В. Происхождение государства и права. Современные трактовки и новые подходы. М., 1999. С. 114-115.

осужденных к пожизненному лишению свободы; 1 433 000 мест - для осужденных мужчин в исправительных колониях общего режима; 412 мест - в колониях-поселениях и лечебных исправительных учреждениях; 1403 000 мест - для осужденных женщин; 11 домов ребенка.

В настоящее время запланировано новое строительство и реконструкция: общежитий на 2 295 000 мест взамен аварийных и непригодных к эксплуатации зданий общежитий; 32 зданий для помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, штрафных изоляторов; 552 объектов вспомогательного назначения (комнаты для длительных свиданий, котельные, бани-санпропускники, медицинские части, инженерные сети, очистные сооружения, охранные сооружения, инженерные средства охраны и надзора и др.) в исправительных учреждениях.

Высокий уровень неработающих осужденных создает серьезные проблемы для исполнительных органов субъектов Российской Федерации при решении задач по трудоустройству лиц, освободившихся после отбывания наказаний. Значительный перерыв в трудовой деятельности и отсутствие профессиональных навыков у этой категории граждан затрудняют их трудоустройство, создают социальную напряженность в регионах и приводят к росту рецидивной преступности.

Мероприятия федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2030 годы)», направлены на достижение обеспечения исполнения наказания в условиях, не унижающих человеческого достоинства, соответствующих законодательству Российской Федерации и международным стандартам¹.

Данные стандарты в отношении лиц, лишенных или ограниченных в свободе, определены в Минимальных стандартных правилах в отношении

¹Постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2030 годы)» // СЗ РФ. 2018. № 16. Ст. 2374.

обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹. Они приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 17 декабря 2015 г.

В документе установлено, что заключение и другие меры, изолирующие лиц от окружающего мира, причиняют им страдания уже в силу того, что они отнимают у этих лиц право на самоопределение, поскольку они лишают их свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда отдельное содержание представляется оправданным или когда этого требуют соображения дисциплины, тюремная система не должна усугублять страдания, вытекающие из этого положения. Целями приговора к тюремному заключению или к аналогичному лишению свободы являются главным образом защита общества от преступников и сокращение случаев рецидивизма. Эти цели могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется, насколько это возможно, для обеспечения реинтеграции таких лиц в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни. В этой связи тюремной администрации и компетентным органам следует предоставлять надлежащие и имеющиеся возможности для получения образования, профессиональной подготовки и работы, а также другие виды помощи, в том числе исправительного, морального, духовного, социального, медицинского и спортивного характера. Все такие программы, мероприятия и услуги должны осуществляться с учетом индивидуальных потребностей перевоспитания заключенных.

Данные международно-правовые стандарты обращения с осужденными, лишенными свободы и их подготовка к освобождению, реализуются в российском национальном законодательстве и практики его применения. Так, учитывая актуальность вопросов исправления осужденных к лишению свободы, предупреждения совершения им новых преступлений, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации своим постановлением от 25.05.2022 г. № 173-СФ «О докладе Генерального

¹ ГАРАНТ. URL:<https://base.garant.ru/1305346/> (дата обращения: 10.03.2024).

прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по их укреплению за 2021 год» рекомендовал органам государственной власти субъектов Российской Федерации принять дополнительные меры, направленные на ресоциализацию, социальную реабилитацию и адаптацию лиц, освобожденных из мест лишения свободы, включая обеспечение их трудовой занятости и жилищных прав. В этом направлении законодательные акты принимаются не только на федеральном уровне, но и субъектами Российской Федерации, например, в Оренбургской области принят Закон Оренбургской области от «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы»¹.

На основании вышеизложенного, мы приходим к выводу, что российская уголовно-исполнительная система формируется под влиянием международно-правовых стандартов обращения с осужденными, так и практики исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах.

4. Развитие уголовно-исполнительного законодательства в России на рубеже XX-XXI веков

Уголовно-исполнительная система как всякий институт общества подвержена изменениям. Они по своей значимости носят различный характер, и, в том числе, как было показано в предыдущем параграфе под воздействием ратифицированных международных документов и положительной практики исполнения уголовных наказаний в зарубежных странах. При этом пенитенциарные системы во всем мире во многом являются своеобразным индикатором политического режима, состояния экономики страны, они

¹ Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы» // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 ноября 2009 года.

отражают, причём в акцентированном виде, многие проблемы и недостатки общества¹.

В теории ученые отмечают, что, несмотря на существенные изменения, произошедшие в стране в последние годы, уголовно-исполнительная система во многом сохранила черты старой пенитенциарной системы, ориентированной на другое общество. Она не учитывает нынешнее состояние экономики, интеграцию РФ в международное правовое поле, международные стандарты обращения с заключенными и развитие гражданского общества².

Изменения в политической и экономической системах российского общества обусловили необходимость реформирования в такой его сфере жизнедеятельности, как исполнение наказаний.

Отправной точкой коренных изменений в законодательной базе уголовно-исполнительного права можно считать принятие Закона Российской Федерации от 12 июня 1992 года «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР»³, который отменил многие правоограничения в отношении осужденных: на отправление корреспонденции, ношение бороды и усов, одежды гражданского образца (женщинам), лишение права на свидание, получение посылок и передач и др. Закон ввел нормы, закрепляющие право осужденных на свободу совести и вероисповедания, на отпуск, на зачёт времени работы в местах лишения свободы в общий трудовой стаж, на личную безопасность, на телефонные переговоры и иные права.

Законом Российской Федерации от 6 июля 1993 года «О внесении изменений в Уголовный кодекс и исправительно-трудовой кодекс РСФСР»⁴

¹ Ялунин В. У. Реформа уголовно-исполнительной системы современной России: проблемы, тенденции, перспективы. М., 2004. С. 36.

² Андреев Ю. В. Реформа уголовно-исполнительной системы: проблемы и перспективы // вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 4. С. 94.

³ Закон РФ от 12 июня 1992 г. № 2988-1 «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ. 1992. № 29. Ст. 1687.

⁴ Закон Российской Федерации от 6 июля 1993 года № 5329-1 «О внесении изменений в Уголовный кодекс и исправительно-трудовой кодекс РСФСР» // Российская газета. 1993. 29 июля.

были ликвидированы исправительно-трудовые колонии усиленного режима, а осужденных переводили в колонии с более легким режимом. Изменилась и система распределения осужденных по видам режима. При решении этого вопроса принималось во внимание не только количество судимостей и тяжесть совершенного преступления, но и реальная социальная опасность личности. В это же время были образованы исправительно-трудовые колонии особого режима для содержания осужденных, которым смертная казнь в порядке помилования была заменена лишением свободы (вначале до 20 лет, позднее – пожизненно).

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 16 октября 1995 года¹ была признана не соответствующей Конституции РФ ст. 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 года «О государственных пенсиях в РСФСР», согласно которой приостанавливались выплаты пенсий осужденным пенсионерам во время их нахождения в местах лишения свободы по приговору суда.

В период 1991-1996 годов нормотворческая деятельность, касающаяся реорганизации уголовно-исполнительной системы, условий её функционирования и обращения с осужденными была активной, в это время принято свыше 40 различных правовых документа.

13 января 1996 года Президентом Российской Федерации была одобрена Концепция реорганизации уголовно-исполнительной системы России на период до 2005 года.

Данные документы сформировали правовую основу перехода от исправительно-трудового права к уголовно-исполнительному. 18 декабря 1996 года был принят первый в Российской Федерации Уголовно-исполнительный кодекс (далее УИК РФ).

¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 1995 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности статьи 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 года «О государственных пенсиях в РСФСР» в связи с жалобами граждан Г.Г. Ардерикина, Н.Г. Попкова, Г.А. Бобырева, Н.В. Коцюбки» // Российская газета. 1995. 21 октября (№ 206).

Ранее исправительно-трудовое законодательство формировалось около трёх десятилетий, начиная с Основ исправительно-трудового законодательства 1969 года. В течении более четверти века в указанные законодательные акты были внесены серьёзные изменения и дополнения, многие нормы и даже разделы Исправительно-трудового кодекса 1970 года утратили силу, около половины его статей были изменены, а также дополнены новыми, что породило правовые коллизии в сфере исполнения уголовных наказаний.

УИК РФ более детально урегулировал исполнение лишения свободы, чем в предшествующем кодифицированном акте. Глубокая законодательная регламентация исполнения этого вида наказания, с одной стороны, создает условия для обеспечения соблюдения прав и свобод осужденных, их законных интересов. С другой стороны, предоставляет администрации исправительных учреждений необходимые правовые средства для эффективного достижения целей наказания, обеспечение порядка и дисциплины, предупреждение среди осужденных новых преступлений и иных правонарушений, а также их исправления.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ после вступления в силу не оставался статичным. Направления уголовно-исполнительной политики определяли необходимость приведения уголовно-исполнительного законодательства в соответствие с международно-правовыми стандартами обращения с осужденными.

Большой блок изменений был введен в УИК РФ Федеральным законом от 9 марта 2001 года № 25-ФЗ¹ и Законом от 8 декабря 2003 года № 161-ФЗ².

В исправительных колониях для осужденных было разрешено создавать изолированные участки с различными видами режима, чтобы способствовать

¹ Федеральный закон от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 47.

² Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других законодательных актов в соответствие с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации"» // СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4847.

сокращению переводов и более реальному осуществлению осужденными некоторых прав (например, на свидания). В дальнейшем участки, функционирующие как исправительные колонии общего режима, было разрешено создавать и в воспитательных колониях. Деление воспитательных колоний на учреждения общего и усиленного режимов упраздняется. Воспитательные колонии действуют в одном режиме с разграничением внутри условий содержания несовершеннолетних осужденных: обычные, облегченные, льготные, строгие.

Некоторые изменения условий отбывания лишения свободы в воспитательных колониях вряд ли можно назвать гуманизирующими. Так, если раньше говорилось, что на льготных условиях осужденные проживают, как правило, в общежитиях за пределами колонии, то в связи с изменением это право могло быть предоставлено осужденному постановлением начальником колонии. Был снижен возраст (с 21 года до 19 лет), по достижению которого осужденные должны быть переведены из воспитательной колонии в колонию строгого режима.

Изменения коснулись и состава осужденных, направляемых для отбывания лишения свободы в колонии – поселения. В него были включены лица, осужденные впервые за умышленные преступления небольшой и средней тяжести.

Для полноценного применения отдельных норм УИК РФ требовалось принятие отдельных нормативных актов.

Например, ст. 23 УИК РФ устанавливала возможность содействия общественных объединений деятельности УИС в соответствии с законодательством РФ. Но фактически на тот момент такое законодательство отсутствовало. На это обстоятельство неоднократно в своем ежегодном докладе указывал Уполномоченный по правам человека в РФ. Только 21 мая 2008 года был принят ФЗ РФ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам,

находящихся в местах принудительного содержания»¹. Этим документом была создана правовая основа деятельности общественных организаций – общественных наблюдательных комиссий в исправительных учреждениях.

Большой объем в уголовно-исполнительном законодательстве занимают подзаконные нормативные акты двух категорий: постановления Правительства РФ и ведомственные нормативные акты.

В 2008 году приняты: постановление правительства от 17 марта № 175 «О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»² (утратило силу), Приказ Министерства юстиции РФ от 1 апреля 2008 года «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы»³ и др.

Совершенствование уголовно-исполнительного законодательства продолжается и в настоящее время. Основные изменения законодательных актов, принятых в последние годы, направлены на гуманизацию исполнения уголовных наказаний, облегчения условий содержания осужденных, лишенных свободы, конкретизацию положений УИК РФ по регламентации порядка исполнения рассматриваемого наказания.

¹ Федеральный закон РФ от 10 июня 2008 г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СЗ РФ. 2008. №24. Ст. 2789.

² СЗ РФ. 2008. № 12. Ст. 1135.

³ Приказ Минюста РФ от 1 апреля 2008 г. № 80 «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы» // Российская газета. 2008. 16 апреля (№ 82).

5. Общая характеристика осужденных, отбывающих лишение свободы в современной России. Состояние уголовно-исполнительной системы Оренбургской области

В настоящее время на территории области действуют 8 исправительных колоний и 4 колонии-поселения. В общей сложности в этих учреждениях содержится 10103 человека. Еще 1580 человек находятся в 3 следственных изоляторах.

На территории исправительных учреждений Оренбургской области организовано профессиональное обучение осужденных по 29 наименованиям рабочих профессий, востребованных на рынке труда. В 2022-2023 учебном году закончили обучение 2302 осужденных, из них 124 по программе среднего профессионального образования.

В 2023 учебном году к занятиям по программе среднего общего образования приступили 228 осужденных. Высшее образование получают 4 осужденных. Решениями судов в колонию-поселение переведено 149 осужденных (2022 г. – 307).

В 2023 году производственным сектором уголовно-исполнительной системы области объем выпуска товаров, выполнения работ и оказания услуг по всем подразделениям составил более одного миллиарда рублей. Получено чистой прибыли на сумму более 291 миллион рублей.

С органами государственной власти Оренбургской области и муниципальными учреждениями в 2023 году заключено 116 контрактов на сумму 35 миллионов рублей.

Учреждениями в 2023 году произведено сельхозпродукции на сумму более 69 миллионов рублей.

За 2023 год по учетам исправительных центров прошло 1920 осужденных к принудительным работам. На постоянной основе проводится работа по трудоустройству осужденных к принудительным работам.

Заключено более семидесяти соглашений о трудоустройстве свыше тысячи человек.

В целях профилактики преступлений и других правонарушений среди осужденных без изоляции от общества осуществлялось взаимодействие с органами внутренних дел по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и правонарушений¹.

Число осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в России, величина не постоянная. В предшествующий период 21 века число лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы (в исправительных и воспитательных колониях, следственных изоляторах, тюрьмах, а также в помещениях, функционирующих в режиме следственных изоляторов и тюрем) за последние десять лет снизилось более чем в 2,5 раза.

Основная часть осужденных в местах лишения свободы, отбывает наказание в исправительных колониях для взрослых.

В 2010-2011 годах доля лиц, содержащихся в исправительных колониях, составляла почти 85%, но затем постепенно снижалась, составив в 2012-2014 годы – 83%, в 2015-2019 годы – 81-82%, в 2020 году – 78%, в 2021 году – 75%.

Среди отбывающих наказание в исправительных колониях понемногу увеличивается доля женщин – она возросла с 4,6% в 1995 году до 8% в 2012-2021 годах (28,3 тысячи на 1 марта 2022 года). При женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых на 1 марта 2022 года проживало 337 детей.

Сокращается число несовершеннолетних (в возрасте до 18 лет), отбывающих наказание в местах лишения свободы. На начало 2022 года в 18 воспитательных колониях для несовершеннолетних отбывали наказание 842 подростка. В следственных изоляторах и тюрьмах, а также в помещениях,

¹ В УФСИН России по Оренбургской области подведены итоги деятельности ведомства за 2023 год // УФСИН России по Оренбургской области. URL: https://56.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=727003 (дата обращения: 11.03.2024)

функционирующих в режиме СИЗО и тюрем, содержалась еще 822 подростка. Между тем, еще недавно численность несовершеннолетних, содержащихся в местах лишения свободы, была в несколько раз выше. Так, в 1995 году число подростков, содержащихся в воспитательных колониях, составляло 20,8 тысячи, в следственных изоляторах и тюрьмах – 19,7 тысячи, в 2000 году – соответственно, 17,2 и 11,1 тысячи, в 2005 году – 14,5 и 8,2 тысячи.

Среди лиц, содержащихся в исправительных колониях, большую часть составляют люди в возрасте наиболее высокой потенциальной трудовой активности – 26-55 лет на момент совершения преступления. Их доля довольно быстро возрастает: в 1995 году она составляла менее половины (47%), в начале 2000-х годов превысила две трети, в 2010-2013 годах поднялась до 73%, в 2014-2019 годах – до 75-79%, а в 2020-2022 годах – почти до 83%.

Доля молодежи в возрасте от 18 до 25 лет на момент совершения преступления, напротив, постепенно снижается, опустившись с 49% в 1995 году до 30% в 2002 году и 11% в 2021 году.

Доля представителей старших возрастных групп незначительна, хотя отмечается некоторый рост доли людей в возрасте старше 55 лет на момент совершения преступления - от 2,2% в 2002 году до 8,9% на начало 2020 года. В последние два года она несколько снизилась, составив 5,8% на начало 2021 года и 6,1% на начало 2022 года¹.

В настоящее время уже сформирована статистика характеристик отбывающих лишение свободы за 2023 год.

По данным ФСИН на начало 2023 года в местах лишения свободы содержалось 430 000 осужденных, из которых около 15% – это женщины. Самая многочисленная категория заключенных – это лица, осужденные за совершение преступлений против имущества (около 35%) и против жизни и здоровья граждан (около 30%).

¹ Статистика ФСИН России на 2023 год. URL: <https://food-receptkphoto.ru/statistika-fsin-rossii-na-2023-god/> (дата обращения: 14.03.2024)

Одним из показателей эффективности работы ФСИН является количество осужденных, которые после отбытия срока вновь совершили преступления. По данным ФСИН, на 2023 год рецидив составил около 40%. Кроме того, рассчитывается и показатель числа смертей среди заключенных – на 2023 год статистика ФСИН указывает на понижение этого показателя на 10% по сравнению с предыдущим годом.

Количество заключенных в разных регионах России варьируется. Наибольшее число заключенных находится в Москве и Московской области — 72 659 человек. Следом идут Санкт-Петербург и Ленинградская область с числом заключенных 22 785 человек. Также большое количество заключенных находится в Ростовской, Челябинской, Свердловской и Иркутской областях.

Половой состав заключенных также имеет определенное распределение. На начало 2023 года мужчин составляют 94,3% от общего числа заключенных, а женщин — 5,7%. Это объясняется тем, что в основном совершение преступлений в российском обществе приходится на мужчин.

Средний возраст заключенных также имеет свое распределение. На 1 января 2023 года более половины заключенных (53%) были в возрасте от 25 до 44 лет. Около 14% заключенных были старше 55 лет, моложе 18 лет в тюрьмах не содержатся, по закону это считается незаконным.

По данным ФСИН России, на начало 2023 года, в местах лишения свободы находится 614 978 человек. Из них 570 678 мужчин и 44 300 женщин.

