

А. С. Хабибуллина

**ОХРАНА ТРУДА КАК ИНСТИТУТ
ТРУДОВОГО ПРАВА**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для юридических вузов

Оренбург
2015

УДК 349.2 (07)
ББК 67.405.я73
Х-12

Рецензент:

заведующий кафедрой трудового права и права социального обеспечения Оренбургского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук Зайцева О.Б.

Хабибуллина, А. С.

Х-12 Охрана труда как институт трудового права: учебное пособие для юридических вузов / А. С. Хабибуллина. – Оренбург: ООО ИПК «Университет», 2015. – 89 с.
ISBN 978-5-4417-0524-0

В учебном пособии предпринята попытка исследования охраны труда как института отрасли трудового права с современной точки зрения. Автором рассматриваются такие вопросы, как понятие охраны труда в качестве института трудового права, содержание данного института, а также анализируются вопросы государственной политики в области охраны труда. В конце каждого раздела представлены вопросы для самопроверки, варианты практических заданий, перечень нормативных правовых актов. В приложениях приводятся выдержки из основных нормативных правовых актов, касающихся охраны труда.

Учебное пособие предназначено для магистрантов по программе «Трудовое право в условиях рыночной экономики» и студентов юридических вузов, интересующихся вопросами охраны труда.

УДК 349.2 (07)
ББК 67.405.я73

ISBN 978-5-4417-0524-0

© Хабибуллина А. С., 2015

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Раздел 1. Понятие охраны труда как правового института.....	7
<i>Вопросы для проверки</i>	
<i>Нормативные правовые акты</i>	
<i>Самостоятельные задания</i>	
Раздел 2. Структура института охраны труда.....	33
<i>Вопросы для проверки</i>	
<i>Нормативные правовые акты</i>	
<i>Самостоятельные задания</i>	
Раздел 3. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда в РФ.....	51
<i>Вопросы для проверки</i>	
<i>Нормативные правовые акты</i>	
<i>Самостоятельные задания</i>	
Приложение 1. Список рекомендованной литературы.....	58
Приложение 2. Перечень ратифицированных Российской Федерацией Конвенций МОТ, касающихся охраны труда.....	68
Приложение 3. Трудовой кодекс Российской Федерации.	
Раздел X. Охрана труда. Глава 33. Общие положения.....	72
Приложение 4. Закон Оренбургской области от 16.03.2007 N 1038/234-IV-ОЗ «Об охране труда в Оренбургской области»...	76

ВВЕДЕНИЕ

Законодательство об охране труда имеет определенную историю своего последовательного формирования и развития, а на современном этапе его совершенствование приобретает особую актуальность в связи с нарастающей глобализацией и инновационной модернизацией производства во всех странах мира, что сопровождается не только принципиально новыми технологическими возможностями, но и увеличением угроз и рисков для жизнедеятельности людей в различных сферах труда. В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 12 декабря 2012 г. Правительство РФ должно внедрять программы замещения рабочих мест с вредными условиями труда, обеспечивая разработку и планомерное осуществление мероприятий («дорожной карты») на период до 2020 года, направленных на улучшение условий труда на рабочих местах, организацию безопасного труда, сокращение производственного травматизма и уровня профессиональной заболеваемости с целью сохранения жизни и здоровья людей при осуществлении ими трудовой деятельности¹. В Послании Президента РФ Федеральному Собранию от 12 декабря 2013 г. внедрение программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда было подтверждено как одно из приоритетных направлений деятельности Правительства РФ в сбережении здоровья граждан².

Одновременно, провозглашенный Международной организацией труда курс на продвижение к достойному труду³ ориентирует на создание прочных правовых основ содействия безопасности и гигиены в сфере труда, разработку и внедрение новых правовых

¹ Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию от 12.12.2012 // Российская газета. 2012. 13 декабря.

² Послание Президента РФ Владимира Путина Федеральному Собранию от 12.12.2013 // Российская газета. 2013. 13 декабря.

³ См.: Декларация о социальной справедливости и справедливой глобализации. Женева. МОТ. 2008

норм на разных уровнях регулирования охраны труда, определение политики, программ и национального профиля в правовом обеспечении безопасности труда⁴.

Вопросы развития и дальнейшего совершенствования охраны труда являются предметом ежегодных докладов МОТ ко Всемирному дню охраны труда⁵, что, свидетельствует о важности и актуальности поставленной проблемы и необходимости учета последних тенденций в развитии международных стандартов по охране труда. В качестве основных приоритетов и направлений сотрудничества МОТ с различными отдельными странами обозначаются обеспечение безопасных условий труда и расширение социальной защиты⁶.

Об актуальности данной темы свидетельствует активная ратификация РФ конвенций МОТ, посвященных вопросам охраны труда, в 2010-2013 г.г.: Конвенции МОТ № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», Конвенции МОТ № 174 «О предотвращении крупных производственных аварий», Конвенции МОТ № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах».

В настоящее время происходит формирование новой целостной концепции обеспечения здоровых и безопасных условий труда, проявляется внимание к опыту принятия и действия в ряде стран

⁴ См.: Конвенция № 187 2006 г. «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда», Рекомендация № 197 2006 г. «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда».

⁵ См., напр.: Безопасный труд – право каждого человека. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2009. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2009; Управление рисками и профилактика в сфере труда в новых условиях. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2010. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2010; Система управления охраной труда: путь к непрерывному совершенствованию. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда -2011. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2011; Продвижение охраны труда в зеленой экономике. Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии, 2012; Профилактика профессиональных заболеваний. Всемирный день охраны труда 28 апреля 2013 года. МОТ, 2013.

⁶ См., напр.: Программа сотрудничества между Российской Федерацией и Международной организацией труда на 2013-2016 гг. М., 2012.

комплексных законов о безопасности, охране окружающей среды, охране труда, гигиене и производственной среде.

Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы ориентирует на обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности как один из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала, что должно поддерживаться, в том числе, путем совершенствования законодательной и иной нормативной базы с учетом зарубежного и международного правового регулирования охраны труда⁷.

⁷ Российская газета. 2013. 30 декабря.

Раздел 1. Понятие охраны труда как правового института

Рассмотрение института охраны труда невозможно без анализа общеправовых теоретических конструкций данного явления, при этом необходимо отметить значение выделения институтов в системе права, а также применить обобщенные характеристики к анализируемому понятию.

В общей теории права правовой институт – это обособленная группа юридических норм, регулирующих общественные отношения конкретного вида⁸. Т.Н. Радько определяет правовой институт как совокупность (группа) норм права, регулирующих однородные общественные отношения и образующих обособленную, относительно самостоятельную часть внутри отрасли права⁹. Л.А. Морозова дает следующее понятие правового института – это группа норм права, связанных между собой предметно-функциональными связями, регулирующих конкретный вид общественных отношений и приобретающих в силу этого относительную устойчивость и самостоятельность функционирования¹⁰. При этом главная функция правового института состоит в том, чтобы в пределах своего участка общественных отношений данного вида или рода обеспечить цельное, относительно законченное регулирование¹¹.

При характеристике института охраны труда в системе отрасли трудового права необходимо исходить из того, что данный институт представляет собой объективное образование, которое формируется на основе общих закономерностей общественной жизни, а также обусловлен экономическим и социальным строем общества и государства.

С.И. Каплун отмечал, что введение в науку трудового права понятия «охрана труда» явилось следствием использования большевиками опыта международного рабочего движения Западной Ев-

⁸ Теория государства и права/Под ред. С.С. Алексеева. М.: Норма, 1998. С. 267.

⁹ Радько Т.Н. Теория государства и права. М.: Проспект, 2011. С.412.

¹⁰ Морозова Л.А. Теория государства и права. М.: Юристъ, 2002. С.229.

¹¹ Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975. С.120.

ропы XIX века, где данное понятие широко применялось в политических документах. При этом автор среди политических документов выделял акты Лионского социалистического конгресса, Конгресса французских социалистов, Съезда Швейцарских рабочих организаций, Базельского конгресса рабочих организаций¹².

Кроме того, на рабочих конгрессах в 80-х годах XIX в. говорилось о необходимости наднациональной охраны труда. Первая попытка установить основы международной охраны труда была предпринята в 1890 г., когда по инициативе германского правительства в Берлине состоялась первая Международная конференция по охране труда. В резолюции, принятой на конференции, были намечены отдельные мероприятия по охране труда, но они имели рекомендательный характер.

Вторая Международная конференция по охране труда состоялась в 1905 г. в Берне (Швейцария) и вынесла два основных постановления: 1) о запрещении ночной работы женщин; 2) о запрещении употребления белого (желтого) фосфора в спичечной промышленности.

В 1913 г. в Берне состоялась третья Международная конференция по охране труда, принявшая две основных резолюции: 1) о запрещении ночной работы подростков; 2) об ограничении рабочего дня для женщин и подростков 10 часами. Эти программы легли в основу единой программы по международной охране труда, выработанной на Международном конгрессе профсоюзов в феврале 1919 г.¹³

Формирование отрасли трудового права в ранний советский период как права охраны труда¹⁴ позволяет проследить динамику использования термина «охрана труда» в кодифицированных актах.

¹² Каплун С.И. Теория и практика охраны труда. Ч. 1. М., 1926. С. 25.

¹³ См. подробнее: Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: в 2 т. Т.2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С.888.

¹⁴ См. подробнее: Догадов В.М. Правовое регулирование труда при капитализме. Л.: Госюриздат, 1959. С.138; Иванов С.А., Лившиц Р.З., Орловский Ю.П. Советское трудовое право: вопросы теории / отв. ред. С.А. Иванов. М.: Наука, 1978.С.11; Советское трудовое право: учебник/под ред. Н.Г. Александрова. М.: Юрид. лит., 1972. С.114-136 и др.

Так, Кодекс законов о труде, принятый в 1918 году (далее – КЗоТ 1918г.)¹⁵ использовал термины «охрана здоровья», «охрана жизни» и «охрана труда».

Развитие международных правовых норм и создание Международной организации труда (МОТ) в 1919 г., а также усиление влияния международного права на национальное законодательство не могло не сказаться на терминологических и сущностных характеристиках понятия охраны труда, которое перестало использоваться как инструмент идеологической борьбы и заменялось на понятия, непосредственно направленные на защиту жизни и здоровья трудящихся на производстве: безопасность труда, охрана здоровья рабочих и др.¹⁶

Указанные тенденции в мировой практике повлияли на то, что Кодекс законов о труде РСФСР от 1922 года¹⁷ наряду с вышеприведенными понятиями упоминал термины «профессиональная гигиена», «фабричная санитария» и «техника безопасности», все-таки отдавая предпочтение термину «охрана труда». Однако и в данном законодательном акте не раскрывались рассматриваемые термины, что отражало недостаточную разработанность понятийного аппарата института охраны труда.

Анализ указанных кодифицированных норм позволяет сделать вывод, что КЗоТ 1922г. трактовал охрану труда значительно шире, чем предшествующий Кодекс. Этот институт включал в себя правила техники безопасности, санитарно-гигиенические требования, надзор за исполнением норм, касающихся здоровья и жизни трудящихся (раздел XIV «Охрана труда»).

Кодекс законов о труде, принятый в 1971 году (далее – КЗоТ 1971 г.)¹⁸ в ст.2 закреплял право каждого работника на труд в услови-

¹⁵ Собрание Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1918; № 87-88. Ст. 905.

¹⁶ Кряжев Е.В. Правовые аспекты охраны труда в Российской Федерации (Состояние и перспективы). Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1997. С. 17.

¹⁷ Собрание Узаконений и Распоряжений Рабочего и Крестьянского Правительства РСФСР. 1922. № 70. Ст. 903.

¹⁸ Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1971. № 50. ст. 1007.

ях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также требование создавать на всех предприятиях, учреждениях и организациях здоровые и безопасные условия труда (ст.139 КЗоТ 1971 года). В последующих статьях КЗоТа использовался термин «охрана труда».

Как отмечалось С.А. Голощаповым, наряду с термином «охрана труда» в законодательстве в указанный промежуток времени использовались термины «техника безопасности и производственная санитария» или отдельно каждый из этих терминов («техника безопасности» и т.д.). Указанная различная терминология, по мнению автора, представляет собой общее («охрана труда») и частное («техника безопасности»), т.к. и «техника безопасности», и «производственная санитария» являются частью общего, более широкого понятия «охрана труда» и применяются они для того, чтоб акцентировать внимание на этих частях охраны труда¹⁹.

Впервые в отечественном законодательстве определение понятия «охрана труда» было дано в Основах законодательства РФ об охране труда от 6 августа 1993 г. № 5600-1²⁰. Под охраной труда понималась система обеспечения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

В дальнейшем понятие «охрана труда» было определено в Федеральном законе от 17 июля 1999 г. № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» как система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия²¹.

¹⁹ Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982. С.41.

²⁰ Российская газета. 1993. 1 сентября.

²¹ Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. ст. 3702.

Указанные положения свидетельствуют о постепенном формировании понятийного аппарата института охраны труда в российском трудовом законодательстве, однако использование тех или иных формулировок не обосновывалось ни законодателем, ни исследователями трудового права. При этом все приведенные определения не отражали всей сущности такого многопланового и комплексного явления как охрана труда, не учитывали международные тенденции развития положений, касающихся безопасности и гигиены труда в организации, что значительно сказывалось на качестве законодательной техники рассмотренного периода.

Согласно ст.37 Конституции РФ 1993 г. «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены». Это положение конкретизировано в ст.2 Трудового кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ²², где сказано, что одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признается обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены. При этом стоит отметить, что ст.219 ТК РФ закрепляет право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда.

Анализируя данные положения, можно выделить два понятия, используемые законодателем – «безопасность и гигиена труда» и «охрана труда». Однако мы видим, что употребление данных терминов не обосновывается законодателем, и они используются в качестве синонимов. В этой связи необходимо согласиться с мнением С.Ю. Головиной, которая считает, что употребление названия одного и того же понятия по-разному снижает уровень формальной определенности нормативных актов и в целом противоречит требованиям законодательной техники²³.

²² Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. (часть I). ст. 3.

²³ Головина С.Ю. Понятийный аппарат трудового права: Монография. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1997. С. 42.

Указанные обстоятельства, а также отсутствие научного исследования понятий «охрана труда» и «безопасность и гигиена труда» на современном этапе развития права, предопределили необходимость рассмотрения сущности и проведения дифференциации указанных терминов исходя из логики российского, зарубежного и международного законодательства.

Ст.1 Закона РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности»²⁴ раскрывала безопасность как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз. В настоящее время действует Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности»²⁵, который не дает легального понятия «безопасность», однако закрепляет следующие виды безопасности: безопасность государства, личности, общественная безопасность, экологическая безопасность и иные виды безопасности, предусмотренные законодательством. Оставляя перечень видов безопасности открытым, законодатель дает возможность в силу необходимости защиты определенных жизненных интересов общества, государства и человека закреплять и иные виды безопасности, определять признаки и качественные характеристики данного понятия. В качестве примера приведем следующее понятие промышленной безопасности, которое дано в ст.1 Федерального закона от 21 июня 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»²⁶ – это состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий. Примерно такое же содержание вкладывает законодатель в понятие «безопасность» в иных федеральных законах²⁷.

²⁴ Российская газета. 1992. 6 мая. (утратил силу в связи с принятием Федерального закона № 390-ФЗ от 28 декабря 2010 «О безопасности»).

²⁵ Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. ст. 2.

²⁶ Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. ст. 3588.

²⁷ См.: Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3 ст. 141; Федеральный закон от 21 июля 1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. ст. 3589; Федеральный закон от 10 декабря 1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. ст. 4873 и др.

Кроме предложенных дефиниций стоит обратиться и к положениям ТК РФ, где в ст.209 закреплено понятие безопасных условий труда – это условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Термин «безопасность труда» используется в следующих статьях ТК РФ: ст.21, ст.22, ст.209, ст.211. Определяя равнозначность понятий «безопасность труда» и «трудовая безопасность», считаем, что значительным недостатком российского трудового законодательства является отсутствие определения данного понятия.

При анализе законодательного закрепления общего понятия «безопасность», а также при выделении в терминологическом ряду института охраны труда понятия «безопасность труда» выделим следующие характеризующие его черты.

Во-первых, безопасность представляет собой состояние защищенности какого-либо объекта или субъекта, т.е. это статичное явление, не предполагающее дальнейшего развития. В данном случае состояние защищенности важных интересов личности и государства от негативных явлений техногенного, природного характера также предполагает поддержание такого уровня защищенности, который является достаточным и необходимым для нормального функционирования указанного явления. Трудовая безопасность проявляется в состоянии защищенности работника как одного из основных субъектов трудового правоотношения, что подтверждается в ст.22 ТК РФ при закреплении обязанности работодателя обеспечить безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда.

Во-вторых, объектом безопасности, т.е. тем, на что она направлена, являются жизненно важные интересы людей, общества и государства. Объектом безопасности труда являются интересы работника по сохранению жизни и здоровья в процессе трудовой

деятельности, что проявляется в одном из основных направлений государственной политики в области охраны труда (ст.210 ТК РФ).

Уместно заметить, что исследователи международно-правового регулирования труда используют различные понятия при характеристике стандартов по охране труда.

Так, Д.К. Бекашев характеризует «право на труд в условиях, отвечающих требованиям *безопасности и гигиены*»²⁸.

И.Я. Киселев раскрывает вопросы *безопасности и гигиены труда* на международном уровне и в зарубежных странах²⁹.

Н.Л. Лютов и П.Е. Морозов называя главу учебного пособия как «Международно-правовые нормы, касающиеся...*охраны труда*» в дальнейшем употребляют терминологию «международно-правовое регулирование *безопасности и гигиены*»³⁰.

Э.Б. Френкель анализирует источники правового регулирования *охраны труда* в зарубежных странах³¹. При этом термин «охрана труда» проигнорирован. Вместе с тем, разграничения или обоснования использования того или иного термина авторами не приводится, что, собственно, и нацеливает на уточнение данного понятия, имеющего основополагающее значение в практике правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений.

Заметим, что использование того или иного термина в международном и зарубежном контексте усложняют проблемы его перевода. Так, Д.В. Черняева при переводе термина «occupational safety and health» использует формулировку «безопасность и здоровье труда». Автор необоснованно, на наш взгляд, делает вывод, что при ограничении лишь безопасностью и гигиеной труда обязатель-

²⁸ Бекашев Д.К. Международное трудовое право. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008. С.45.

²⁹ Киселев И.Я., Лушников А.М. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. М.: Эксмо, 2008. С. 530

³⁰ Лютов Н.Л., Морозов П.Е. Международное трудовое право. Под общ ред. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2011.

³¹ Френкель Э.Б. Трудовое и социальное право зарубежных стран, основные понятия. М.: Юристъ, 2002. С.338.

ства перед работниками исчерпываются необходимостью обеспечить им эти параметры лишь в рамках производственного (трудо-вого) процесса, причем отправной точкой становятся сами условия труда. Однако, если иметь в виду здоровье («профессиональное здоровье») работников, то появляется обязанность более комплексной ответственности³².

На наш взгляд, более удачным представляется использование термина «безопасность и гигиена труда» как с лингвистической, так и исторической точки зрения. Понятие «гигиена» произошло от греческого «*hygieinos*» - «здоровье», поэтому его использование предполагает этимологическую синонимичность. Словарь современного русского языка трактует термин «гигиена», среди прочего, как систему действий, мероприятий, направленных на поддержание чистоты, здоровья³³. Как юридическая категория «гигиена труда» рассматривается в качестве раздела гигиены, изучающего трудовую деятельность человека и производственную среду с точки зрения их возможного влияния на организм, разрабатывающего меры и гигиенические нормативы, направленные на оздоровление условий труда и предупреждение профессиональных заболеваний³⁴.

На международном уровне используется термин «occupational health and safety», который при переводе соответствующих конвенций МОТ определяется как «безопасность и гигиена труда». При этом стоит обратиться к ст.3 Конвенции МОТ № 155 от 22 июня 1981 г. «О безопасности и гигиене труда в производственной сфере»³⁵, где закреплено понятие «здоровье» («health»), которое в отношении труда означает не только отсутствие болезни или недуга; а также включает влияющие на здоровье физические и психиче-

³² Черняева Д.В. Новая концепция охраны труда // Вопросы трудового права. 2007. № 2. С. 47.

³³ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1990. С. 133.

³⁴ Сухарев А.Я. Большой юридический словарь. М.: Инфра-М, 2006.

³⁵ Собрание законодательства РФ. 2001. № 50. ст. 4652.

ские элементы, которые имеют непосредственное отношение к безопасности и гигиене труда («safety and hygiene at work»).

Учитывая указанные положения, международный законодатель использует понятия «здоровье» и «гигиена» в качестве синонимов и не проводит различия между ними. Данный подход представляется обоснованным и логичным в виду представленных обстоятельств.

Таким образом, термины «безопасность и гигиена труда» и «безопасность и здоровье труда» являются равнозначными и предполагают отсутствие влияния на здоровье трудящегося вредных и опасных физических и психических факторов.

Из указанного следует, что безопасность и гигиена труда как социальное явление и система сохранения трудовых интересов работников направлена на сохранение их жизни и здоровья как в процессе трудовой деятельности, так после прекращения трудовых отношений путем предупреждения профессиональных заболеваний.

Если обратиться к нормам действующего ТК РФ, то в ст.209 нормативно закреплено понятие «охрана труда» как системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Стоит также отметить, что в юридической литературе было высказано мнение о том, что термин «охрана труда» представляется не совсем точным, т.к. охраняется не сам труд, а жизнь и здоровье работника. Причем сам труд не нуждается в охране, здоровые и безопасные условия необходимы человеку, участвующему в трудовом процессе³⁶. Однако российский законодатель отдает предпочтение именно данному термину, используя его как основополагающую категорию при характеристике института обеспечения права

³⁶ Алексеенко П. Охрана труда с позиций личности // Человек и труд. 2000. № 10. С. 82.

работников на труд в условиях отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

В связи с этим, представляется целесообразным более пристально рассмотреть смысловое значение понятия «охрана труда», исходя из этимологического значения составляющих его терминов - «охрана» и «труд».

Труд – это целесообразная деятельность человека, в процессе которой он воздействует на природу и использует ее в целях производства материальных благ, необходимых для удовлетворения своих потребностей³⁷. В лингвистическом значении труд – есть целесообразная и общественно-полезная деятельность человека, требующая умственного и физического напряжения³⁸. По мнению К.Н.Гусова и В.Н.Толкуновой, труд – это целенаправленная деятельность человека, реализующего его физические и умственные способности для получения определенных материальных или духовных благ, именуемых на производстве продуктом труда, продуктом производства³⁹. В учебнике «Трудовое право России» под ред. А.С. Пашкова выделено понимание труда как соединения рабочей силы с вещественными элементами производства, т.е. труд представляет собой взаимодействие трех компонентов: целесообразной деятельности людей, предмета труда и средств труда⁴⁰.

Понятие «охранять» означает оберегать, относиться бережно⁴¹. С.А. Голощапов определял понятие «охрана» как действие по защите, принятию мер для безопасности, для сохранения чего-либо⁴².

На основании приведенных смысловых значений «охрану труда» следует определить как *действия работодателя по приня-*

³⁷ Большая Советская Энциклопедия, второе изд.. Т.43. М., 1956. С. 322.

³⁸ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М., 1968. С.800.

³⁹ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России. М., 2003. С.8.

⁴⁰ Трудовое право России: Учебник / Под ред. А.С. Пашкова. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета, 1994. С.4.

⁴¹ См.: Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. М.: Издательство «Азъ», 1992.

⁴² Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982. С.41.

тию мер защиты и сохранению безопасности работника в процессе осуществления им трудовой деятельности на основе заключенного в установленном порядке трудового договора.

В настоящем учебном пособии используется лишь правовой смысл термина «охрана труда», что и определяет характеристику указанного явления именно с данной точки зрения.

Одновременно в юридической литературе «охрана труда» рассматривается в широком смысле, как совокупность всех норм, охраняющих трудовые права работников⁴³. Однако стоит согласиться с точкой зрения А.М. Лушников и М.В. Лушниковой о том, что ст.209 ТК РФ закрепляет комплексный подход к определению охраны труда, а не ее широкий смысл⁴⁴.

На современном этапе охрана труда рассматривается как комплексный институт, при этом данное обстоятельство предопределяется следующими характеристиками. Каждая отрасль права, обладая собственным предметом регулирования, находится во взаимосвязи с другими отраслями права. Отрасли права, отмечает А.В. Васильев, не изолированы друг от друга. Они могут иметь общие институты и, тем самым, быть связанными друг с другом. Связанность общих институтов выражается в том, что они имеют нормы, которые относятся к разным отраслям права⁴⁵. Правовые институты, содержащие нормы двух и более отраслей права, российскими правоведами понимаются как комплексные (межотраслевые) институты⁴⁶.

К сожалению, вопрос о юридической природе комплексных институтов права остается малоисследованным и во многом дискуссионным. Отсутствует даже терминологическое единство в их обозначении. А.В. Мицкевич называет такие институты комплекс-

⁴³ Иванов С.А. Советское трудовое право: вопросы теории Гл. 1. М., 1978; Трудовое право России / Под ред. С.П. Маврина, Е.Б. Хохлова. М., 2007 и др.

⁴⁴ Лушников А.М., Лушников М.В. Курс трудового права: Учебник: в 2 т. Т.2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С. 934.

⁴⁵ Васильев А.В. Теория права и государства. М., 2001. С. 58.

⁴⁶ Общая теория государства и права. Под ред. Марченко М.Н. В 2 т. М., 1998. С. 233.

ными⁴⁷, С.С. Алексеев - межотраслевыми комплексными институтами⁴⁸, И.Ф. Казьмин – смежными или совместными⁴⁹, М.В. Баранов и С.В. Поленина – «пограничными»⁵⁰, Е.А.Киримова – смешанными⁵¹. Т.Н. Радько отмечает, что межотраслевой институт образуют нормы нескольких отраслей, поэтому его вполне обоснованно именуют комплексным⁵². Однако следует констатировать, что большинство современных правоведов называют институт, содержащий нормы двух и более отраслей, комплексным, именно данного понятия мы будем придерживаться при характеристике института охраны труда в отрасли трудового права.

Для уяснения сущности охраны труда как комплексного института необходимо выделить признаки, характеризующие институт данного рода, и применить их к рассматриваемым отношениям. По своим юридическим свойствам, отмечает С.С. Алексеев, данные институты являются образованиями, которые целиком соответствуют особенностям комплексных отраслей. Во-первых, автором отмечается, что, несмотря на то, что каждая комплексная отрасль имеет свой предмет регулирования, этот предмет не требует специального метода и механизма регулирования. Во-вторых, содержание комплексной отрасли складывается из специальных норм, обладающих предметным и известным юридическим единством. Но каждая из этих норм имеет главную «прописку» в той или иной основной отрасли, входит в обеспечиваемый ею юридический режим. В-третьих, юридический источник некоторых комплексных образований полярно разнороден, что придает им составной характер⁵³.

⁴⁷ Мицкевич А.В. Соотношение системы советского права с системой советского законодательства // Ученые записки ВНИИСЗ. Вып. 11. 1967. С. 18.

⁴⁸ Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975. С. 159.

⁴⁹ Казьмин И.Ф. Поленина С.В. Внутренняя система отрасли законодательства // Система советского законодательства. 1980. С. 64.

⁵⁰ Баранов М.В., Поленина С.В. Система права, система законодательства и правовая система. Нижний Новгород, 2000. С. 21.

⁵¹ Киримова Е.А. Правовой институт. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Саратов, 1998. С. 17.

⁵² Радько Т.Н. Теория государства и права. М.: Проспект, 2011. С. 414.

⁵³ См. подробнее: Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975. С.19.

Представляется, что институт охраны труда отвечает всем перечисленным признакам комплексного института.