Это означает, что женщины составляют всего 7,2% от численности заключенных.

Среди женских заключенных наибольшая доля приходится на преступления против здоровья (40,6%), в том числе убийство (23,2%).

Также существенную долю составляют кражи (23,3%) и наркотические преступления (11,5%).

Среди мужчин наибольшая доля приходится на повторные преступления (44,5%) и кражи (20,8%).

В целом, основную долю составляют имущественные преступления (35,1%), затем идут наркотические (15,6%) и преступления против личности (15,4%).

Распределение заключенных по возрасту и полу

Возрастные группы	Женщины	Мужчины	Всего
18-24	1 596	53 259	54 855
25-29	3 168	80 162	83 330
30-34	5 233	93 310	98 543
35-39	7 006	94 293	101 299
40-44	8 817	85 702	94 519
45-50	10 180	76 901	87 081
51-55	8 607	55 032	63 639
56-60	5 064	30 329	35 393
61-65	2 581	14 034	16 615
66 и старше	1 048	6 746	7 794

В соответствии со статистикой ФСИН России на 2023 год, средний возраст заключенных составляет 36 лет.

Наибольшее количество заключенных приходится на возрастную категорию 25-34 года — 39%. За ними следуют заключенные в возрасте 35-44 лет — 25%, а на третьем месте заключенные 18-24 лет — 16%.

Мужчины составляют 95% всех заключенных, женщины — 5%. У мужчин средний возраст заключенных составляет 37 лет, у женщин — 30 лет.

Директор ФСИН РФ Аркадий Гостев отметил рост в колониях числа осужденных за тяжкие и особо тяжкие преступления в 2023 году, их доля превысила 83%¹.

Более 20% заключенных отбывают лишение свободы за сбыт, производство и хранение наркотических веществ.

¹ В российских колониях выросло число осужденных за тяжкие преступления // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20240321/osuzhdennye-1934698351.html> (дата обращения: 14.03.2024).

Заклученные, осужденные за экономические преступления, составляют около 10% общего числа заключенных. Они, как правило, совершали мошенничество, вымогательство или злоупотребление должностными полномочиями.

Коррупционеров содержится немного меньше, примерно 8% от общего числа заключенных. Они были признаны виновными в получении взяток, злоупотреблении властью, а также в совершении других коррупционных деяний.

Среди заключенных в России довольно много тех, кто был осужден за незаконное хранение и использование оружия. Подобные преступления составляют около 5% от общего числа преступлений, за совершение которых осуждаются граждане страны.

Кражи, как и мошенничество, относятся к преступлениям против собственности. За их совершение осуждено к лишению свободы около 15% общего числа заключенных к этому виду наказания¹.

Приведенные характеристики свидетельствуют, что судебная практика идет по пути расширения практики назначения наказаний без изоляции от общества.

6. Порядок распределения осужденных по исправительным учреждениям. Правовое положение осужденных, лишенных свободы

Осужденные к лишению свободы направляются для отбывания наказания в исправительное учреждение. Им является исправительные колонии, тюрьмы, воспитательные колонии, лечебные исправительные учреждения. Следственные изоляторы выполняют функцию исправительных учреждений в отношении осужденных, оставленных для выполнения работ по

¹ Статистика ФСИН России на 2023 год. URL: <https://food-receptkphoto.ru/statistika-fsin-rossii-na-2023-god/> (дата обращения: 14.03.2024)

хозяйственному обслуживанию, а также в отношении осуждённых на срок не свыше шести месяцев, оставленных в следственных изоляторах с их согласия.

Колонии поселения	<ol style="list-style-type: none">1. Осуждённые к лишению свободы за неосторожные преступления.2. Осуждённые за умышленные преступления небольшой и средней тяжести, ранее не отбывавшие лишение свободы3. Осуждённые, переведённые из колоний общего и строгого режимов.
Колония общего режима	<ol style="list-style-type: none">1. Осуждённые к лишению свободы женщины.2. Мужчины, ранее не отбывавшие лишение свободы за совершение тяжкого преступления (при отсутствии рецидива).
Колонии строгого режима	<ol style="list-style-type: none">1. Мужчины, ранее не отбывавшие лишение свободы за совершение особо тяжких преступлений.2. Осуждённые при рецидиве и опасном рецидиве, если ранее отбывали лишение свободы.

<p>Колонии особого режима</p>	<p>1.Осуждённые мужчины при особо опасном рецидиве.</p> <p>2.Осуждённые к пожизненному лишению свободы.</p> <p>3.Осуждённые, которым смертная казнь в порядке помилования заменена на лишение свободы на определённый срок или пожизненное лишение свободы.</p>
<p>Тюрьмы</p>	<p>Осуждённые мужчины на срок свыше 5 лет лишения свободы за совершение особо тяжких преступлений, при особо опасном рецидиве.</p> <p>Осужденные мужчины на срок свыше пяти лет лишения свободы, за совершение преступлений, предусмотренных ст. 205.2, ч. 2 ст. 205.4, ч. 1 ст. 206, ч. 1 ст. 211, ст. ст. 220, 221, 360 УК РФ.</p> <p>Осужденные мужчины на срок свыше пяти лет лишения свободы, за совершение преступлений, предусмотренных ст.ст. 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, частями 2 - 4 ст. 206, ст. 208, частями 2 – 4 ст.ст. 211, ст.ст. 277 - 279, 281 - 281.2, ч. 1 ст. 281.3, ст.ст. 317, 361 УК РФ.</p> <p>Осуждённые, являющиеся злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, переведённые из исправительных колоний.</p>
<p>Воспитательные колонии</p>	<p>1.Осуждённые к лишению свободы несовершеннолетние.</p> <p>2.Осуждённые, оставленные в воспитательных колониях до достижения ими возраста 19 лет.</p>

В исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Мужчины содержатся во всех видах исправительных учреждений. Женщины в колонии общего режима, несовершеннолетние женщины в воспитательных колониях.

Направление осуждённого в исправительную колонию осуществляется после вступления в законную силу приговора суда. Осуждённый направляется в исправительное учреждение, расположенное в пределах территории субъекта РФ, в которой он постоянно проживает. Осуждённые, не имеющие постоянного места жительства, направляются в исправительные учреждения по месту осуждения.

Основания определения осуждённым исправительных учреждений на территории иных субъектов РФ:

1. По состоянию здоровья. В соответствии с ч.2 ст. 101 УИК РФ, осуждённые, страдающие открытой формой туберкулёза, алкоголизмом и наркоманией, направляются в лечебно-исправительные учреждения. Осуждённые, не нуждающиеся в дальнейшем лечении, направляются в исправительные учреждения, расположенные либо по месту их постоянного проживания, либо по месту осуждения.

2. Для обеспечения их личной безопасности. В соответствии с ч.3 ст. 9УИК РФ начальник исправительного учреждения принимает решение о переводе осуждённого в безопасное место. Перевод осуждённого в другое исправительное учреждение производится в случае, если иные принимаемые меры для обеспечения личной безопасности осуждённого были безуспешны.

3. По согласию осуждённого.

Если по месту жительства или осуждения нет возможности разместить осуждённых, то они направляются в исправительное учреждение, расположенное на территории ближайшего субъекта РФ. При отсутствии такой возможности решение о направлении осуждённого в исправительное учреждение принимается ФСИН по мотивированному представлению территориального органа уголовно-исполнительной системы.

ФСИН определяет исправительные учреждения для категории осуждённых, которые отбывают лишение свободы отдельно от других. В соответствии с п. 8 Инструкции о порядке направления осуждённых к лишению свободы для отбывания наказания, их перевода из одного исправительного учреждения в другое, утверждённой Приказом Министерства юстиции РФ от 26 января 2018 г. № 17 «Об утверждении Порядка направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждения и их перевода из одного исправительного учреждения в другое» к ним относятся:

1. Осуждённые при особо опасном рецидиве;
2. Осуждённые к пожизненному лишению свободы;
3. Осуждённые к отбыванию лишения свободы в тюрьме;
4. Осуждённые, которым в порядке помилования, смертная казнь заменена лишением свободы;
5. Осуждённые женщины;
6. Осуждённые иностранные граждане и лица без гражданства;
7. Осуждённые бывшие работников судов и правоохранительных органов. В соответствии с ч. 3 ст. 80 УИК РФ в эти учреждения могут быть направлены и иные осуждённые.

Условия содержания осуждённых в исправительных учреждениях.

Условия отбывания наказания	Условия проживания	Сумма личных средств в месяц	Ко - во краткосрочных свиданий в год	Ко – во длительных свиданий в год	Ко – во посылок и бандеролей в год
		ст.88УИК РФ +			
Вид ИУ					

Колония общего режима: Обычные условия:	Общежитие	одиннадцать тысяч восьмисот рублей	6	4	6/6
Облегчённые условия:	Общежитие/ под надзором за пределами ИУ	б / о	6	6	12/12
Строгие условия	Запираемые помещения	Десять тысяч двести рублей	3	3	3/3
Колония строгого режима Обычные условия:	общеежитие	десять тысяч двести рублей	3	3	4/4
Облегчённые условия:	общеежитие	одиннадцать тысяч восьмисот рублей	4	4	6/6
Строгие условия:	Запираемые помещения	девять тысяч четыреста рублей	2	2	2/2
Колония особого режима: Обычные условия:	Общежитие/ камера	девять тысяч четыреста рублей	2	2	3/3
Облегчённые условия:	Общежитие/ камера	десять тысяч двести рублей	3	3	4/4

Строгие условия:	Помещение камерного типа/камера	восемь тысяч шестьсот рублей	2	2	1/1
Тюрьма Общего режима:	Запираемые общие или одиночные камеры	девять тысяч четыреста рублей	2	2	2/2
Строгого режима:	Запираемые общие или одиночные камеры	семь тысяч девятьсот рублей	2	1	1/1
Воспитательная колония Обычные условия:	Общежитие	четырнадцать тысяч сто рублей	8	4	б\о
Облегчённые условия:	Общежитие	четырнадцать тысяч девятьсот рублей	12	4	б\о
Строгие условия	Изолированные жилые помещения	двенадцать тысяч шестьсот рублей	6	3	б\о
Льготные условия	Общежитие	б\о	б\о	6	б\о

Согласно Положению об отряде осуждённых исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний¹ осуждённые размещаются в отрядах. Отряд осуждённых создаётся в структуре ИУ с целью обеспечения управления исправительным процессом, создания необходимых условий для соблюдения прав и законных интересов, обеспечения личной

¹ Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2005 г. № 259 «Об утверждении Положения об отряде осуждённых исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» // Российская газета. 2006. 2 марта (№ 42).

безопасности осуждённых, сохранения и поддержания здоровья, проведения с ними воспитательной, психологической, социальной и иной работы, повышение образовательного, профессионального и культурного уровня, удовлетворения духовных запросов, подготовка к освобождению.

Задачами отряда являются обеспечение:

1. комплексного подхода к организации и проведению с осуждёнными воспитательной, психологической, социальной и иной работы, направленной на достижение целей исправления и предупреждения новых преступлений;
2. содействие в защите прав и законных интересов осуждённых;
3. создание условий для общеобразовательного и профессионального обучения осуждённых;
4. формирование нравственных и правовых отношений в среде осуждённых, в том числе по очно - заочной форме;
5. организация психологической работы с осуждёнными с целью оказания им психологической помощи;
6. осуществление социальной работы с осужденными и иные задачи.

Отряд создаётся приказом начальника исправительного учреждения. Количество осуждённых в отряде 50-100 человек, в ВК – 120 человек.

Решение о распределении осуждённых по отрядам принимается на основе учёта их личностных особенностей, привлечение к труду, обучению в системе общего и профессионального образования принимается комиссией ИУ, возглавляемой начальником учреждения. В состав комиссии входят представители служб. Отряд обеспечивается жилыми и коммунально-бытовыми помещениями с учётом требований действующего законодательства.

Специальные права и обязанности регламентированы в Правилах внутреннего распорядка исправительных колоний¹.

¹ Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 (ред. от 29.11.2023) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка

Осужденные к лишению свободы имеют право:

1. получать информацию о своих правах и обязанностях, о порядке и условиях отбывания назначенного судом вида наказания, порядке изменения условий отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация ИУ обязана предоставить осужденным к лишению свободы указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказания;
2. запрашивать и получать в филиале медицинской организации уголовно-исполнительной системы либо в структурном подразделении СИЗО, подчиненном непосредственно ФСИН России, осуществляющим медицинское обслуживание подозреваемых и обвиняемых, а также осужденных к лишению свободы, выписки из медицинских документов, а при необходимости - копии медицинских документов за счет средств осужденного к лишению свободы;
3. на обращение по личным вопросам к администрации ИУ и иным лицам, осуществляющим прием по личным вопросам в ИУ;
4. обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, в том числе с использованием информационных терминалов, предусматривающих систему идентификации пользователя (при их наличии и технической возможности), к администрации ИУ или органа, исполняющего наказания, в вышестоящие органы управления учреждениями и органами, исполняющими наказания, суд, органы прокуратуры, органы государственной власти и органы местного самоуправления, к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченному по правам человека в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, уполномоченному по защите прав

исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-miniusta-rossii-ot-04072022-n-110-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 14.03.2024).

предпринимателей в субъекте Российской Федерации, в общественные наблюдательные комиссии, общественные объединения, а также в соответствии с международными договорами Российской Федерации в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;

5. пользоваться услугами адвокатов, а также иных лиц, имеющих право на оказание юридической помощи;

6. пользоваться услугами нотариуса;

7. право на охрану здоровья и личную безопасность;

8. право на социальное обеспечение и страхование, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

9. право на психологическую помощь, оказываемую психологом ИУ, а также иными лицами, имеющими право на оказание такой помощи. Участие осужденных к лишению свободы в мероприятиях, связанных с оказанием психологической помощи, осуществляется только с их согласия;

10. приобретать вещи, предметы и продукты питания в пределах сумм, установленных в статьях 88, 118, 121, 123, 125, 131, 133 УИК, на деньги, находящиеся на их лицевых счетах, а также получать их в посылках, передачах и бандеролях;

11. получать дополнительные лечебно-профилактические и иные предоставляемые по их желанию услуги, определенные в главе VIII настоящих Правил;

12. получать посылки, передачи и бандероли, отправлять посылки и бандероли в соответствии со статьями 90, 95, 118, 121, 123, 125, 129, 131 УИК, а также получать и отправлять денежные переводы в соответствии с частью пятой статьи 91 УИК;

13. получать в посылках и передачах лекарственные препараты и медицинские изделия при наличии подтвержденных лечащим врачом (фельдшером) медицинской организации УИС медицинских показаний по их приему и использованию;

14. получать и отправлять за счет собственных средств письма (в том числе в электронном виде при наличии технической возможности), почтовые карточки и телеграммы без ограничения их количества;
15. на краткосрочные и длительные свидания по нормам, установленным в статьях 89, 114, 118, 121, 123, 125, 129, 131, 133 УИК;
16. подписываться на газеты и журналы и получать их за счет собственных средств;
17. пользоваться религиозной литературой, предметами религиозного культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения, совершать религиозные обряды в местах, определенных администрацией ИУ, в определенное расписанием дня осужденных к лишению свободы время;
18. на заключение или расторжение брака, участие в иных семейно-правовых отношениях, гражданско-правовых сделках в случае, если это не противоречит УИК;
19. на общее образование, профессиональное образование, а также на профессиональное обучение в соответствии с законодательством Российской Федерации;
20. распоряжаться личным временем, предусмотренным расписанием дня осужденных к лишению свободы, не нарушая при этом требований настоящих Правил;
21. участвовать в культурно-массовых и спортивных мероприятиях, пользоваться библиотекой, настольными играми, прослушивать радиопередачи, осуществлять просмотр телепередач, кино- и видеофильмов в определенное расписанием дня осужденных к лишению свободы время;
22. при наличии технической возможности и при условии соблюдения настоящих Правил получать доступ к образовательным программам в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при получении осужденными к лишению свободы общего образования, профессионального

образования и их профессиональном обучении в соответствии с законодательством Российской Федерации;

23. получать бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»¹ и с соблюдением требований УИК, а также настоящих Правил (для малоимущих граждан; инвалидов I и II групп; ветеранов Великой Отечественной войны, Героев Российской Федерации, Героев Советского Союза, Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации; детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законных представителей и представителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей; несовершеннолетних, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

24. пользоваться устанавливаемыми в местах, определяемых администрацией ИУ, информационными терминалами (при их наличии и технической возможности) для получения правовой информации (в том числе ознакомления с настоящими Правилами), справочной информации о деятельности ИУ, территориальных органов ФСИН России, ФСИН России, судов, органов государственной власти, органов прокуратуры, медицинских организаций УИС, о физических и юридических лицах, оказывающих бесплатную юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом о бесплатной юридической помощи, а также для подачи жалоб и заявлений,

¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2023г.) // СЗ РФ, 2011. № 48. Ст. 6725.

обращения в медицинскую организацию УИС, заказа на приобретение предметов, вещей и продуктов питания;

25. иметь при себе технические устройства для чтения электронных книг (прослушивания аудиокниг - для слабовидящих и слепых осужденных к лишению свободы) без функции аудио-, видеозаписи и видеовоспроизведения и функции выхода в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», которые состоят на балансе ИУ и предоставлены осужденным к лишению свободы во временное пользование администрацией ИУ в количестве не более одного устройства на осужденного к лишению свободы бесплатно (содержащимся в облегченных или льготных условиях отбывания наказания, отбывающим наказание в колониях-поселениях) либо в качестве дополнительной платной услуги (не предоставляется осужденным к лишению свободы, отбывающим наказание на строгом виде режима в тюрьме, отбывающим наказание в строгих условиях отбывания наказания в ИК или ВК, содержащимся в дисциплинарном изоляторе, штрафном изоляторе, помещениях камерного типа, единых помещениях камерного типа или одиночной камере в порядке взыскания, а также в транзитно-пересыльных или предоставлены им общеобразовательными организациями субъектов Российской Федерации, созданными при учреждениях УИС, профессиональными образовательными организациями ФСИН России, а также лицом или органом, в производстве которых находится уголовное дело, либо судом.