Во-первых, охрана труда регулирует определенную группу общественных отношений, входящих в предмет трудового права, и, как следствие, охрана труда как комплексный институт охватывает определенную специфическую группу норм, направленную на сохранение жизни и здоровья работников. При этом выделение специальных средств и способов правового регулирования не требуется, достаточно применение методов, используемых в трудовом праве. Например, сочетание централизованного и локального регулирования в сфере охраны труда предполагает установление государственных нормативных требований охраны труда в федеральных законах и иных нормативных правовых актах (ст.211 ТК РФ), вместе с тем, определение структуры службы охраны труда в организации и численности работников службы охраны труда законодателем возложено на работодателей (ст.217 ТК РФ).

Во-вторых, определение охраны труда как системы сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающей в себя различного рода мероприятия, позволяет говорить, что институт охраны труда охватывает правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные нормы.

Как следствие, рассматриваемый институт представляет собой *совокупность норм различных отраслей общественной жизни, которые не могут рассматриваться отдельно друг от друга, а только во взаимосвязи друг с другом.*

В настоящее время наряду с положениями ТК РФ действуют и иные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы охраны труда⁵⁴. В этой связи нельзя не согласиться с мнением

⁵⁴ См. напр.: Постановление Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»

А.С. Макевкиной, которая считает, что теоретическое и практическое значение понятия охраны труда проявляется в том, что охрана труда является предметом регулирования иных отраслей российского права: конституционного, гражданского, административного, уголовного, уголовно-исполнительного, налогового⁵⁵. Например, в ст.227 ТК РФ установлено, что все несчастные случаи, произошедшие с лицами, осужденными к лишению свободы, которые привлекаются к труду администрацией организации, подлежат расследованию и учету, т.е. на данные случаи распространяются нормы охраны труда. А в соответствии со ст.104 Уголовно-исполнительного кодекса РФ от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ⁵⁶ правила охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии в исправительных учреждениях устанавливаются в соответствии с законодательством о труде.

Кроме того, одной из особенностей института охраны труда в РФ теоретики называют то, что он опирается в значительной мере на технические и медицинские стандарты и близок к технике, в частности к метрологии, медицине (гигиене труда, токсикологии), к физиологии труда, к экологии. Правовые нормы, обеспечивающие безопасность и гигиену труда, зачастую переплетаются с техническими, медицинскими, физиологическими нормативами, с нормами организационного характера⁵⁷.

При этом, по мнению исследователя понятийного аппарата трудового права С.Ю. Головиной, в институте охраны труда используются понятия других отраслей знания – технические и медицинские термины. Эти понятия употребляются в том смысле, который закреплен за ними в соответствующей отрасли знания⁵⁸.

⁵⁵ Макевкина А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Томск, 2005. С. 7.

⁵⁶ Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. ст. 198.

⁵⁷ Киселев И.Я., Лушников А.М. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда. Под ред. М.В. Лушниковой. М.: Эксмо, 2008. С. 223.

⁵⁸ Головина С.Ю. Понятийный аппарат трудового права: Монография. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1997. С.81.

Законодательное определение понятия охраны труда говорит о многоплановости данного явления, включающего в себя мероприятия различного рода, направленные на защиту здоровья и жизни работников в процессе труда и в связи с ним. Также рассматриваемое понятие включает в себя, помимо всего прочего, мероприятия по обеспечению безопасности и гигиены труда в организации.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что понятие «охрана труда» является более широким по своему значению, чем понятие «безопасность труда», т.к. последнее представляет собой лишь комплекс мероприятий, исключающих влияние вредных и опасных производственных факторов на здоровье работника.

В свою очередь, охрана труда в широком смысле предполагает, кроме того, запрет на установление испытательного срока при приеме на работу для отдельных категорий работников, а также запрет применения труда лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах, выполнение которых может повлечь вред их нравственному развитию и др., т.е. в указанных случаях прямо не предполагается исключение влияния вредных и опасных факторов на здоровье работающих граждан. В данной ситуации речь идет об определенных мерах социальной и правовой защиты лиц, особо нуждающихся в правовой защите, а также защиты всех работников в некоторых ситуациях.

Однако если рассматривать охрану труда в узком смысле, то под ней следует понимать совокупность правовых норм и правил, устанавливающих мероприятия по созданию безопасных условий труда, предотвращающих травматизм и профессиональные заболевания, а также регулирующих надзор и контроль за соблюдением законодательства об охране труда, осуществляемых государством при участии профсоюзных органов⁵⁹. На основании вышеизложен-

⁵⁹ Борисов В.И. Ответственность за нарушение правил по технике безопасности на производстве. Киев, 1984. С. 28.

ного считаем, что термин «охрана труда» в узком смысле является синонимом термина «безопасность труда».

Анализ рассматриваемых терминов будет неполным без характеристики такого понятия как «здоровые условия труда», т.к. в качестве одного из основных направлений государственной политики в области охраны труда в ст.210 ТК РФ названо обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников. Такая формулировка, по мнению Д.В. Черняевой, в полной мере соответствует признанному в мире подходу к законодательному закреплению подобных задач, поскольку демонстрирует широкую трактовку понятия «охрана труда», включающую не только вопросы безопасности и гигиены, но и проблемы обеспечения здоровья работников в целом⁶⁰.

О.А. Шевченко определяет право на жизнь и здоровье как естественное право человека в сфере охраны труда⁶¹. Таким образом, автор рассматривает охрану труда с биомедицинской точки зрения. Медицинский аспект охраны труда также раскрывается А.С. Кашлаковой⁶². Е.Н. Доброхотова отмечает медико-биологическую сторону охраны труда⁶³. А.Ф. Антоненко в качестве общих характеристик понятия «здоровья» выделяет нормальное функционирование организма в единой системе, т.е. нормальное физическое состояние, а также психологический комфорт⁶⁴.

Как справедливо замечают А.М. Лушников и М.В. Лушникова, в настоящее время наметился переход от традиционной трак-

⁶⁰ Черняева Д.В. Российская система охраны труда в свете ратификации Конвенции МОТ № 187 // Трудовое право. 2011. № 3. С. 74.

⁶¹ Шевченко О.А. Право на жизнь и здоровье как естественное право человека в сфере охраны труда // Второй пермский конгресс ученых-юристов: матер. междунар. науч.-практ. конф. (г. Пермь, Перм. гос. нац. иссл. ун-т., 28-29 октября 2011г.) / отв. Ред. О.А. Кузнецова; Перм. гос. нац. иссл. ун-т. Пермь, 2011. С. 286.

⁶² Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012. С.32-39.

⁶³ Трудовое право России / Под ред. С.П. Маврина и Е.Б. Хохлова. М.: Норма. ИНФРА-М, 2012. С. 512.

⁶⁴ См.: Антоненко А.Ф. Конституционное право граждан на медицинскую помощь: содержание и проблемы реализации : содержание и проблемы реализации : дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2006.

товки охраны труда как совокупности техники безопасности и гигиены труда к охране здоровья в процессе трудовой деятельности или охране профессионального здоровья. В последнем случае охрана труда трактуется существенно шире и предполагает охрану здоровья конкретного человека (а не только его способности к труду) с учетом его физических, физиологических, психологических и ментальных особенностей⁶⁵.

Таким образом, в настоящее время понятие здоровых условий труда включает в себя не только обеспечение физической целостности организма работника, но и обеспечение психологического равновесия.

Представляется, что психологическая составляющая концепции охраны труда в настоящее время играет значительную роль при обеспечении безопасных и здоровых условий труда. В указанной сфере проявляются следующие проблемы, которые могут оказать губительное воздействие на здоровье человека, а, следовательно, на безопасность его трудовой деятельности. Во-первых, наличие психологического и физического воздействия на производстве; во-вторых, наличие производственных стрессов; в-третьих, отсутствие баланса между производственной и частной жизнью работника. Психологический аспект охраны труда чаще всего проявляется в форме моббинга или буллинга.

В советский период времени право на безопасные условия труда традиционно связывалось с технической стороной обеспечения безопасности труда и зачастую сводилось к соблюдению норм по технике безопасности и производственной санитарии. Вместе с тем, еще в 70-е годы XX в.

А.И. Цепин писал о необходимости преодолеть узкий подход к определению условий труда, расширить права работника на безопасные и здоровые условия труда в направлении включения в нор-

⁶⁵ Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: В 2 т. Т. 2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С. 928.

мы по охране труда условия о необходимости создания благоприятных эстетических и психофизиологических условий на рабочих местах⁶⁶. Тем самым, данные явления в процессе трудовой деятельности не новы, однако российские исследователи начали проявлять активное внимание к указанной проблеме сравнительно недавно⁶⁷.

Влияние стресса на здоровье и работоспособность работников как один из психологических факторов было проанализировано на европейской конференции, посвященной безопасности и гигиене на производстве в октябре 2002. Кроме того, в Стратегии развития Европейского Сообщества, посвященной безопасности и гигиене труда, на 2002-2006 г.г. отмечается, что психологическая агрессия и насилие требует законодательного регулирования независимо от формы проявления указанного насилия. Кроме того, обращается внимание на то, что лишь немногие государства-члены Евросоюза имеют законодательство, направленное на защиту работников от морального принуждения⁶⁸.

В этой связи примечателен опыт Франции как развитого социального государства Европы, где в 2002 г. был принят специальный закон о защите работников от морального преследования на рабочем месте, при этом в Трудовой кодекс Франции были внесены соответствующие дополнения о способах защиты права на достоинство работника в период трудовой деятельности. Как отмечается, моральное преследование может носить как «вертикальный» характер - со стороны работодателя, так и «горизонтальный» - со стороны сослуживцев.

Хотелось бы отметить основные способы защиты прав работников. Во-первых, работник наделяется правом приостановить

⁶⁶ См.: Трудовое право и научно-технический прогресс / Под ред. С.А. Иванова. М.: Наука, 1974. С. 329.

⁶⁷ См., напр.: Скавитин А. Моббинг персонала: опыт зарубежных исследований // Управление персоналом. 2004. №8-9; Коновалова В. Моббинг как моббинг: источники и последствия психологического террора // Кадровик. 2011. № 3.

⁶⁸ Renault A. Moral harassment – work organization to blame? // Violence at work. International labor office. 1998. P.3.

работу в случае, если есть разумное основание полагать, что рабочая обстановка представляет собой для него неминуемую и серьезную опасность, а часы простоя подлежат оплате. Во-вторых, работник вправе предупредить, направить соответствующую жалобу о моральном преследовании в представительные органы на предприятии (Комитет по гигиене, безопасности и условиям труда, Комитет предприятия, делегаты персонала). В-третьих, он может направить жалобу инспектору труда, который обязан предпринять попытки по примирения сторон конфликта; обратиться в суд. При этом бремя доказывания фактов лежит на работодателе. Работодатель должен доказать, что его действия не имеют характера морального преследования. Суд может переквалифицировать увольнение работника по собственному желанию, подвергшегося моральному преследованию со стороны работодателя, на расторжение договора по вине работодателя со всеми предусмотренными в этом случае последствиями. В-четвертых, представители профсоюзных организаций вправе обращаться в суд с иском в защиту работников, подвергшихся моральному преследованию, при условии, что на это имеется его письменное согласие⁶⁹.

На международном уровне психологическое насилие, одной из форм которого является моббинг на рабочем месте, описано МОТ как массовое психологическое давление⁷⁰. В Декларации о здоровье работающих 2006 года в качестве основной цели ее принятия отражается обеспечение физического и психического здоровья работников⁷¹.

Отмечая цель охраны труда, МОТ обращает внимание не только на физическую составляющую данного явления, но и на

⁶⁹ Рекош К.Х. Правовое регулирование во Франции вопроса о моральном преследовании на рабочем месте // Трудовое право. 2002. № 10. С. 71 - 80; Рекош К.Х. Моббинг как новый рецидив эксплуатации // Трудовое право. 2002. № 12. С. 84 - 85

⁷⁰ Chappell, D., & Di Martino, V. Global workplace violence. Geneva: International Labour Office. 2001. P. 4.

⁷¹ http://www.who.int/occupational_health/Declarwh.pdf

психологическую⁷². Необходимо также обратиться к ст.26 части I Европейской социальной хартии (пересмотренной), в которой предусмотрено, что «все работники имеют право на защиту своего достоинства в период трудовой деятельности». Совет Европы подчеркивает обязанность государств-участниц СЕ содействовать предотвращению издевательских по своему характеру, явно враждебных и оскорбительных действий, направленных против отдельных работников на их рабочем месте или в связи с их работой, а также принимать необходимые меры защиты работников от такого поведения. В этом же международном нормативном правовом акте существует призыв государств-участниц СЕ к ограждению работников от сексуальных домогательств, которые в сущности могут быть формой моббинга.

В Российской Федерации проблеме моббинга посвящены исследования лишь специалистов в области управления персоналом, но не теоретиков-трудовиков⁷³. Анализ раздела X ТК РФ показывает использование законодателем следующих понятий: «травма», «вредные и опасные производственные факторы», «повреждение здоровья работников», «средства индивидуальной и коллективной защиты» и др., что позволяет говорить о том, что указанные положения посвящены охране труда в аспекте физической безопасности и не затрагивают психическое здоровье работников. Рассмотрение данного явления усложняет отсутствие законодательного регулирования вопросов психологической составляющей охраны труда в РФ, что представляется значительным недостатком действующей российской системы законодательства об охране труда.

Анализ российского законодательства об охране труда в части закрепления понятийного аппарата рассматриваемого института

⁷² Безопасный труд – право каждого человека. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2009. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Средней Азии, 2009.

⁷³ Коновалова В. Моббинг как моббинг: источники и последствия психологического террора // Кадровик. 2011. . № 3; Синчукова А. Моббинг: проблема внутри, а не снаружи // Консультант. 2008. № 23.; Скавитин А. Моббинг персонала: опыт зарубежных исследований // Управление персоналом. 2004. №8-9.

необходимо дополнить международными трудовыми стандартами в указанной сфере.