Осужденные к лишению свободы обязаны:

1. выполнять требования законодательства Российской Федерации и настоящих Правил;
2. соблюдать распорядок дня, установленный в ИУ;
3. выполнять законные требования работников УИС;
4. являться по вызову администрации ИУ и давать объяснения по вопросам исполнения приговора, а также давать письменные объяснения по фактам нарушения установленного порядка отбывания наказания (в случае неявки

осужденный к лишению свободы может быть подвергнут принудительному приводу;

5. в случаях, предусмотренных в главе XX настоящих Правил, проходить личный обыск и предоставлять для досмотра сотрудникам УИС личные вещи, предметы и продукты питания;

6. проходить в соответствии с законодательством Российской Федерации медицинские осмотры и необходимые обследования с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний, выявления телесных повреждений, а также фактов употребления алкогольных, наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров либо аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ;

7. бережно относиться к имуществу ИУ;

8. соблюдать требования правил пожарной безопасности и охраны труда;

9. добросовестно относиться к труду и учебе;

10. содержать в чистоте и опрятности жилые помещения, спальные, учебные и рабочие места, прикроватные тумбочки, одежду;

11. заправлять постель по образцу, утверждаемому для всех подведомственных ИУ начальником территориального органа ФСИН России или лицом, его замещающим;

12. следить за состоянием спальных мест, тумбочек и индивидуальных емкостей (контейнеров, сумок) в помещениях, где хранятся личные вещи повседневного пользования осужденных к лишению свободы, наличием прикроватных табличек, тумбочках и индивидуальных местах (ячейках) для хранения продуктов питания, соответствием описей личных вещей в индивидуальных емкостях (контейнерах, сумках) их содержимому. В случае износа вещи и ее уничтожения в связи с невозможностью использования по назначению осужденный к лишению свободы вносит изменение в опись личных вещей с последующим проставлением отметки о ее проверке сотрудником ИУ;

13. хранить продукты питания и посуду в комнатах для приема пищи, предметы индивидуального пользования - в помещениях для хранения личных вещей повседневного пользования осужденных к лишению свободы и прикроватных тумбочках (согласно перечню, определенному в пункте 41 настоящих Правил):

14. соблюдать правила гигиены, иметь опрятный внешний вид:

длина волос на голове (для мужчин) с учетом стрижки машинкой с использованием насадок, обеспечивающих сохранение длины волос, - до 20 мм (стрижка волос на голове осуществляется в том числе во время помывки осужденного к лишению свободы);

длина бороды или усов (для мужчин) с учетом стрижки машинкой с использованием насадок, обеспечивающих сохранение длины волос на бороде и длину усов, - до 9 мм (при наличии медицинских показаний (травма лица или иные медицинские показания, осложняющие бритье) осужденным к лишению свободы может быть разрешено ношение более длинных бороды и усов);

в случае, если длина волос на голове у женщин составляет более 200 мм, то они собираются в косу или пучок;

15. носить одежду установленного образца (образец формы одежды, исходя из сезона, климатических условий, проводимых мероприятий с осужденными к лишению свободы, их распорядка дня и других особенностей исполнения наказания, определяется приказом начальника ИУ или лица, его замещающего, в соответствии с нормами вещевого довольствия; осужденные к лишению свободы женщины, которым разрешено совместное проживание со своими детьми в домах ребенка ИУ, могут носить на территории дома ребенка гражданскую одежду при наличии на ней нагрудного знака; осужденные к лишению свободы, отбывающие наказание в колониях-поселениях, могут носить гражданскую одежду);

16. носить на одежде установленного образца нагрудные отличительные знаки для осужденных к лишению свободы, которые изготавливаются из

материала белого цвета в виде прямоугольника размером 90 x 40 мм (на поле нагрудного знака краской черного цвета указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) осужденного к лишению свободы и номер отряда (камеры), по краям нагрудного знака наносится кайма шириной 5 мм, на нагрудном знаке размещается черно-белая или цветная фотография размером 30 x 40 мм) и пришиваются осужденным к лишению свободы к одежде на правой стороне груди (горизонтально по центру груди на уровне второй пуговицы);

17. следить за состоянием нагрудных отличительных знаков, своевременно ставить в известность администрацию ИУ о необходимости их замены (нагрудные знаки выдаются на каждый комплект одежды);

18. выполнять во время физической зарядки единый комплекс физических упражнений, разработанный в ИУ по согласованию с медицинской организацией УИС и утвержденный начальником ИУ или лицом, его замещающим, за исключением случаев освобождения от выполнения указанного комплекса физических упражнений по медицинским показаниям;

19. без оплаты труда выполнять работы по благоустройству ИУ и прилегающих к ним территорий в порядке очередности в свободное от работы время и согласно графику, утвержденному администрацией ИУ;

20. по требованию администрации ИУ называть свои полные установочные данные: фамилию, имя, отчество (при наличии), дату рождения, статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, по которым осуждены, начало и конец срока наказания, номер своего отряда (камеры);

21. находясь в жилых помещениях, не шуметь;

22. при камерном содержании дежурить по камере в порядке очередности, установленном администрацией ИУ;

23. своевременно возвращаться после длительных и краткосрочных выездов за пределы ИУ, дополнительных длительных свиданий с ребенком в выходные и праздничные дни с проживанием (пребыванием) вне ИУ, но в пределах муниципального образования, в котором располагается ИУ, а также после проведения за пределами колонии-поселения выходных и праздничных дней;

24. передвигаться строем по территории ИУ при перемещении в составе группы осужденных к лишению свободы.
25. расписываться в журнале назначения дежурных по камерам об ознакомлении с обязанностями дежурного по камере;
26. получать и сдавать инвентарь для уборки камеры;
27. следить за чистотой в камере, мыть бачок для питьевой воды (при его наличии), производить уборку камерного санитарного узла, а по окончании прогулки - прогулочного двора;
28. следить за сохранностью камерного инвентаря, оборудования и другого имущества, обеспечивать их использование по назначению;
29. при входе в камеру администрации ИУ и сопровождаемых лиц оповещать их о численности осужденных к лишению свободы, находящихся в камере, и проводимых мероприятиях согласно распорядку дня осужденных к лишению свободы (за исключением камер, где находится по одному человеку).

Правовое положение осужденных, лишенных свободы, кроме основных и специальных прав и обязанностей включает ряд запретов.

Согласно Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений осужденным к лишению свободы запрещается:

1. препятствовать законным действиям работников УИС;
2. приближаться без сопровождения работников УИС к ограждениям запретных зон, пересекать их, нарушать границу территории ИУ либо линию охраны объектов, нарушать (повреждать) целостность конструкции ограждений запретных зон;
3. без разрешения администрации ИУ покидать помещения, нахождение в которых регламентировано распорядком дня осужденных к лишению свободы, выходить за пределы изолированных участков, камерных помещений, запираемых помещений и изолированных жилых помещений, запираемых в свободное от учебы или работы время, прогулочных дворов, служебных помещений и входить в них; отказываться от выполнения

законных требований администрации ИУ выйти из камер и других помещений ИУ или войти в них;

4. находиться без разрешения администрации ИУ в общежитиях, в которых они не проживают, в учебных кабинетах, в которых не обучаются, либо на объектах, на территории которых не работают, иных объектах ИУ, в помещениях, в которые они не имеют права доступа, а также в строю не своего отряда (бригады);

5. при передвижении по территории ИУ, а также во время проведения массовых мероприятий без разрешения администрации разговаривать, заглядывать в камерные глазки, подходить к дверям камерных помещений, поднимать какие-либо не принадлежащие им предметы и вещи, нарушать дисциплину строя, расстегивать одежду, снимать головной убор, держать руки в карманах;

6. закрывать объективы камер видеонаблюдения, приводить в нерабочее состояние и нарушать целостность аудиовизуальных, электронных, инженерных и иных технических средств надзора и контроля, воздействовать на их работу;

7. нажимать кнопки тревожной сигнализации, без оснований нажимать кнопки дуплексной связи, кнопки для вызова инспектора дежурной смены;

8. закрывать смотровые глазки дверей и смотровые отверстия в стенах, подходить к ним вплотную без разрешения работников ИУ, занавешивать окна и дверные проемы, блокировать двери и окна, закрывать и занавешивать светильники рабочего и дежурного освещения либо самостоятельно отключать их в непредусмотренное время;

9. пользоваться без разрешения администрации ИУ заточным оборудованием, инструментом, электроприборами, механизмами и материалами;

10. продавать, покупать, дарить, принимать в дар, отчуждать иным способом в пользу других осужденных к лишению свободы либо присваивать

вещи, предметы и продукты питания, находящиеся в личном пользовании других осужденных к лишению свободы;

11. вести переговоры, перестукиваться или переписываться с лицами, содержащимися в других камерах или иных помещениях ИУ, осуществлять передачу им или принимать от них вещи, предметы и продукты питания, выкрикивать, выбрасывать (выливать) что-либо из окон (форточек в камерных дверях), взбираться на подоконник, высовываться в окно, открывать форточку в камерной двери и высовываться в нее;

12. приобретать, изготавливать, хранить и пользоваться вещами, предметами и продуктами питания, включенными в перечень вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным к лишению свободы запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо;

13. принимать лекарственные препараты и использовать медицинские изделия при отсутствии подтвержденных лечащим врачом (фельдшером) медицинской организации УИС медицинских показаний по их приему и использованию, иметь при себе больше лекарственных препаратов и медицинских изделий, чем предусмотрено выпиской из листа назначений лекарственных препаратов;

14. курить в не отведенных для этого местах;

15. курить до достижения восемнадцатилетнего возраста;

16. участвовать в азартных играх;

17. наносить себе и другим лицам татуировки;

18. занавешивать и без разрешения администрации ИУ менять спальные места, а также самовольно их оборудовать;

19. без разрешения администрации ИУ находиться на спальных местах в не отведенное для сна и подготовки ко сну время, а также находиться вне спальных мест в установленное для сна время, кроме случаев отправления естественных надобностей;

20. без разрешения администрации ИУ вывешивать фотографии, репродукции, открытки, вырезки из газет и журналов, предметы религиозного культа и иные предметы, заниматься огородничеством, разводить комнатные растения, изготавливать спортивные снаряды, тренажеры;

21. без разрешения администрации ИУ, согласованного с ветеринарной службой ФСИН России, содержать и разводить животных, в том числе птиц, рыб, нарушать требования защиты животных от жестокого обращения и содержания домашних животных их владельцами;

22. самовольно возводить на объектах и территории ИУ различные постройки, устанавливать индивидуальные и самодельные телевизионные антенны, шкафы, сейфы;

23. без разрешения представителя администрации ИУ перемещать технологическое оборудование, инструмент и другие материалы, используемые в процессе работы, за пределы производственного участка;

24. иметь на объектах, на которых работают осужденные к лишению свободы, продукты питания (за исключением случаев, указанных в пунктах 67, 68, 559, 599 настоящих Правил), телевизионные приемники, видеотехнику и иные бытовые электрические приборы, не связанные с технологическим процессом, личные вещи, за исключением индивидуальных средств гигиены (мыло, зубная щетка, зубная паста (зубной порошок), туалетная бумага, одноразовые бритвы для индивидуального использования, средства личной гигиены - для женщин), полотенца установленного образца;

25. выносить продукты питания из столовой ИУ без разрешения администрации ИУ, приготавливать и употреблять пищу в не предусмотренных для этого местах;

26. выносить из столовой ИУ столово-кухонную посуду и столовые приборы;

27. без разрешения администрации ИУ подниматься на крыши зданий, цехов, строений и других сооружений ИУ;

28. оставлять без разрешения администрации ИУ рабочие места, общежития и помещения, в которых проводятся массовые мероприятия;
29. нарушать порядок переписки, установленный статьей 91 УИК и в главе X настоящих Правил;
30. организовывать забастовки или иные акции группового неповиновения, а также участвовать в них;
31. причинять умышленный вред своему здоровью;
32. при общении с другими лицами использовать нецензурную брань, а также жаргонные слова и выражения, применяемые в криминальной среде, допускать в отношениях с другими людьми унижающие их честь и достоинство поведение и обращение, присваивать и использовать в речи клички, заменяющие имена людей;
33. засорять санитарные узлы, без разрешения администрации ИУ изменять источники и инженерные сети водо-, тепло-, газо- и электроснабжения, производить ремонт сантехники, осветительных и других приборов в жилых и иных помещениях ИУ;
34. изготавливать самодельные электрические приборы и пользоваться ими;
35. разводить огонь без разрешения администрации ИУ;
36. наносить на стены административных зданий (режимных корпусов) и их помещений, а также на имущество ИУ надписи и рисунки, снимать с информационных стендов, стен и камерных дверей наглядную информацию;
37. использовать не по назначению оборудование, выданный инструмент, уборочный инвентарь, постельные принадлежности (простыни, наволочки, полотенца), мягкий инвентарь (матрац, подушка, одеяло) и иное вещевое имущество, вносить конструктивные изменения в полученные предметы вещевого довольствия;
38. без разрешения администрации ИУ работать на оборудовании, не закрепленном за ними;

39. изготавливать и использовать приспособления для установления межкамерной связи, отказываться от получения и сдачи постельных принадлежностей (простыни, наволочка, полотенца) и мягкого инвентаря (матрац, подушка, одеяло), лежать на полу и мебели, не используемой в качестве спального места;

40. приближаться к изолированным участкам отрядов, в которых они не проживают;

41. причинять умышленный вред оборудованию и имуществу ИУ.

Охрану правового положения осуждённых в науке уголовно-исполнительного права рассматривают в позитивном и негативном аспектах.

В позитивном значении она определяется установлением в законе обязанностей сотрудников исправительных учреждений по обеспечению реализации осужденными предоставленных им субъективных прав, рассмотрению их обращений по реализации законных интересов.

В негативном смысле охрана правового положения осужденных состоит в привлечении сотрудников уголовно-исполнительной системы к ответственности за нарушение прав и свобод осужденных, ограничении их законных интересов.

7. Оказание содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях

Отбытие наказания не означает разрыв общественных отношений между освобождаемым и государством. Освобожденные из мест лишения свободы в отдельных случаях нуждаются в контроле со стороны государственных органов, если цели исправления и предупреждения преступлений не были достигнуты в срок назначенного судом и отбытого в полном объеме наказания, либо требуется помощь в ресоциализации осужденного, его бытовом и жилищном устройстве. Продолжая помогать осужденному, отбывшему

наказание. Государство снижает риски совершения им новых преступлений, в ситуациях при которых освободившейся и неустроенный осужденный может решать свои материальные проблемы посредством преступной деятельности.

Вопросы оказания помощи освобождаемым осужденным разрешены в положениях УИК РФ и отдельных нормативных актах.

Поддержка осужденного осуществляется и в момент его освобождения из мест лишения свободы. В ст. 181 УИК РФ закреплено, что осужденные, освобождаемые от лишения свободы на определенный срок, обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства, продуктами питания или деньгами на время проезда в порядке, устанавливаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение осужденные, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет средств федерального бюджета.

Такой категории осужденных может быть выдано единовременное денежное пособие в размере, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. В настоящее время его сумма составляет 850 рублей¹.

Кроме вышеобозначенной помощи исследуемая категория осужденных обеспечивается в процессе процедуры освобождения из исправительного учреждения за счет государственных средств продуктами питания, одеждой. Оплата проезда освобождаемым осужденным производится администрацией учреждения, исполняющего наказание.

Согласно ст. 180 УИК РФ за шесть месяцев до истечения срока лишения свободы, а в отношении осужденных к лишению свободы на срок до шести месяцев - после вступления приговора в законную силу администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному

¹ Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» (в ред. от 03.11.2011 г.) // Российская газета. 2006. 31 декабря (№ 297).

осужденным месту жительства о его предстоящем освобождении, наличии у него жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях.

Федеральным законом от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» предусмотрена пенитенциарная пробация. В статье 13 данного закона закреплены основные направления деятельности в сфере пенитенциарной пробации: 1) проведение социальной и воспитательной работы с осужденными к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы, оказание им психологической помощи в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством; 2) социальная реабилитация осужденных, отбывающих наказания; 3) подготовка осужденных к освобождению из учреждений, исполняющих наказания, и оказание осужденным содействия в получении социальной помощи, трудовом и бытовом устройстве.

Учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, при подготовке осужденных к освобождению из исправительных учреждений, имеют право: 1) заключать соглашения о сотрудничестве, направленные на трудоустройство осужденных и лиц, освобождающихся из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, с государственными учреждениями службы занятости населения и иными организациями; 2) запрашивать и получать в тридцатидневный срок от органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов службы занятости населения, организаций социального обслуживания, медицинских организаций, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных организаций информацию, необходимую для реализации полномочий в сфере пенитенциарной пробации; 3) обжаловать действия должностных лиц органов, учреждений и организаций, в том числе в суд в порядке административного судопроизводства, в случае не предоставления информации, необходимой для реализации полномочий в сфере пробации.

Такая работа проводится и в нашем регионе. Служба занятости населения Оренбургской области оказывает содействие в трудоустройстве всем трудоспособным лицам, имеющим судимость.

При обращении в центры занятости освобожденный из мест лишения свободы вправе получить бесплатную консультацию по вопросам трудоустройства и профориентации. Те, кто не имеет специальности или нуждается в повышении квалификации, при согласии могут быть направлены на профессиональное обучение или переподготовку.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте правительства Оренбургской области, служба занятости работает с такими гражданами не один год. Мобильные центры выезжают в колонии, где проводят встречи с осужденными, которые скоро выйдут на свободу. В 2022 году в региональную службу занятости за содействием в поиске подходящей работы обратились 279 человек, освобожденных из мест лишения свободы, трудоустроено 110 человек, направлено на профессиональное обучение 3 гражданина. Одной из мер поддержки освобожденных из учреждений исполнения наказаний (УИН) на период поиска работы постоянного характера является трудоустройство на временные рабочие места. Так, для них организовано временное трудоустройство трактористом-машинистом в ОП «Уран» АО «Иволга» (Новосергиевский район), подсобным рабочим в МБУК «Музей - заповедник С. Т. Аксакова» (Бугурусланский район), пекарем в Сакмарское райпо, ветеринарным санитаром в СПК «Птицефабрика Гайская», курьером в ООО «Орская хроника», водителем автомобиля в Соль-Илецкое райпо, рабочим по благоустройству населенных пунктов в «Тюльганское эксплуатационное предприятие» и др. Дополнительные гарантии трудоустройства обеспечивает Закон «О квотировании рабочих мест в

Оренбургской области». На предприятиях в счет квоты трудятся 98 человек, освободившихся из мест лишения свободы¹.