Так, понятие «охрана труда» было одобрено на первой сессии совместного комитета МОТ и ВОЗ по обеспечению безопасности труда в 1950 году и было пересмотрено в 1995 году: «Целью охраны труда должно являться достижение и поддержание наивысшего физического, психического и социального уровня жизни трудящихся всех профессий; предупреждение неблагоприятного воздействия условий труда на состояние здоровья работников; защита рабочих на рабочих местах от воздействия факторов опасности, неблагоприятно влияющих на здоровье трудящихся и поддержание данной производственной среды, а как итог – приспособление работы к человеку, а каждого рабочего – к своей профессии».

Для достижения данной цели, как предусмотрено в Конвенции МОТ № 155 от 22 июня 1981 г. «О безопасности и гигиены труда и производственной сфере»⁷⁴, Конвенции МОТ № 161 от 26 июня 1985 г. «О службах гигиены труда»⁷⁵, для всех работников без исключения независимо от каких-либо условий должны быть обеспечены безопасные и здоровые условия труда и доступ к службам охраны труда. В этом контексте охрана труда определяется как многопрофильная область деятельности, посвященная предупреждению, распознаванию, оценке и контролю связанных с рабочим местом опасностей, способных причинить вред здоровью и благополучию работников, с учетом возможного воздействия на окружающих людей и окружающую среду⁷⁶. В официальном переводе Доклада МОТ к Всемирному дню охраны труда 2009 года используется понятие «Сеульская декларация об охране труда»⁷⁷. Вместе с

⁷⁴ Собрание законодательства РФ. 2001. № 50. ст. 4652.

⁷⁵ Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957 - 1990. Т. II. Женева, Международное бюро труда, 1991.

⁷⁶ Безопасный труд – право каждого человека. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2009. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Средней Азии, 2009 // www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/.../ilo_report_sayt.pdf

⁷⁷ Безопасный труд – право каждого человека. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2009. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Средней Азии, 2009 // www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/.../ilo_report_sayt.pdf

тем, при переводе непосредственно текста указанной конвенции используется термин «безопасность и гигиена труда»⁷⁸.

На основании указанных моментов можно сделать вывод, что термины «охрана труда» и «безопасность и гигиена труда» при характеристике международных трудовых стандартов рассматриваются в качестве синонимов, что представляется обоснованным в виду использования международным сообществом термина «охрана труда» в узком смысле.

Констатируя вышеизложенное в данном разделе, посвященном сущности понятийного аппарата института охраны труда, отметим следующее:

1. Охрана труда, представляя собой комплексный правовой институт отрасли трудового права, является *объективным образованием* и отражает закономерности развития общественной жизни, имея целью обеспечение сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

2. Учитывая активное использование в законодательной и правоприменительной деятельности термина «безопасность труда», представляется необходимым дополнить норму ст.209 ТК РФ, в которой конкретизируются основные понятия, связанные с охраной труда, частью следующего содержания: *«Безопасность труда - состояние защищенности трудовых интересов работников, при котором воздействие на них вредных и/или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов»*.

3. Охрана труда в целом выступает комплексным правовым явлением, и одновременно является значимой модельной терминологической конструкцией, требующей анализа всех составляющих ее частей.

⁷⁸ http://www.ilo.org/safework/info/WCMS_151816/lang--en/index.htm

Вопросы для проверки:

1. Определите исторические этапы формирования терминов «охрана труда», «безопасность и гигиена труда» в российском трудовом законодательстве. Выделите факторы, влияющие на становление понятийного аппарата института охраны труда.

2. Охарактеризуйте охрану труда с точки зрения международного и зарубежного законодателя.

3. Сформулируйте понятие охраны труда как комплексного института трудового права и раскройте его основные признаки, применяя общетеоретические конструкции.

4. Раскройте понятие охраны труда с различных точек зрения.

5. Дайте легальное понятие охраны труда и выделите его признаки.

6. Концепция психофизиологической составляющей охраны труда на международном и российском уровнях.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.

3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. ст. 2.

4. Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 50. ст. 4873

5. Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 3. ст. 141.

6. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. ст. 3589.

7. Федеральный закон от 21 июня 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. ст. 3588.

8. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 14. ст.1650.

9. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 52 (ч.1). ст. 5140.

Самостоятельные задания:

1. Решите задачу:

Мелкооптовый магазин заключил трудовой договор с Лысько о работе в должности кладовщика. Согласно приказу о зачисления ее на работу работнице был установлен месячный испытательный срок проверки пригодности к выполняемой работе. Через три недели после начала работы директор магазина, осматривая складское помещение, указал Лысько, что у нее на рабочем месте беспорядок: товары и продукция сложены не аккуратно, много мусора, проходы, в нарушение правил противопожарной безопасности, загромождены. На это замечание Лысько ответила, что подсобных рабочих ей не дают, несмотря на неоднократные просьбы, а сама таскать ящики не обязана, так как это не входит в ее обязанности, да притом она беременна. Через два дня после разговора Лысько вызвали к инспектору по кадрам и вручили под расписку приказ об освобождении ее от работы согласно ст. 71 ТК РФ, как не выдержавшую испытания.

Определите, имеются ли здесь нарушения, если да, то нормы какого института трудового права здесь нарушены. Дайте оценку правомерности действий работодателя.

2. Решите тесты:

1.В ТК РФ дано следующее понятие охраны труда:

а) совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;

б) система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

в) условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленные нормативы.

2. Охрана труда относится к области:

а) соглашения работника и работодателя;

б) соглашения работника и представителей работодателя;

в) государственного регулирования.

3. *Составьте* перечень законных оснований для отказа гражданину в заключении трудового договора, предметом которого является работа в неблагоприятных условиях. При ответе сошлитесь на необходимые нормы права.

Раздел 2. Структура института охраны труда

Общая теория права, уделяя большее внимание понятию правового института, не характеризует содержание и структуру данного образования, что позволяет исходить только из общей характеристики рассматриваемого явления, разграничивая при этом понятия «содержание» и «структура правового института». Основываясь на логическом построении понятийного аппарата отрасли, содержание института можно определить как совокупность существенных признаков, которые мыслятся в данном понятии. Как отмечает С.С. Алексеев, содержание института права выражено в специфической группе понятий, общих положений, терминов. При этом каждый правовой институт обособляется в правовой системе по своему интеллектуально-волевому содержанию. Регулируя строго определенный участок общественных отношений, правовой институт отличается фактической и юридической однородностью⁷⁹.

Под структурой любого объекта понимают совокупность устойчивых связей, обеспечивающих сохранение его основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях⁸⁰.

Правовой институт, являющийся первичной правовой общностью, состоит из правовых норм, также как отрасль права состоит из правовых институтов. Однако не любое произвольное сочетание правовых норм создает новое качественное образование - правовой институт, а совокупность норм, связанных между собой своим юридическим содержанием и непосредственным отношением к регулируемым ими общественным отношениям⁸¹.

На наш взгляд, структура и содержание института права определяются как внешняя и внутренняя форма данного правового явления. Так, содержание института, состоящее из основополагающих его признаков, находит выражение в совокупности пра-

⁷⁹ Алексеев С.С. Структура советского права. М.: Юридическая литература, 1975. С.122.

⁸⁰ См.: Философский энциклопедический словарь. М.. 1989. С. 629-630.

⁸¹ См.: Киримова Е.А. Правовой институт (теоретико-правовое исследование). Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

вовых норм, представляющих собой структуру института. На основании указанных положений, считаем, что при характеристике института отрасли необходимо рассматривать данное правовое образование с точки зрения его структуры, которая выражается не просто как совокупность правовых норм, а дифференцированные и в то же время взаимосвязанные ассоциации норм права. Тем самым под структурой института охраны труда можно понимать взаимообусловленные и взаимосвязанные ассоциации правовых норм, объединенные одним предметом регулирования и обладающие особенными признаками.

Среди признаков структуры института охраны труда можно выделить следующие.

Во-первых, нормы института охраны труда отличаются юридической разнородностью, что обеспечивает разностороннее воздействие на группу общественных отношений, входящих в предмет института. Институт охраны труда содержит как обязывающие нормы (ст.214 ТК РФ, закрепляющая обязанности работника в области охраны труда, ст.228 ТК РФ – обязанности работодателя при несчастном случае), так и управомочивающие нормы (ст.219 ТК РФ, раскрывающая право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда), а также общие предписания (ст.210 ТК РФ – основные направления государственной политики в области охраны труда).

Во-вторых, все нормы института охраны труда объединены устойчивыми закономерными связями, которые выражены в определенной юридической конструкции. Данный признак является решающим. Структура института охраны труда характеризуется не только определенным строением, дифференцированностью нормативного материала, но и интегрированностью, связью элементов, выражающей системную целостность данного правового явления.

Отметим, что в формировании правовых норм регулирования охраны труда в РФ можно выделить несколько исторических этапов.

1) Формирование законодательства об охране труда в XIX веке.

Среди норм российского законодательства об охране труда, сформировавшихся в XIX веке, особо следует выделить те, которые были включены в следующие акты: «Положение об отношениях между хозяевами фабричных заведений и рабочими людьми, поступающими на оные по найму» от 24 мая 1835 г., Закон от 7 августа 1845 г. «О воспрещении фабрикантам назначать в ночные работы малолетних менее 12 лет», Закон от 1 июня 1882 г. «О малолетних работающих на заводах, фабриках и мануфактурах», Закон от 3 июня 1885 г. «О воспрещении ночной работы подросткам и женщинам на прядильных фабриках», Закон от 3 июня 1886 г. «О найме рабочих на фабрики, заводы и мануфактуры и о взаимных отношениях фабрикантов и рабочих» и др. Значительная часть норм об охране труда получила отражение в Уставе промышленного труда⁸².

В XIX веке мировые тенденции формирования норм об охране труда показывают, что охрана труда рассматривалась как:

- система мероприятий, направленных на обеспечение безопасности анатомической целостности и физиологических функций организма работника от угрозы неблагоприятного (механического, термического, химического и др.) влияния различных машин, механизмов, оборудования, инструментов и других технических средств;

- система мероприятий, направленных на уменьшение или предотвращение влияния на работников вредных производственных факторов (периодичность уборки и дезинфекции производственных помещений, выдача предметов личной гигиены, установление предельно допустимых уровней загазованности и концентрации вредных веществ и др.);

⁸² См. подробнее: Литвинов-Фалинский В.П. Фабричное законодательство и фабричная инспекция. СПб., 1904; Пресс А.А. Охрана здоровья рабочих в промышленности. Ч. 1–3. СПб., 1913–1917 и др.

- запрет или ограничение применения труда женщин и детей на наиболее вредных производствах⁸³.

2) *Законодательство об охране труда в XX веке.*

Формирование норм российского законодательства об охране труда в советский период связано с кодификацией трудового законодательства: КЗоТа РСФСР 1918 г., КЗоТа РСФСР 1922 г., Основ законодательства Союза ССР и Союзных республик о труде 1970 г., КЗоТа РСФСР 1971 г. Нормы указанных кодифицированных актов закрепляли применительно к охране труда лишь общие положения в сфере государственного надзора и контроля за охраной труда. Основной массив норм содержался в межотраслевых, отраслевых правилах по охране труда, санитарных правилах и других подзаконных нормативных актах, некоторые из которых сохраняют свое действие и в настоящее время⁸⁴.

Новый этап в развитии отечественного законодательства об охране труда можно связать с 1992-1993 г. и по настоящее время, в том числе выделим первый период: 1992-2001 г. (Федеративный договор, Конституция РФ, принципиальные изменения КЗоТ РФ, появление специальных законов об охране труда на федеральном и региональном уровнях, законодательства о социальном страховании, новая правовая регламентация расследования несчастных случаев на производстве, начало ратификации основных международных актов по охране труда, создание международных актов СНГ и ЕврАзЭС в сфере труда). В указанный период времени, в частности, приняты Основы законодательства об охране труда⁸⁵, где впервые было сформировано понятие охраны труда, определен состав

⁸³ Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: в 2 т. Т.2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С. 884.

⁸⁴ См., например: Постановление НКТ СССР от 05.07.1929 № 215 «Правила об охране труда работников цирка» // «Известия НКТ СССР». 1929. № 31; Типовая инструкция по безопасности труда для электромонтера, выполняющего техническое обслуживание и ремонт грузоподъемных кранов и контейнерных перегружателей (утв. Приказом Минморфлота СССР от 01.06.1984) и др.

⁸⁵ Российская газета. 1993. 1 сентября.

законодательства об охране труда и сфера его действия, закреплены принципы государственной политики в области охраны труда; 17 июля 1999 г. был принят Федеральный закон № 181-ФЗ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» (далее – Закон об основах охраны труда)⁸⁶, который заменил предыдущий законодательный акт и установил новые правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками.

3) Нормы законодательства об охране труда в XXI веке.

На современном этапе развития законодательных норм, регулирующих охрану труда в РФ, можно выделить положения ТК РФ, принятого 30 декабря 2001 года, в который за последующие годы неоднократно вносились различные дополнения, касающиеся охраны труда.

Формирование системы федеральных законодательных норм было продолжено в 2013г. в связи с законодательным нововведением о специальной оценке условий труда, которая предполагает новый порядок и процедуру оценки условий труда на рабочих местах и иные положения. Так, 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» от 28.12.2013 № 426-ФЗ, который наряду с ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ регулирует специальную оценку условий труда, т.е. единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

⁸⁶ Собрание законодательства РФ. 1999. № 29. ст. 3702.

Указанная систематизация правовых норм об охране труда в соответствии с историческими этапами их формирования, вместе с тем, обладает определенной степенью условности, т.к. ее основной целью является отражение основных значимых периодов развития законодательных норм об охране труда.

В науке российского трудового права не решен до конца вопрос о структуре института охраны труда, что предопределяет необходимость анализа различных точек зрения на поставленную проблему. Вопросы структуры института охраны труда тесным образом связаны с характеристикой указанного явления в узком и широком смыслах.