Законом Оренбургской области от 6 ноября 2009 г. № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы»² предусмотрены формы участия граждан в деятельности по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы: пропаганда правовых знаний; содействие органам власти в работе по социальной реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы; деятельность по профилактике и предупреждению рецидивной преступности среди несовершеннолетних в разрешенных законом формах.

ФСИН России заключила соглашения с четырьмя регионами о создании на их территории центров пробации для бывших заключенных, еще в восьми вопрос прорабатывается, сообщили РИА Новости в ведомстве.

С 1 января этого года в России начал действовать закон о пробации осужденных. Согласно данным ФСИН, в 2025-м году первые центры пробации появятся в Хабаровском крае, Владимирской, Сахалинской областях и Ханты-Мансийском автономном округе. В них освободившиеся смогут обратиться в учреждения за «предоставлением временного места проживания, профориентацией, прохождением профессиональных курсов, решением вопросов трудового и бытового устройства, а также восстановлением документов, психологической и медицинской помощью»³.

Функционирование института пенитенциарной пробации в полном объеме в России позволит более эффективно организовывать и проводить

¹ Региональная служба занятости населения оказывает поддержку оренбуржцам, освободившимся из мест лишения свободы // Официальный портал Правительства Оренбургской области. URL: <https://orenburg-gov.ru/news/6769/> (дата обращения: 17.03.2024).

² Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы» // Официальный портал Правительства Оренбургской области. URL: <https://orenb-gov.ru> (дата обращения: 17.03.2024).

³ В России вводят систему поддержки осужденных и бывших заключенных // Министерство юстиции Российской Федерации/ URL: <https://minjust.gov.ru/ru/events/49298/> (дата обращения: 17.03.2024).

процесс ресоциализации осужденных освобождаемых из мест лишения свободы.

Постпенитенциарная пробация применяется по обращению лица (его законного представителя), освободившегося из учреждения, оказавшегося в трудной жизненной ситуации и нуждающегося в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации. Обращение подается в уголовно-исполнительную инспекцию по месту своего жительства (месту пребывания).

Применение постпенитенциарной пробации начинается со дня обращения лица, освободившегося из учреждения¹

8. Концепция развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. значительное количество положений отнесено к совершенствованию порядка и условий исполнения (отбывания) наказания в виде лишения свободы.

Одним из направлений этой деятельности в документе определено создание условий для обеспечения реализации, закрепленного на законодательном уровне правила отбывания осужденными наказания в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены либо в котором проживает их семья.

Минюст России разработал и разместил для общественного обсуждения проект федерального закона, закрепляющий понятие «учреждение объединенного типа» уголовно-исполнительной системы.

¹ Приказ Министерства юстиции РФ от 29.11.2023 № 350 «О ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации лиц, в отношении которых применяется пробация в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» //Официальный интернет-портал правовой информации. 30 ноября 2023 г. № 0001202311300040. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202311300040> (дата обращения: 06.04.2024).

В российской уголовно-исполнительной системе могут появиться учреждения объединенного типа: исправительные колонии, делящиеся на изолированные участки с различными видами режимов, включающие помещения, которые будут работать в режиме следственных изоляторов.

Истоки этого законопроекта сформулированы в Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.

Согласно этому документу предполагается создание учреждения объединенного типа в одном регионе или на межрегиональной основе. Этому процессу предшествует подготовка технической документации, финансово-экономического обоснования, создание правовых и организационных условий для функционирования такого учреждения.

Планируется сосредоточить исправительные учреждения и следственные изоляторы в едином центре, модернизировать и унифицировать имеющиеся технологии в сфере обеспечения режима и развития производственного сектора, а также предусмотреть клиентоцентричный подход к созданию условий для содержания осужденных, подозреваемых и обвиняемых, то есть установка на интересы и потребности осужденных предоставления свиданий с их родственниками, осуществления деятельности адвокатов и общественных организаций, включая оборудование помещений для предоставления свиданий, а также для осуществления деятельности судов, органов прокуратуры Российской Федерации, следователей, включая оборудование помещений для осуществления их деятельности.

Реализация этого проект началась с планирования объекта на территории Калужской области под названием «Учреждение объединённого типа на 3000 мест». Построить его планируют до конца 2028 года, на это уйдёт 12,8 млрд рублей. На территории предусмотрены колонии строгого и общего

режима, колония-поселение, следственный изолятор, помещения для ОНК, прокуратуры, адвокатов и зал для выездных судебных заседаний¹.

В Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г. предусматривается проведение дополнительных мер по обеспечению порядка и условий содержания осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы

В этих целях, а также для повышения уровня материально-бытового обеспечения осужденных, находящихся в исправительных учреждениях, предусмотреть: увеличение количества свиданий осужденных с родственниками; увеличение количества посылок, разрешенных к получению осужденными; увеличение количества телефонных разговоров осужденных с родственниками; оптимизацию перечня вещей и предметов, продуктов питания, которые осужденным запрещается изготавливать, иметь при себе, получать в посылках, передачах, бандеролях либо приобретать; упрощение порядка передачи книг подозреваемым, обвиняемым и осужденным; реализацию права подозреваемых, обвиняемых и осужденных на отправление и получение электронных писем, а также электронное обращение к уполномоченным по правам человека; обеспечение приватности при установлении санузлов во всех учреждениях уголовно-исполнительной системы; создание коммунально-бытовых и санитарно-гигиенических условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, соответствующих требованиям технических регламентов, стандартов, строительных норм и правил; обеспечение возможности приобретения подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными в магазинах при учреждениях уголовно-исполнительной системы продуктов питания и предметов первой необходимости более широкого ассортимента и качества, а также регулирования цен на товары; обеспечение создания условий для поэтапного обеспечения подозреваемых, обвиняемых и осужденных телевизорами и

¹ «Лучше иметь тихую тюрьму, чем завод»: калужский омбудсмен назвал плюсы «суперколонии» // Подъём. URL: <https://pdmnews.ru/35612/>(дата обращения: 17.03.2024).

холодильниками; обеспечение надлежащих условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных при организации специальных перевозок, включая соблюдение стандартов полезной площади на одного человека, питания; обеспечение создания доступной среды для инвалидов как из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных, так и из числа посетителей учреждений уголовно-исполнительной системы; увеличение норм вещевого довольствия осужденных к лишению свободы и лиц, содержащихся в следственных изоляторах; повышение норм питания, рационов питания и норм замены одних продуктов питания другими, применяемых при организации питания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, на мирное время; улучшение порядка обеспечения осужденных к принудительным работам одеждой, обувью и питанием при отсутствии у них собственных средств; улучшение норм жилой площади в расчете на одного осужденного к лишению свободы в исправительных колониях.

Названные выше направления развития системы исполнения (отбывания) лишения свободы можно охарактеризовать как продолжение развития государственной политики по гуманизации исполнения наказаний и повышения эффективности исправления осужденных в процессе и после отбывания лишения свободы.

Заключение

Лишение свободы является одним из старейших видов уголовных наказаний, которое присутствует фактически в уголовном законодательстве любой страны. Но, несмотря на свою историю и распространённость, этот вид наказания продолжает развиваться, совершенствоваться, в основном в части его исполнения. Не осталась в стороне от этого процесса и Россия.

В национальном уголовно-исполнительном законодательстве отразились исторический и зарубежный опыт применения лишения свободы для исправления лиц, совершивших преступление. Но развитие государства влечет за собой и развитие его институтов, в том числе выполняющих функции государственного принуждения.

Изучение сущности того или иного наказания позволяет понять механизмы его влияния на процесс предупреждения преступности. Стремясь увеличить число наказаний без изоляции от общества, государство на современном этапе не может отказаться от применения лишения свободы.

Меняя условия его исполнения, государство желает минимизировать отчуждение осужденного от общества, в целом, его социальной среды в частности, в условиях его изоляции в процессе исполнения лишения свободы. Для этого требуется организация процесса поддержания социальных связей осужденного в период отбывания им наказания, а также его ресоциализация после освобождения.

Создание и обеспечение социальных гарантий для освобождаемых из мест лишения свободы осужденных находится в неразрывной связи с исполнением наказания и процессом закрепления его исправления.

Глубокое познание порядка и условий исполнения (отбывания) лишения свободы на практическом и теоретическом уровнях создает основу для деятельности государства по разработке дальнейших путей эффективного развития уголовно-исполнительной системы.

Библиографический список

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 06.04.2024 г.) // СЗ РФ.1996. № 25. Ст. 2954.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 24.06.2023 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2. Ст. 19.
3. Федеральный закон от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» // Российская газета. 2023. 02 февраля (№ 8968).
4. Федеральный закон от 14.07.2022 № 260-ФЗ « О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // Официальное опубликование правовых актов URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140023>.
5. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (в ред. от 04.08.2023 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33.
6. Закон РФ от 12 июня 1992 г. № 2988-1 «О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ. 1992. № 29. Ст. 1687.
7. Закон Российской Федерации от 6 июля 1993 года № 5329-1 «О внесении изменений в Уголовный кодекс и исправительно-трудовой кодекс РСФСР» // Российская газета. 1993. 29 июля.
8. Федеральный закон от 9 марта 2001 г. № 25-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации и другие законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 11. Ст. 47.
9. Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 161-ФЗ «О приведении Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и других

законодательных актов в соответствии с Федеральным законом "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" //СЗ РФ. 2003. № 50. Ст. 4847.