С.А. Голощапов, являясь сторонником широкой трактовки института охраны труда, включал в его состав нормы других институтов трудового права, которые регулируют не только отношения по охране здоровья в процессе труда, но и другие стороны сложного трудового отношения или тесно связанные отношения (отношения имущественного характера – по оплате труда, рабочему времени – как меры труда и времени отдыха, отношения по организации труда и т.д.)⁸⁷. При этом автор в состав института включает следующие нормы: а) по технике безопасности и производственной санитарии, в том числе локальные нормы, которые обязаны соблюдать администрации предприятий, учреждений и организаций, состоящих в трудовых правоотношениях с рабочими и служащими; б) правила, регулирующие организацию охраны труда предприятием (организацией) как субъектом трудового правоотношения; в) правила и нормы, устанавливающие специальную, дополнительную охрану труда женщин, подростков и лиц с пониженной трудоспособностью как субъектов трудового правоотношения; г) правила и нормы, устанавливающие обеспечение рабочих и служащих средствами индивидуальной защиты, когда современный уровень развития средств и предметов труда не может полностью обеспечить

⁸⁷ Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982. С. 50.

безопасные и здоровые условия труда; д) нормы, обеспечивающие нейтрализацию вредного воздействия на работников производственных факторов; е) нормы, регулирующие отношения по контролю, осуществляемому администрацией предприятия, учреждений и организаций, за соблюдением инструкций по охране труда работниками этих предприятий, а также по контролю и надзору, осуществляемому профсоюзными и специальными органами, за соблюдением правил по охране труда администрацией предприятия; ж) нормы, предусматривающие сокращение рабочего времени, предоставление дополнительных отпусков для отдыха и установление повышенных ставок и окладов за работу с тяжелыми и вредными условиями труда или в особых климатических условиях⁸⁸.

Я.Л. Киселев в структуре института охраны труда выделял нормы и правила по технике безопасности и производственной санитарии; нормы, регулирующие планирование и организацию охраны труда; нормы и правила по специальной охране труда женщин и подростков; нормы, регулирующие деятельность органов государственного надзора и общественного контроля в области охраны труда⁸⁹.

В.И. Семенов соглашался с Я.Л. Киселевым, уточняя, что функции планирования и организации охраны труда на предприятии присущи органам государственного управления и предусмотрены административно-правовыми нормами и, соответственно, не могут быть отнесены к трудовому праву⁹⁰.

На современном этапе развития науки трудового права А.С. Кашлакова отмечает, что при исследовании института охраны труда в узком смысле определяющим аспектом в понимании охраны труда является не общая направленность норм трудового права,

⁸⁸ Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982. С. 51.

⁸⁹ Киселев Я.Л. Охрана труда по советскому трудовому праву. М.: Госюриздат, 1962. С. 26.

⁹⁰ Семенов В.И. Охрана труда в СССР (правовые проблемы). Мн.: «Наука и техника», 1976. С. 19.

а характеристика условий труда как безопасных. В указанной связи предлагается рассматривать институт охраны труда как совокупность норм, направленных на обеспечение безопасных условий труда⁹¹.

Определяя институт охраны труда с узкой точки зрения, авторы единодушно относили к нему три группы норм: а) правила по технике безопасности; б) специальные правила по охране труда женщин; в) нормы, определяющие организацию и порядок надзора за соблюдением законодательства⁹².

Наиболее дискуссионным в советский период развития учения об охране труда явился вопрос об отнесении норм о рабочем времени и времени отдыха к охране труда. Некоторые ученые обосновывали необходимость включения норм о рабочем времени и времени отдыха в институт охраны труда, отмечая, что эти нормы направлены, прежде всего, на обеспечение здоровья и работоспособности рабочих и служащих в процессе труда⁹³.

Однако М.В. Молодцов справедливо, на наш взгляд, замечает, что во всех случаях без достаточного обоснования в состав института охраны труда относят нормы, имеющие иной предмет регулирования. Это объясняется рядом методологических просчетов, допущенных при исследовании данной проблемы: недостаточно четко определен предмет института, допускается смещение различных аспектов охраны труда (как правового принципа и отраслевого института), не проводится различие между системой трудового права и системой трудового законодательства. Нормы о сокращенном рабочем времени, дополнительных отпусках за работу во вредных условиях труда имеют иной предмет регулирования и относятся к соответствующим институтам трудового права⁹⁴.

⁹¹ Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012. С.145.

⁹² Александров Н.Г. Советское трудовое право. М., 1959. С.276.

⁹³ Муцинова Н.А. Охрана труда на промышленных предприятиях. М., 1973. С.74; Советское трудовое право / под ред. В.С. Андреева. М., 1987. С.409.

⁹⁴ Молодцов М.В. Система советского трудового права и система законодательства о труде. М., 1985. С. 98-99.

Отсутствие современного комплексного монографического исследования института охраны труда, его структуры и содержания позволяет обратиться лишь к анализу современной учебной литературы.

Так, исследователи трудового права в структуру института охраны труда включают следующие группы норм. К.Н. Гусов и В.Н. Толкунова выделяют нормы-принципы об основных направлениях государственной политики в области охраны труда и правила государственного управления охраной труда, поскольку охраной труда управляет государство; нормы, касающиеся права работников на охрану труда и его гарантий; нормы по организации и обеспечению охраны труда работодателем, его администрацией; требования по охране труда, которые обязаны обеспечить работодатель и его администрация; правила по технике безопасности и производственной санитарии; система стандартов безопасности труда (ССБТ); правила особой охраны труда женщин и работников с семейными обязанностями; правила особой охраны труда несовершеннолетних до 18 лет и лиц с пониженной трудоспособностью⁹⁵.

В юридической литературе также выделяются следующие составляющие института охраны труда: правила по технике безопасности и производственной санитарии; специальные нормы охраны труда лиц, работающих в тяжелых, вредных и опасных производственных условиях; нормы по охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью; нормы, регулирующие деятельность органов государственного надзора и общественного контроля, а также устанавливающие ответственность за нарушения законодательства об охране труда; нормы, регулирующие планирование и организацию работы по охране труда⁹⁶.

⁹⁵ Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России. М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2003. С. 350.

⁹⁶ Трудовое право Российской Федерации: учебник / М.Б. Смоленский [и др.]. Ростов н/Д: Феникс, 2011. С. 253.

А.М. Лушников и М.В. Лушникова отмечают, что институт охраны труда представляет собой совокупность норм различных институтов трудового права, устанавливающих мероприятия, непосредственно направленные на охрану здоровья работников в процессе труда, компенсацию воздействия внешних факторов, и обеспечивающих гарантии соблюдения этих норм. К институту охраны труда относятся некоторые нормы о переводе на другую работу в соответствии с медицинским заключением, по оплате труда, рабочему времени и дополнительным отпускам лицам за работу с тяжелыми и вредными условиями труда или в особых климатических условиях и др. (ст. 73, 117–118, 147–149 ТК РФ и др.)⁹⁷.

Охрана труда как институт трудового права охватывает нормы, направленные на определение порядка создания здоровых и безопасных условий труда и соответственно устанавливающие: стандарты безопасности труда, правила техники безопасности труда, правила техники безопасности и гигиены труда; обязанности соблюдения государственных нормативных требований во всех видах деятельности; обязанности сторон трудовых правоотношений в области охраны труда, а также обеспечение прав работников на охрану труда⁹⁸.

В институт охраны труда также включают нормы, устанавливающие права и обязанности работодателя и работников по вопросам безопасности и гигиены труда, а также конкретизирующие их правила и инструкции по охране труда; специальные нормы о компенсациях и льготах для лиц, работающих в тяжелых, вредных или опасных условиях; нормы об охране труда женщин, несовершеннолетних и лиц с пониженной трудоспособностью; нормы, регулирующие финансирование и организацию работы по охране

⁹⁷ Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: в 2 т. Т.2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009. С.936.

⁹⁸ Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М.: Издательство Юрайт, 2012. С. 385.

труда; правила расследования и учета несчастных случаев на производстве⁹⁹.

Некоторые авторы предлагают нормы рассматриваемого института трудового права разделить на два подинститута. Первый подинститут состоит из совокупности правил по технике безопасности, которые призваны оградить работника от воздействия опасных факторов. Второй подинститут составляют правила по производственной санитарии, которые направлены на то, чтобы оградить работников от воздействия вредных факторов¹⁰⁰.

В узкоспециальном смысле в охрану труда включают нормы, содержащие требования по обеспечению здоровых и безопасных условий работы, предотвращению производственного травматизма, общих и профессиональных заболеваний; нормы, гарантирующие право работника на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, а также защиту работника в случае получения травм или заболеваний в период работы, и особенно травм и заболеваний, связанных с выполнением его трудовых обязанностей; нормы, обеспечивающие участие работников и профессиональных союзов в установлении условий труда; нормы, обеспечивающие осуществление надзора и контроля за реализацией названных требований в области охраны труда; нормы, устанавливающие ответственность за нарушения в области охраны труда¹⁰¹.

Исходя из положений ТК РФ, А.С. Кашлакова отмечает, что структура института охраны труда качественно отличается от одноименных институтов в прежних КЗоТх 1918, 1922, 1971 гг. Законодатель воспринял и аккумулировал теоретические разработки в данной области. Безусловным шагом вперед является наличие в институте охраны труда общих положений, которые включают основные понятия и основные направления государственной политики в области охраны труда. При этом в правовой институт охра-

⁹⁹ Трудовое право / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снигиревой. М.: Проспект, 2013. С.425

¹⁰⁰ Миронов В.И. Трудовое право России: Учебник. М.: Упр. персоналом, 2005. С. 796.

¹⁰¹ Трудовое право России / Под ред. С.П. Маврина и Е.Б. Хохлова. М.: Норма. ИНФРА-М, 2012. С. 516.

ны труда автор включает: общие положения (ст.209-210 ТК РФ); требования охраны труда; организацию охраны труда; обеспечение права работников на охрану труда; нормы, регулирующие охрану труда отдельных категорий работников (женщин, несовершеннолетних, инвалидов)¹⁰².

Несомненно, нормы иных институтов отрасли трудового права не изолированы от института охраны труда, даже тесно связаны между собой. Рассматривая охрану труда как принцип трудового права¹⁰³, можно сказать, что она пронизывает все институты, проходит нитью по всему трудовому законодательству. Это объясняет наличие норм, относящихся к охране труда в широком смысле, в различных институтах трудового права¹⁰⁴. Указанные обстоятельства также обусловлены тем, что трудовое законодательство зародилось именно для охраны труда и долгое время выполняло только это назначение.

По нашему мнению, представляется необоснованным включение некоторыми авторами¹⁰⁵ в институт охраны труда всех норм, касающихся охраны труда несовершеннолетних граждан, женщин, лиц с пониженной трудоспособностью.

Во-первых, особенности труда указанных категорий граждан установлены в специальном разделе – разделе XII ТК РФ, который, кроме того, регулирует особенности труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях; работников, занятых на подземных работах и др. Вместе с тем, включая в состав института охраны труда нормы, определяющие особенности регулирования труда женщин и несовершен-

¹⁰² Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012. С.147.

¹⁰³ Кухаренко А.Ю. Правовые аспекты государственного управления в области охраны труда на современном этапе. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001. С. 30.

¹⁰⁴ Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012. С.144.

¹⁰⁵ См. например: Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982; Муцинова Н.А. Охрана труда на промышленных предприятиях. М., 1973; Советское трудовое право / под ред. В.С. Андреева. М., 1987; Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул, 2012.

нолетних, указанные авторы не обосновывают отсутствие норм, касающихся других категорий работников, в указанном институте.

Во-вторых, нормы, составляющие особенности регулирования труда отдельных категорий работников, входят в состав соответствующих институтов отрасли трудового права: рабочее время, время отдыха, оплата труда и др., т.к. указанные нормативные положения отражают дифференциацию в правовом регулировании трудовых отношений, и в отрыве от общих норм не могут выступать самостоятельным институтом отрасли, и тем более входить в состав института охраны труда.

В указанной связи представляется нецелесообразным неограниченно-расширительное толкование элементов структуры специального и самостоятельного института охраны труда. Тем самым, труд отдельных категорий работников, которые в силу осуществления трудовой деятельности в особых условиях труда, а также в силу особенностей своей личности нуждаются в повышенной защите со стороны государства, регулируется не только институтом охраны труда, но и вне его рамок, что представляется достаточно обоснованным и позволяет сформировать еще одно значение охраны труда как комплекса норм различных институтов трудового права, смежных с институтом охраны труда, включающего в себя нормы об особенностях регулирования труда отдельных категорий работников.

Таким образом, основываясь на современном законодательном подходе России к понятию «охрана труда», можно выделить следующие его составляющие: 1) нормы, устанавливающие общие положения, включая основные направления государственной политики в области охраны труда (ст.210 ТК РФ); 2) нормы, устанавливающие требования охраны труда (глава 34 ТК РФ); 3) нормы по организации охраны труда (глава 35 ТК РФ); 4) нормы по обеспечению прав работников на охрану труда (ст.219-226 главы 36 ТК РФ), 5) нормы, определяющие порядок расследования и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболева-

ний (ст.227-231 главы 36 ТК РФ). Их дополняют: 6) нормы, смежные с другими институтами трудового права, об особенностях охраны труда отдельных категорий работников, в отдельных отраслях и в случаях особых рисков, 7) о контроле (надзоре) за охраной труда, 8) нормы межотраслевого характера об ответственности за нарушения охраны труда и 9) нормы, отражающие межгосударственное сотрудничество в сфере охраны труда.

Обобщая изложенное по вопросу структуры института охраны труда, можно отметить следующие положения.

1. *Общеправовые теоретические конструкции позволяют предложить определение структуры института охраны труда как комплекса взаимообусловленных и взаимосвязанных правовых норм, объединенных одним предметом регулирования и обладающих особенными признаками.*

2. Нормы современного российского законодательства об охране труда приняты в XXI веке, что свидетельствует о продолжающемся процессе его формирования.

3. На основании обозначенных выше положений можно выделить следующие виды норм, входящих в состав законодательства об охране труда: 1) трудовые нормы, образующие институт охраны труда; 2) трудовые нормы, смежные с нормами института охраны труда; 3) нормы иных отраслей права и нормы межотраслевого характера, смежные с нормами института охраны труда. Данная классификация, вместе с тем, не исключает и иных трактовок.