10. Федеральный закон РФ от 10 июня 2008 г. №76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» // СЗ РФ. 2008. №24. Ст. 2789.

11. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в ред. от 25.12.2023г.) // СЗ РФ, 2011. № 48. Ст. 6725.

12. Постановление Правительства РФ от 25.12.2006 № 800 «О размере единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы» (в ред от.03.11.2011 г.) // Российская газета. 2006. 31 декабря (№ 297).

13. Указ Президента РФ от 08.10.1997 № 1100 «О реформировании уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 41. Ст. 4683.

14. Распоряжение Правительства РФ от 29 апреля 2021 г. № 1138-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ на период до 2030 г.» // Правительство Российской Федерации URL: <http://government.ru/docs/all/134278/>.

15. Распоряжение Правительства РФ от 14.10.2010 № 1772-р «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2020 г.» // СЗ РФ. 2010. № 43. Ст. 5544.

16. Постановление Правительства РФ от 06.04.2018 № 420 «О федеральной целевой программе «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018 - 2030 годы)» // СЗ РФ. 2018. № 16. Ст. 2374.

17. Постановление Конституционного Суда РФ от 16 октября 1995 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности статьи 124 Закона РСФСР от 20 ноября 1990 года «О государственных пенсиях в РСФСР» в связи с жалобами

граждан Г.Г. Ардерихина, Н.Г. Попкова, Г.А. Бобырева, Н.В. Коцюбки» // Российская газета. 1995. 21 октября (№ 206).

18. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 04.07.2022 № 110 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Официальное опубликование правовых актов URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207060002>.

19. Приказ Минюста РФ от 30 декабря 2005 г. № 259 «Об утверждении Положения об отряде осужденных исправительного учреждения Федеральной службы исполнения наказаний» // Российская газета. 2006. 2 марта (№ 42).

20. Приказ Минюста России от 04.07.2022 № 110 (ред. от 29.11.2023) «Об утверждении Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений и Правил внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-miniusta-rossii-ot-04072022-n-110-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 14.03.2024)

21. Закон Оренбургской области от 06.11.2009 № 3186/732-IV-ОЗ «Об осуществлении реабилитации и адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы» // Бюллетень Законодательного Собрания Оренбургской области от 6 ноября 2009 года.

22. Приказ Минюста РФ от 1 апреля 2008 г. № 80 «Об утверждении Примерного положения о центре трудовой адаптации осужденных или учебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения, исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы, и Примерного положения о лечебно-производственной (трудовой) мастерской учреждения,

исполняющего уголовные наказания в виде лишения свободы» // российская газета. 2008. 16 апреля (№ 82).

23. Постановление Народного Комиссариата Юстиции. О лишении свободы, как о мере наказания, и о порядке отбывания такового (временная Инструкция) // Исторические материалы. URL: <https://istmat.org/node/30698>.

24. Декрет ВЦИК Советов от 17.05.1919 «О лагерях принудительных работ» // СУ РСФСР. 1919. № 20. Ст. 235

25. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 06.11.1929 «Об изменении ст. ст. 13, 18, 22 и 38 основных начал уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик» // СЗ СССР. 1929. № 72. Ст. 248.

26. Основные начала уголовного законодательства Союза ССР и Союзных Республик: постановление ЦИК СССР от 31 октября 1924 г. // Свод законов СССР. 1924. № 24. Ст. 205.

27. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июля 1934 года «О дополнении Уголовного кодекса РСФСР ст.ст. 58-1а, 58-1б, 58-1в, 58-1г» // Собрание узаконений РСФСР. 1934. № 30. Ст. 173.

28. Приказ МВД СССР № 0500 с объявлением Постановления Совета Министров СССР и ЦК КПСС от 27 октября 1956 г. «О мерах по улучшению работы Министерства внутренних дел СССР» 27 октября 1956 г. // Электронная библиотека исторических документов. URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/nodes/170666>.

29. Указ Президиума ВС РСФСР от 09.09.1961 № 154/3 «Об утверждении «Положения об исправительно-трудовых колониях и тюрьмах Министерства внутренних дел РСФСР» // ГАРАНТ. URL: <https://base.garant.ru/1305346/>.

30. Минюст раскрыл число заключенных в колониях России // РБК URL: <https://www.rbc.ru/society/05/10/2023/651eb40a9a794756e17a882e>.

31. Андреев Ю. В. Реформа уголовно-исполнительной системы: проблемы и перспективы // вестник Челябинского государственного университета. 2015. № 4 . С. 94.

32. Астемиров З. А. Буржуазные пенитенциарные системы и тюрьмоведение. - Рязань, 1975. – 71 с.
33. Астемиров З. А. Исправительные учреждения в зарубежных странах. - Рязань, 1972. – 95 с.
34. Бикситова Б. С. Эффективность исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы (по материалам Оренбургской области): автореф. ... канд. юрид. наук: 12.00.08. - Бишкек, 2006. – 25 с.
35. Большаков М. А. Организационно-правовые основы материально-бытового и медицинского обеспечения заключенных в системе исправительно-трудовых лагерей (1929-1956 г.г.): автореф. дис. ... к.ю.н. - Владимир, 2004. - 23 с.
36. Борисова Д. П. К 140-летию уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2019. № 3. С. 3-7.
37. В США заключенных больше, чем в любой другой стране мира (Global Research, Канада) // ИНОСМИ. URL: <https://inosmi.ru/20080506/241194.html>.
38. В Минюсте назвали долю повторных преступлений среди вышедших на свободу // РБК URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/61f7e0b89a7947066da68a1e>.
39. В УФСИН России по Оренбургской области подведены итоги деятельности ведомства за 2023 год // УФСИН России по Оренбургской области. URL: https://56.fsin.gov.ru/news/detail.php?ELEMENT_ID=727003.
40. Десятки тысяч осужденных в РФ воспользовались «социальными лифтами» // Российское агентство правовой и судебной информации. URL: https://rapsinews.ru/incident_news/20120609/263376157.html.
41. Запах свободы: отличия зарубежных и российских колоний // Вести.ru. URL: <https://www.vesti.ru/article/262380>.
42. Кашинина Т. В. Происхождение государства и права. Современные трактовки и новые подходы. М.,1999. – 332 с.

43. Китайская тюрьма: описание, устройство, особенности, интересные факты // FB. URL: <https://fb.ru/article/396199/kitayskaya-tyurma-opisanie-ustroystvo-osobennosti-interesnyie-faktyi>.
44. Литвяк Л. Г., Смирнова К. С., Битаров А. С. Частные тюрьмы: изучение зарубежного опыта (на примере США) // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2018. № 11. С. 102-106.
45. «Лучше иметь тихую тюрьму, чем завод»: калужский омбудсмен назвал плюсы «суперколонии» // Подъём. URL: <https://pdmnews.ru/35612/>.
46. Надо ли создавать частные СИЗО // Российская газета. 2019. 28 октября.
47. ОГПУ-НКВД организатор принудительного производства в Арктике // GoArctic.ru. URL: <https://goarctic.ru/society/ogpu-nkvd-organizator-prinuditelnogo-proizvodstva-v-arktike/>.
48. Основы исправительно-трудового (уголовно-исполнительного) права Российской Федерации. Вопросы дифференциации и индивидуализации наказания. М., 1995. – 208 с.
49. Региональная служба занятости населения оказывает поддержку оренбуржцам, освободившимся из мест лишения свободы // Официальный портал Правительства Оренбургской области. URL: <https://orenburg-gov.ru/news/6769/>.
50. Романов Ю. А. Деятельность уголовно-исполнительной системы на Дальнем Востоке в годы Великой Отечественной войны и её воспитательное значение сегодня // Вестник Кузбасского института. 2012. № 2. С. 43-47.
51. Российские тюрьмы глазами американского посла // Независимая газета. URL: https://www.ng.ru/world/2010-12-28/7_wikileaks.html.
52. Сальникова А. А., Герасимова Е. А. Советская политическая тюрьма 60-70-х годов XX века: концепция власти и повседневные реалии // Учёные записки Казанского университета. 2016. Т.158. С. 754-765.
53. Статистика ФСИН России на 2023 год. URL: <https://food-receptkphoto.ru/statistika-fsin-rossii-na-2023-god//>.

54. Тимофеев В. В. Уголовно-исполнительная система России: цифры, факты и события: учебное пособие. - Чебоксары, 2008. – 611 с.
55. Уголовно-исполнительное право: сборник нормативных актов. - М., 1997. – 138 с.
56. Федорова Е. М. К вопросу о создании частных тюрем в России // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 4. С. 256-258.
57. ФСИН рассказала о центрах пробации для бывших заключенных // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20240130/probatsiya-1924405901.html>.
58. Ялунин В. У. Реформа уголовно-исполнительной системы современной России: проблемы, тенденции, перспективы. - М., 2004. – 178 с.