Вопросы для проверки:

1. Раскройте понятия «структура института охраны труда» и «содержание института охраны труда». Определите их соотношение.

2. Определите исторические этапы формирования норм института охраны труда в России.

3. Какую структуру института охраны труда выделяли в советской науке трудового права?

4. Определите современные концепции структуры института охраны труда.

5. Выделите причины отсутствия единообразного подхода к определению структуры института охраны труда.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. (принята всенародным голосованием 12.12.1993).

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.

3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (часть I). ст. 6991.

4. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. ст. 3803.

Самостоятельные задания:

1. Заполните следующую таблицу «Специальные правила по охране труда работников отдельных категорий»

№ п/п	Категории работников	Дополнительные льготы и гарантии	Нормы права, предусматривающие особые правила и льготы	Примечание
	Работники, занятые на работах с вредными и опасными условиями труда			
	Женщины			
	Несовершеннолетние			
	Лица с пониженной трудоспособностью			

2. Какие особенности правового регулирования охраны труда предусмотрены для работников сельского хозяйства, транспорта, связи и других сфер деятельности? Приведите не менее 10 примеров. При ответе необходима ссылка на соответствующие нормы права.

3. Решите задачу:

Токарь Лебедев, находясь на рабочем месте в нетрезвом состоянии, получил тяжелую травму руки. При расследовании несчастного случая комиссия указала в акте по форме Н-1, что причиной несчастного случая стало виновное поведение рабочего. В связи с этим был издан приказ директора об объявлении рабочему выговора и о полном лишении его оплаты по больничному листу в связи с полным лишением его оплаты по больничному листу в связи с полученной травмой.

Правомерны ли действия работодателя?

4. Решите задачу:

Уполномоченный по охране труда выявил факты, когда администрация транспортного цеха нарушает существующие предельные нормы переноски и передвижения тяжестей рабочими (в том числе лицами, не достигшими 18 лет). В этой связи уполномоченный дал предписание начальнику цеха устранить нарушения законодательства об охране труда и наложил на него штраф.

Каким нормативным правовым актом регулируются права уполномоченного по охране труда и не превышены ли они в данном случае? Какие предельные нормы переноски и передвижения тяжестей установлены для взрослых рабочих и для подростков?

5. Решите задачу:

При проверке соблюдения правил охраны труда в ОАО «Стройконструкция» уполномоченный по охране труда профсоюзной организации выявил отсутствие инструкций по охране труда в цехе железобетонных изделий, а также отсутствие сведе-

ний в журнале о первичном инструктаже по технике безопасности при приеме на работу, о чем был составлен акт.

Кто из должностных лиц организации должен понести ответственность и какую? Можно ли считать нарушениями служебных обязанностей отсутствие инструкций и непроведение инструктажа?

6. Решите тесты:

1. Работодатель обязан создать службу по охране труда в организации:

- а) с численностью работников более 50;
- б) с численностью работников более 100;
- в) с численностью работников более 150.

2. Трудовой кодекс РФ относит нормы, связанные с учетом и надзором за несчастными случаями на производстве:

- а) к области соглашений работодателя и работника;
- б) к области соглашений работодателя и представителей работников;
- в) к области государственного регулирования.

3. Комитет по охране труда:

- а) может быть создан в организации;
- б) должен быть создан в организации;
- в) зависит от сферы деятельности организации.

4. Устанавливает ли ТК РФ обязанности работодателя при несчастном случае на производстве:

- а) да, но только при групповой несчастном случае;
- б) нет, не устанавливает;
- в) да.

5. Групповым несчастным случаем признается случай, когда пострадали:

- а) пострадали 2 и более человека;
- б) пострадали 3 и более человека;
- в) пострадали 4 и более человека.

6. Государственный инспектор труда не вправе:

- а) выдавать разрешение на внедрение новых технологий;
- б) выдавать работодателю предписания, подлежащие обязательному исполнению;
- в) изымать для анализа образцы материалов с уведомлением работодателя или его представителя.

7. Работодатель обязан выдать на руки пострадавшему один экземпляр акта по установленной форме:

- а) в трехдневный срок после утверждения акта;
- б) на следующий день после подписания акта членами комиссии;
- в) нет законодательно установленного срока.

8. Групповые несчастные случаи расследуются:

- а) в течение семи календарных дней;
- б) в течение пятнадцати календарных дней;
- в) в течение десяти дней.

Раздел 3. Основные направления государственной политики в сфере охраны труда в РФ

Законодательство об охране труда может быть достаточно эффективным, если первоначально будут четко определены цель, на достижение которой оно направлено, и стоящие перед обществом задачи, решение которых может обеспечить достижение этой цели.

В современных исследованиях цель, стоящая перед законодательством в области охраны труда, определена как создание условий труда, соответствующих требованиям обеспечения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности. Тем самым, охрана труда, кроме всего прочего, представляет собой цель правового регулирования отношений в сфере охраны труда. Что же касается средств достижения такой цели, - решения определенных ею задач, то для этого необходим механизм, посредством которого будет проводиться в жизнь весь комплекс мероприятий по созданию условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников. Для того, чтобы создать такой механизм, необходимо выработать государственную политику действий в области охраны труда и уполномочить соответствующие государственные и иные органы реализовать эту политику¹⁰⁶.

Государственная политика в общем виде представляет собой определенные согласованные действия государственных институтов, направленные на решение крупных общественных задач, базирующиеся на системе законодательства и оказывающие влияние на основные общественные сферы жизни.

Необходимость анализа основных направлений государственной политики в сфере охраны труда РФ вызвана также тем, что они определяют перспективы и тенденции развития законодательства об охране труда, служат основой и вектором формирования

¹⁰⁶ Крапивин О.М., Власов В.И. Комментарий к законодательству об охране труда. Система ГАРАНТ, 2012.

правовых концепций института охраны труда. Одновременно законодательство об охране труда служит средством выражения, целью и основой государственной политики.

В научных исследованиях зачастую основные направления государственной политики отождествляют с принципами правового регулирования в сфере охраны труда¹⁰⁷, при этом все основные направления государственной политики в области охраны труда, закрепленные в ст.210 ТК РФ, подразделяют на следующие группы: принципы организации охраны труда, принципы экономической государственной политики по охране труда, организационные принципы по охране труда¹⁰⁸. В литературе отмечены и другие, заслуживающие внимания классификации основных направлений государственной политики: направления, связанные с формированием и совершенствованием единой нормативной базы регулирования отношений в области охраны труда; направления, непосредственно связанные с обеспечением и защитой прав работников в области охраны труда; направления государственной политики, связанные с организацией охраны труда, международным сотрудничеством¹⁰⁹.

Вместе с тем, ряд авторов отмечают, что указанные в ст.210 ТК РФ основные направления государственной политики в области охраны труда представляют собой скорее декларацию о намерениях государства проводить определенную политику в области охраны труда, и для успешной государственной политики в области охраны труда, необходимо наполнить ее определенным содержанием, - сформулировав цель (задачу) на достижение которой направлена эта политика¹¹⁰.

¹⁰⁷ См.: Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. М., 2013.

¹⁰⁸ См.: Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации / под ред. К. Н. Гусова. 8-е изд. М.: Проспект, 2011.

¹⁰⁹ См.: Полный постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. Комментарий, разъяснение, практика. Под общ. ред. профессора Ю.П. Орловского. М.: Юридическая фирма «Контракт», 2011.

¹¹⁰ Крапивин О.М., Власов В.И. Комментарий к законодательству об охране труда. Система ГАРАНТ, 2012.

В настоящее время среди источников, устанавливающих общие принципы регулирования социально-трудовых отношений, в общем, и отношений по охране труда, в частности, а также закрепляющих действия по их реализации в РФ, следует выделить Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы (далее – Генеральное соглашение на 2014-2016 годы), в котором отмечается, что обеспечение безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является одним из национальных приоритетов в целях сохранения человеческого капитала и состоит в неразрывной связи с решением задач по улучшению условий и охраны труда, промышленной и экологической безопасности. Основываясь на вышеприведенных положениях, в Генеральном соглашении на 2014-2016 годы предпринята попытка разрешить вопросы влияния стресса на организм работника путем содействия развитию системы послесменной реабилитации работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, включая профилактику стресса. Вместе с тем, проблемы обеспечения психологического комфорта работников характерны не только для вредных и опасных производств, но и для работодателей с нормальными условиями труда.

На основании вышеизложенного, в качестве цели государственной политики в области охраны труда необходимо выделить обеспечение физического и психического здоровья и жизни работников в процессе осуществления трудовой деятельности.

Реализуя положения, закрепленные в ст.210 ТК РФ, Генеральное соглашение на 2014-2016 годы выделяет ряд специальных задач в сфере охраны труда, в частности, совершенствование нормативной правовой базы в целях повышения эффективности систем оценки условий труда и улучшения здоровья работающих, обеспечение внедрения системы специальной оценки условий труда, продолжения работы по совершенствованию обязательного социально-

го страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; разработка с учетом международного опыта и утверждение нормативно-методических документов по оценке экономических потерь организации от производственного травматизма и профессиональных заболеваний и др. Таким образом, предусматриваются обязательства социальных партнеров в сфере совершенствования законодательства об охране труда с учетом международного опыта, что является актуальным в свете цели настоящего сравнительно-правового исследования. Одновременно в соответствии с Планом деятельности Министерства труда и социальной защиты на 2013-2018 годы¹¹¹ (далее – План Минтруда на 2013-2018 годы) одной из основных целей деятельности Правительства Российской Федерации является достойный труд¹¹² и заработная плата, одним из направлений которой является обеспечение улучшений условий труда. В рамках отмеченного направления должно быть обеспечено получение работниками объективной информации о состоянии условий труда на их рабочих местах путем формирования законодательного механизма оценки условий труда, а также должны быть улучшены условия труда работников путем снижения финансовой нагрузки на работодателей, путем снятия административных барьеров при проведении работодателем мероприятий по охране труда за счет исключения обязательной сертификации организации работ по охране труда, путем повышения от-

¹¹¹ <http://www.rosmintrud.ru/2018/labor>

¹¹² Об охране труда как части концепции достойного труда см. например: Коробченко В.В. К вопросу о компенсациях работникам с вредными и (или) опасными условиями труда в контексте обеспечения достойного труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции/под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013; Созанова М.В. Безопасные рабочие места – основа достойного труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции/под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013; Шевченко О.А. Пути реализации в России программ о достойной охране труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции/под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013.

ветственности работодателей за несоблюдение законодательства об охране труда, путем принятия и реализации во всех субъектах Российской Федерации региональных целевых программ улучшения условий и охраны труда¹¹³.

При определении цели государственной политики в области охраны труда как обеспечения физического и психологического здоровья, а также жизни работников в процессе осуществления трудовой деятельности считаем необходимым при реализации положений Генерального соглашения на 2014-2016 гг. более пристальное внимание уделять реформированию законодательства об охране труда при учете последних тенденций его развития на международном уровне и в зарубежных странах. На основании новой концепции охраны труда считаем необходимым обратить внимание социальных партнеров различных уровней на разработку психологической составляющей охраны труда, которая также должна быть учтена при формировании понятийного аппарата института охраны труда. В частности, сторонам социального партнерства предлагается включить в текст соглашения положения о необходимости дополнения действующего законодательства об охране труда нормами, обеспечивающими защиту работников от психологических стрессов на производстве, являющихся причинами несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Одновременно, отметим необходимость учета при принятии новых соглашений на различных уровнях социального партнерства результатов, которые были достигнуты сторонами при реализации ранее действующих актов, а именно необходимость мониторинга системы обеспечения безопасных и здоровых условий труда у работодателя. Кроме того, полагаем, что в рамках Генерального соглашения следует реализовывать государственную политику по оценке эффективности регионального законодательства об охране труда.

¹¹³ http://www.rosmintrud.ru/2018/Plan_Mintruda.pdf

Вопросы для проверки:

1. Дайте понятие «государственная политика в области охраны труда».
2. Проведите классификацию основных направлений государственной политики в области охраны труда.
3. Составьте перечень основных нормативных правовых актов, закрепляющих направления государственной политики в области охраны труда.
4. Определите основные проблемы и перспективы совершенствования государственной политики в области охраны труда.
5. Охарактеризуйте Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы.

Нормативные правовые акты:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 3.
3. Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации на 2014 - 2016 годы // Российская газета. 2013. 30 декабря.

Самостоятельные задания:

1. Решите задачу:

Государственный инспектор труда Тюменской области с участием представителя Госгортехнадзора при проверке соблюдения законодательства об охране труда на одном из предприятий по переработке газа обнаружил ряд нарушений. В частности, рабочие не были обеспечены необходимыми средствами индивидуальной защиты (респираторами и спецобувью), на территории производственного участка были превышены нормы загазованности. В связи с обнаруженными нарушениями государственный

инспектор труда приостановил работы на данном участке до устранения этих нарушений.

Какими правами обладает государственная инспекция труда в субъекте Российской Федерации? Назовите нормативный правовой акт, определяющий ее компетенцию. В какой орган можно обжаловать принятые государственным инспектором труда решения?

2. Составьте таблицу:

Направление государственной политики в области охраны труда	Нормативно-правовое обеспечение реализации данного направления государственной политики	Основные мероприятия, проводимые государством для его реализации

Список рекомендованной литературы

1. Александров Н.Г. Советское трудовое право. М.: Госюриздат, 1959. 407 с.
2. Александров Н.Г. Трудовое правоотношение. М.: Юридическое издательство Министерства Юстиции СССР, 1948. 337 с.
3. Алексеенко П. Охрана труда с позиций личности // Человек и труд. 2000. № 10.
4. Аметистов Э.М. Международное право и труд: Факторы имплементации международных норм о труде. М. Международные отношения. 1992. 272 с.
5. Ангелова М.В. Разработка метода совершенствования организации охраны труда на основе системного подхода. Дисс. ... канд. техн. наук. М., 2009.
6. Антоненко А.Ф. Конституционное право граждан на медицинскую помощь: содержание и проблемы реализации: содержание и проблемы реализации : дис. ... канд. юрид. наук. Владивосток, 2006.
7. Байгереев М. Подготовка сравнительного анализа законодательства и практики Российской Федерации на соответствие требованиям Конвенций № 161, 174 и 176 // <http://vsf-niitruda.ru/sc/science/125-podgotovka>.
8. Байгереев М., Галыгина Н. Гармонизация российских стандартов охраны труда с требованиями МОТ // Справочник специалиста по охране труда. 2010. № 6.
9. Баранов Ю.В. Формирование экономических отношений по поводу условий и охраны труда (на примере Омской области). Дисс. ... канд. юрид. наук. Омск, 2000.
10. Безопасный труд – право каждого человека. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда – 2009. Субрегиональное бюро МОТ для стран Восточной Европы и Средней Азии, 2009 // www.ilo.org/public/russian/region/eurpro/.../ilo_report_sayt.pdf
11. Беймлер П.Ю. Конституционно-правовое регулирование права человека и гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены. Дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012.
12. Бекяшев Д.К. Международное трудовое право. М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2008.
13. Бессонова И.В. Нарушение правил охраны труда в уголовном праве России. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002.

14. Борисов В.И. Ответственность за нарушение правил по технике безопасности на производстве. Киев, 1984.
15. Быков А.Н. Фабричное законодательство и развитие его в России. Спб: Тип. «Правда», 1909.
16. Вербицкий В.В. Правовое регулирование обеспечения экологической безопасности Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 1999.
17. Гейхман В.Л., Дмитриева И.К. Трудовое право. М.: Издательство Юрайт, 2012.
18. Головина С.Ю. Понятийный аппарат трудового права: Монография. Екатеринбург: Изд-во УрГЮА, 1997..
19. Головкин С.Н. Организационные и экономические методы в управлении охраной труда. Дисс. ... канд. экон. наук. М, 2001.
20. Голощапов С.А. Правовые вопросы охраны труда в СССР. М.: Юридическая литература, 1982.
21. Горбарец С.Ю. Принципиальные основы системы охраны труда и социального страхования от производственного травматизма в США // Труд за рубежом. 2010. № 3.
22. Губенко М.И. Правовое регулирование охраны труда, надзорно-контрольной деятельности за соблюдением законодательства о труде и охране труда: дис. ... канд. юрид. наук. Пермь, 2003.
23. Гудов А.Б. Организационно-правовые формы охраны труда (трудоправовой аспект). Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2012.
24. Гусов К.Н., Лютов Н.Л. Международное трудовое право. М: Проспект, 2013.
25. Гусов К.Н. Влияние норм международной организации труда на национальное законодательство и социальную политику государств-членов // Материалы VII международной научно-практической конференции «Международное, российское и зарубежное законодательство о труде и социальном обеспечении: современное состояние (сравнительный анализ)» / под ред. К.Н. Гусова. М: Проспект, 2011.
26. Гусов К.Н., Курилин М.Н. Международно-правовое регулирование труда (в конвенциях и рекомендациях МОТ). М.: Манускрипт, 1992.
27. Гусов К.Н., Толкунова В.Н. Трудовое право России. М: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2003.

28. Дмитриев М.С. Улучшение условий и охраны труда операторов зерноуборочных комбайнов за счет совершенствования механизмов регулирования рабочих органов. Дис. ... канд. техн. наук. Челябинск, 2004.

29. Домрачева О.В. Вредные и опасные условия труда как условие трудового договора и элемент института охраны труда. Дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2011.

30. Желтов О.Б. Право на охрану труда, закрепленное в основополагающих актах субъектов РФ // Кадровик. Трудовое право для кадровика. 2010. № 6.

31. Жуков И. К. Регионализация как объективный «вызов» российской политической системе // <http://www.politex.info/content/view/765/30/>

32. Захаров С. В. Развитие подходов к управлению охраной труда на железнодорожном транспорте: на примере Восточно-Сибирской железной дороги. Дис. ... канд. техн. наук. Иркутск, 2007.

33. Иванников И.А. Актуальные проблемы развития отраслей российского права // Наука и образование. 2010. № 9.

34. Иванов С. А. Трудовое право переходного периода: некоторые проблемы // Государство и право. 1994. № 4.

35. Иванов С.А. Проблемы международного регулирования труда. М.: Наука. 1964.

36. Кайтмазова А.В. Правовое регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, и проблемы его совершенствования. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2008.

37. Какаулин С.П. Развитие региональной системы управления охраной труда. Дисс. ... канд. экон. наук. М., 2011.

38. Кауров В.Г. Защищенность работников по международному трудовому праву, трудовому праву США и России: сравнительное исследование. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

39. Кашлакова А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Барнаул: АЗБУКА, 2012.

40. Кашлакова А.С. Международные стандарты охраны труда. // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013.

41. Киримова Е.А. Правовой институт (теоретико-правовое исследование). Дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 1998.

42. Киримова Е.А. Правовой институт. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Саратов, 1998.
43. Киселев И.Я. Сравнительное и международное трудовое право. М.: Дело, 1999.
44. Киселев И.Я. Сравнительное трудовое право. М.: Проспект, 2005.
45. Киселев И.Я., Лушников А.М. Трудовое право России и зарубежных стран. Международные нормы труда//Под ред. М.В. Лушниковой. М.: Эксмо, 2008.
46. Киселев Я.Л. Охрана труда по советскому трудовому праву. М.: Госюриздат, 1962.
47. Колоколов Г.Р., Махонько Н.И. Медицинское право. М.: Дашков и К, 2009.
48. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации/под ред. К. Н. Гусова. 8-е изд. М.: Проспект, 2011.
49. Коновалова В. Моббинг как моббинг: источники и последствия психологического террора // Кадровик.. 2011. № 3.
50. Коренкова Э.А. Ответственность за преступные нарушения правил охраны труда. Дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2002.
51. Коробченко В.В. К вопросу о компенсациях работникам с вредными и (или) опасными условиями труда в контексте обеспечения достойного труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013.
52. Крапивин О.М., Власов В.И. Комментарий к законодательству об охране труда. Система ГАРАНТ, 2012.
53. Краснова О.И. Законодательное регулирование разграничения полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов Федерации: состояние, проблемы и перспективы совершенствования // Государство и право. 2008. № 12.
54. Красных Г.И. Охрана труда в РФ: система административно-правового регулирования и проблемы обеспечения. Дисс. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2008.
55. Крылов К.Д. Права человека и политика безопасности в сфере труда // Права человека и национальная безопасность: материалы международной научно-практической конференции, состоявшейся в Московском гума-

нитарном университете 11-12 мая 2011 г. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2011.

56. Кряжев Е.В. Правовые аспекты охраны труда в Российской Федерации: состояние и перспективы: Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1997.

57. Кульбовская Н.К. Актуальные вопросы совершенствования законодательства об охране труда // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. 2007.

58. Кухаренко А.Ю. Правовые аспекты государственного управления в области охраны труда на современном этапе. Дис. ... канд. юрид. наук. М., 2001.

59. Лебедев В.М., Воронкова Е.Р., Мельникова В.Г. Современное трудовое право (опыт трудового правового компаративизма). Книга первая / Под ред. В.М. Лебедева. М.: Статут., 2007.

60. Литвинов-Фалинский В.П. Фабричное законодательство и фабричная инспекция. СПб., 1904.

61. Лушников А.М. Право работника на охрану труда: новые подходы // Социальное и пенсионное право. 2009. № 1.

62. Лушников А.М., Лушникова М.В. Курс трудового права: Учебник: в 2 т. Т.2. Коллективное трудовое право. Индивидуальное трудовое право. Процессуальное трудовое право. М.: Статут, 2009.

63. Лушникова М.Б., Лушников А.М., Тарусина Н.Н. Единство частных и публичных начал в правовом регулировании трудовых, социально-обеспечительных и семейных отношений. История, теория и практика (сравнительно-правовое исследование). Ярославль, 2001.

64. Лушников А.М., Лушникова М.В. Международное трудовое право и международное право социального обеспечения: введение в курс. Ярославль: ЯрГУ, 2010.

65. Лютов Н.Л. Вопросы взаимодействия внутреннего трудового законодательства и законодательства РФ и международных трудовых норм // Российский ежегодник трудового права. 2011. № 7. / Под ред. д-ра юрид. наук Е.Б. Хохлова. – СПб.: ООО «Университетский издательский консорциум», 2012.

66. Лютов Н.Л. К вопросу о гибкости в российском трудовом праве // Доклады и выступления. Конференция, посвященная 100-летию профессора Н.Г. Александрова. М: Правоведение. 2008.

67. Лютов Н.Л., Морозов П.Е. Международное трудовое право. Под общ ред. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2011. 216 с.

68. Лютов Н.Л. Эффективность деятельности МОТ: наднациональный уровень // Трудовое право. 2008. № 2.
69. Лютов Н.Л. Эффективность норм международного трудового права. Автореф. ... д-ра юрид. наук. М., 2013.
70. Макевкина А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву: Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Томск, 2005.
71. Макевкина А.С. Понятие охраны труда по российскому трудовому праву. Дисс. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2005.
72. Микулин А.А. Фабричное законодательство как следствие фабричной системы производства. Киев: тип. И.Н. Кушнерев и Ко, 1901.
73. Миронов В.И. Трудовое право России: Учебник. М.: Упр. персоналом, 2005.
74. Михайлов А.В. Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации. Дис.... канд. юрид. наук. М., 2013.
75. Молодцов М.В. Система советского трудового права и система законодательства о труде. М.: Юрид. лит, 1985.
76. Морозов П.Е. Проблемы влияния глобализации на коллективное трудовое право (на примере законодательства США) // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА (выпуск тринадцатый). Оренбург, 2011.
77. Морозов П.Е. Современные тенденции развития зарубежного трудового права в условиях глобализации: монография. М.: Проспект, 2012.
78. Морозов П.Е. Современные тенденции развития зарубежного трудового права в условиях глобализации. Автореф. дис. ... док. юрид. наук. М., 2012.
79. Морозова Л.А. Теория государства и права. М.: Эксмо, 2010.
80. Мунипов В.М., Зинченко В.П. ЭРГОНОМИКА: человекоориентированное проектирование техники, программных средств и среды. М.: Логос. 2001.
81. Муратшин Ф.Р. Законодательство субъекта РФ и проблема его гармонизации с федеральным законодательством (региональный взгляд) // Закон и право. 2000. № 10.
82. Муцинова Н.А. Охрана труда на промышленных предприятиях. М.: Профиздат, 1973.
83. Мюллерсон Р.А. Соотношение международного и национального права. М.: Международные отношения, 1982.

84. Никитинский В. И., Орловский Ю. П. Предмет и метод трудового права: изменения в условиях перестройки // Советское государство и право. 1989. № 4.
85. Никитинский В.И. Эффективность норм трудового права. М., 1971.
86. Орловский Ю.П. Сфера действия трудового законодательства и практика его применения // Право и экономика. 1998. № 10.
87. Охрана труда. Часть 1. Основы охраны труда / Коллектив авторов. 3-е изд., перераб. и дополн. М.: Золотой теленок, 2007.
88. Плотникова Л. А. Соотношение федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации: вопросы теории. Автореф.канд. юрид. наук. М., 2003
89. Полный постатейный комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации. Комментарий, разъяснение, практика. Под общ. ред. профессора Ю.П. Орловского. - М.: Юридическая фирма «Контракт», 2011.
90. Кряжев Е.В. Правовые аспекты охраны труда в Российской Федерации (Состояние и перспективы). Дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1997.
91. Полухина Е.Е. Эффективность правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений и судебная практика: Автореф. ...канд. юрид. наук. М., 2008.
92. Правовое регулирование охраны труда: учебное пособие / кол. авт.: С.Т. Папаев, В.В. Трумель, Ю.Г. Сорокин, О.В. Кузнецов; под общ. ред. канд. техн. наук, доц. С.Т. Папаев. - М.: ИД «АТиСО», 2013.
93. Пресс А.А. Охрана здоровья рабочих в промышленности. Ч. 1–3. СПб., 1913–1917.
94. Рекош К.Х. Моббинг как новый рецидив эксплуатации // Трудовое право. 2002. № 12.
95. Рекош К.Х. Правовое регулирование во Франции вопроса о моральном преследовании на рабочем месте // Трудовое право. 2002. № 10. С.70-80.
96. Ромашов Р.А., Сергевнин С.Л. Проблемы структурирования и функционирования системы современного российского законодательства в контексте федерализма // Правоведение. 2005. № 3.
97. Сабитов А.А. Условия труда: правовой аспект. Дис. ... канд. юрид. наук. Омск, 2011.
98. Сафина С.Б. Законодательство субъектов РФ: теория и практика. Автореф. дис.канд. юрид. наук. Уфа, 2000.

99. Саидов А.Х. Сравнительное правоведение (основные правовые системы современности) / Под ред. В.А. Туманова. М.: Юристъ, 2000.
100. Семенов В.И. Охрана труда в СССР (правовые проблемы). Мн.: «Наука и техника», 1976.
101. Сергеев С.Л. Теоретические основы регионального законодательства: правовые и социально-политические аспекты. Автореф. дис.....док. юр. наук. Спб., 2000.
102. Синчукова А. Моббинг: проблема внутри, а не снаружи // Консультант. 2008. № 23.
103. Система управления охраной труда: путь к непрерывному совершенствованию. Доклад МОТ к Всемирному дню охраны труда. Международная организация труда, 2011.
104. Систематизация хозяйственного законодательства. М.: Юридическая литература, 1971.
105. Скавитин А. Моббинг персонала: опыт зарубежных исследований // Управление персоналом. 2004. №8-9.
106. Скачкова Г.С. Мероприятия по улучшению условий и охраны труда: порядок проведения и финансирования // Трудовое право в России и за рубежом. 2012. № 3.
107. Скачкова Г.С. Расширение сферы действия трудового права и дифференциации его норм. Дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2003.
108. Смольская Е.А. Административная ответственность за нарушения в области законодательства о труде и охране труда. М., 2005.
109. Советское трудовое право/под ред. В.С. Андреева. М.: Высш. шк., 1987.
110. Советское трудовое право: учебник/под ред. Н.Г. Александрова. М.: Юрид. лит., 1972. 576 с.
111. Созанова М.В. Безопасные рабочие места – основа достойного труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции / под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н. Гусова. М.: Проспект, 2013.
112. Соловьев А. Охрана труда и защита пострадавших на производстве в США // Служба кадров. Социальное страхование. 2002. № 4.
113. Сухарев А.Я. Большой юридический словарь. М.: Инфра-М. 2006.
114. Сыроватская Л.А. Трудовое право и трудовые отношения // Государство и право. 1996. № 7.

115. Сыродоева О.Н. Акционерное право США и России (сравнительный анализ). М., 1996.
116. Сырых Е.В. Общие критерии качества закона: Дис. ... канд. юрид. наук. М, 2001.
117. Таймулин А.М. Глобализация и регионализация как варианты развития современного общества: диссертация... канд. философских наук: Красноярск, 2011.
118. Теория государства и права. Курс лекций // Под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. М.: Юристъ, 2001.
119. Теория государства и права / Под ред. С.С. Алексеева. М.: Норма, 1998.
120. Толкунова В.Н. Трудовое право. М.: ООО «ТК «Велби», 2002.
121. Томашевский К.Л. Очерки трудового права (История, философия, проблемы систем и источников); науч. ред. О.С. Курылева. Минск: «Изд. центр БГУ», 2009.
122. Трубицын О.К. Процессы глобализации и их концептуальное осмысление: Дис. ... канд. филос. наук: Новосибирск, 2006.
123. Трудовое право России/Под ред. С.П. Маврина и Е.Б. Хохлова. М.: Норма. ИНФРА-М, 2012.
124. Трудовое право России: Учебник/Под ред. А.С. Пашкова. СПб.: Изд-во Санкт- университета, 1994.
125. Трудовое право Российской Федерации: учебник / М.Б. Смоленский [и др.]. Ростов н/Д: Феникс, 2011.
126. Трудовое право/Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снегиревой. М.: Проспект, 2013.
127. Трясцин А.П. Улучшение условий и охраны труда водителей, занятых перевозкой опасных грузов в агропромышленном комплексе путем разработки и внедрения инженерно-технических предложений и организационных мероприятий. Дис. ... канд. техн. наук. Орел, 2006.
128. Френкель Э.Б. Трудовое и социальное право зарубежных стран, основные понятия. М.: Юристъ, 2002.
129. Хныкин Г.В. Локальные источники российского трудового права: теория и практика применения. Дис. ... д-ра. юрид. наук. М., 2005.
130. Хныкин Г.В. Правовые проблемы охраны труда // Законодательство. 2009. № 3.
131. Черняева Д.В. Российская система охраны труда в свете ратификации Конвенции МОТ № 187 // Трудовое право. 2011. № 3.

132. Черняева Д.В. Международные стандарты труда (международное публичное право). М., 2010.
133. Черняева Д.В. Новая концепция охраны труда // Вопросы трудового права. 2007. № 2.
134. Черняева Д.В. Право на безопасные и здоровые условия труда как элемент права на справедливые условия труда // Справочник кадровика. 2005. № 8.
135. Черняева Д.В. Право на безопасные и здоровые условия труда: деятельность ГИТ // Справочник кадровика. 2005.
136. Черняева Д.В. Право на справедливые и благоприятные условия труда // Справочник кадровика. № 7. 2005.
137. Черняева Д.В. Трудовые отношения в странах англо-саксонского права. М.: Волтерс-Клувер, 2010.
138. Шевченко О.А. Конституционное право работника на охрану здоровья и охрану труда (соотношение понятий) // Материалы IV Международной научно-практической конференции «Кутафинские чтения». Секция трудового права и права социального обеспечения. М.: Издательский центр МГЮА им. О.Е. Кутафина, 2012.
139. Шевченко О.А. Пути реализации в России программ о достойной охране труда // Пути реализации в России программы достойного труда и достойного социального обеспечения: материалы IX международной научно-практической конференции/под общ. ред. д-ра юрид. наук, проф. К.Н Гусова. М.: Проспект, 2013.
140. Шестерякова И.В. Международные трудовые нормы и трудовое право России: их соотношение и коллизии. Саратов, 2011.
141. Шульженко В. Н. Улучшение условий и охраны труда при эксплуатации и выполнении ремонтно-восстановительных работ в канализационных системах и колодцах, использующихся в агропромышленном комплексе: Дис. ... канд. техн. наук. Орел, 2005.
142. Щербаков В.И. Роль и значимость формирования культуры охраны труда при вступлении России в ВТО: пути решения и проблемы // Безопасность и охрана труда. 2007. № 1.
143. Фридмэн Л. Введение в американское право. М.: Прогресс-Универс, 1993.
144. Энциклопедия МОТ по охране и безопасности труда. URL: <http://base.safework.ru/iloenc>

Приложение 2

**Перечень ратифицированных РФ Конвенций МОТ,
касающихся охраны труда**

Наименование конвенции	Дата ратификации	Примечание
Конвенция № 10 «О минимальном возрасте при приеме на работу в сельском хозяйстве» 1921г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980 г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 13 «Об использовании свинцовых белил в малярном деле» 1921г.	10.10.1991г.	
Конвенция № 15 «О минимальном возрасте допуска подростков на работу в качестве грузчиков угля или кочегаров во флоте» 1921г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980 г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 16 «О медицинском осмотре несовершеннолетних работников на судах» 1921г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 20.08.2013г. после вступления в силу для РФ Конвенции о труде в морском судоходстве
Конвенция № 32 «О защите от несчастных случаев при погрузке и разгрузке судов» 1932г.	04.11.1969г.	Автоматически прекратила свое действие 14.07.2005 после вступления в силу для РФ Конвенции № 152
Конвенция № 58 «О минимальном возрасте для приема на работу на море» 1936г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 20.08.2013г. после вступления в силу для РФ Конвенции о труде в морском судоходстве

Конвенция № 59 «О минимальном возрасте для приема на работу в промышленности» 1937г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 60 «О минимальном возрасте для приема на работу на непромышленные работы» 1937г.	10.08.1956г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 73 «О медицинском осмотре моряков» 1946г.	04.11.1969г.	Автоматически прекратила свое действие 20.08.2013г. после вступления в силу для РФ Конвенции о труде в морском судоходстве
Конвенция № 77 «О медицинском осмотре несовершеннолетних работников в промышленности» 1946г.	10.08.1956г.	
Конвенция № 78 «О медицинском осмотре несовершеннолетних работников при приеме на непромышленные работы» 1946г.	10.08.1956г.	
Конвенция № 81 «Об инспекции труда в промышленности и торговле» 1947г.	02.07.1998г.	
Конвенция № 112 «О минимальном возрасте для приема на работу рыбаков» 1959г.	04.05.1961г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 113 «О медицинском осмотре рыбаков», 1959 г.	04.11.1969г.	

Конвенция № 115 «О защите трудящихся от ионизирующей радиации» 1960г.	22.09.1967г.	
Конвенция № 119 «О снабжении машин защитными механизмами» 1963г.	04.11.1969г.	
Конвенция № 120 «О гигиене труда в торговле и учреждениях» 1964г.	22.09.1967г.	
Конвенция № 123 «О минимальном возрасте для приема на работу на подземные работы», 1965 г.	04.11.1969г.	Автоматически прекратила свое действие 03.05.1980г. после вступления в силу для РФ Конвенции № 138
Конвенция № 124 «О медицинском осмотре несовершеннолетних работников при приеме на подземные работы» 1965г.	04.11.1969г.	
Конвенция № 134 «о предупреждении производственных несчастных случаев среди моряков» 1970г.	05.10.1987г.	Автоматически прекратила свое действие 20.08.2013г. после вступления в силу для РФ Конвенции о труде в морском судоходстве
Конвенция МОТ № 138 «О минимальном возрасте для приема на работу» 1973г.	03.05.1979г.	
Конвенция № 148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» 1977г.	03.06.1988г.	
Конвенция № 152 «О технике безопасности и гигиене труда на портовых работах» 1979г.	14.07.2004г.	

Конвенция № 155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» 1981г.	01.07.1998г.	
Конвенция № 162 «Об охране труда при использовании асбеста» 1986г.	04.09.2000г.	
Конвенция № 174 «О предотвращении крупных производственных аварий» 1993г.	10.02.2012г.	
Конвенция № 176 «О безопасности и гигиене труда на шахтах» 1995г.	19.07.2013г.	
Конвенция № 187 «Об основах, содействующих безопасности и гигиене труда» 2006г.	24.02.2011г.	

Трудовой кодекс Российской Федерации
от 30.12.2001 № 197-ФЗ
(ред. от 31.12.2014)
(извлечения)

Раздел X. ОХРАНА ТРУДА

Глава 33. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 209. Основные понятия

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника.

Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию.

Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме.

Безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по дости-

жению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

(часть восьмая в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ)

Производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку различных видов сырья, строительство, оказание различных видов услуг.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда.

(часть десятая введена Федеральным законом от 30.06.2006 N 90-ФЗ, в ред. Федерального закона от 24.07.2009 N 206-ФЗ)

Государственная экспертиза условий труда - оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда.

(часть одиннадцатая введена Федеральным законом от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Часть двенадцатая утратила силу с 1 января 2014 года. - Федеральный закон от 28.12.2013 N 421-ФЗ.

Стандарты безопасности труда - правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности и регламентирующие осуществление социально-экономических, организационных, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных мер в области охраны труда.

(часть тринадцатая введена Федеральным законом от 24.07.2009 N 206-ФЗ)

Профессиональный риск - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

(часть четырнадцатая введена Федеральным законом от 18.07.2011 N 238-ФЗ)

Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков.

(часть пятнадцатая в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ)

Статья 210. Основные направления государственной политики в области охраны труда

Основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;

принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области охраны труда, а также федеральных целевых, ведомственных целевых и территориальных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

государственное управление охраной труда;

федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;

(в ред. Федерального закона от 18.07.2011 N 242-ФЗ)

государственная экспертиза условий труда;

установление порядка проведения специальной оценки условий труда и экспертизы качества проведения специальной оценки условий труда;

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ)

содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников;

расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

защита законных интересов работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также членов их семей на основе обязательного социального страхования работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

установление гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

(в ред. Федерального закона от 28.12.2013 N 421-ФЗ)

координация деятельности в области охраны труда, охраны окружающей среды и других видов экономической и социальной деятельности;

(в ред. Федерального закона от 30.12.2008 N 309-ФЗ)

распространение передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда;

участие государства в финансировании мероприятий по охране труда;

подготовка специалистов по охране труда и их дополнительное профессиональное образование;

(в ред. Федерального закона от 02.07.2013 N 185-ФЗ)

организация государственной статистической отчетности об условиях труда, а также о производственном травматизме, профессиональной заболеваемости и об их материальных последствиях;

обеспечение функционирования единой информационной системы охраны труда;

международное сотрудничество в области охраны труда;

проведение эффективной налоговой политики, стимулирующей создание безопасных условий труда, разработку и внедрение безопасных техники и технологий, производство средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

установление порядка обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, а также санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, лечебно-профилактическими средствами за счет средств работодателей.

(часть первая в ред. Федерального закона от 30.06.2006 N 90-ФЗ)

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда обеспечивается согласованными действиями органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, работодателей, объединений работодателей, а также профессиональных союзов, их объединений и иных уполномоченных работниками представительных органов по вопросам охраны труда.

**ЗАКОН
ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБ ОХРАНЕ ТРУДА В ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ**

Принят
постановлением
Законодательного Собрания
Оренбургской области
от 21 февраля 2007 г. N 1038

(в ред. Законов Оренбургской области
от 02.07.2008 N 2282/465-IV-O3,
от 16.03.2009 N 2820/614-IV-O3,
от 02.03.2010 N 3424/784-IV-O3,
от 22.09.2011 N 421/98-V-O3,
от 09.07.2012 N 916/278-V-O3,
от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

Настоящий Закон разработан в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, устанавливает правовые основы регулирования отношений в области охраны труда между работодателями и работниками Оренбургской области и направлен на достижение оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства, а также на создание условий труда, соответствующих требованиям сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

Для целей настоящего Закона используются следующие понятия:

специальная оценка условий труда - единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации

федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

безопасные условия труда - условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов;

вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его заболеванию;

государственная экспертиза условий труда - оценка соответствия объекта экспертизы государственным нормативным требованиям охраны труда;

опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на работника может привести к его травме;

охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

производственная деятельность - совокупность действий работников с применением средств труда, необходимых для превращения ресурсов в готовую продукцию, включающих в себя производство и переработку разных видов сырья, строительство, оказание различных услуг;

рабочее место - место, где работник должен находиться или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя;

система управления охраной труда - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения;

требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда;

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2010 N 3424/784-IV-ОЗ)

условия труда - совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника;

орган по труду - орган исполнительной власти Оренбургской области, ведающий вопросами охраны труда, осуществляющий свою деятельность на территории области непосредственно и через подведомственные ему государственные учреждения, расположенные на территории соответствующих муниципальных образований.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 16.03.2009 N 2820/614-IV-ОЗ)

Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в значениях, определенных Трудовым кодексом Российской Федерации.

(абзац введен Законом Оренбургской области от 09.07.2012 N 916/278-V-ОЗ)

Статья 2. Законодательство об охране труда и сфера его применения

1. Законодательство об охране труда основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Трудового кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также Устава (Основного Закона) Оренбургской области, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Оренбургской области.

2. На территории Оренбургской области действие настоящего Закона распространяется на следующих лиц:

работодателей - физических либо юридических лиц (организаций), вступивших в трудовые отношения с работником;

работников - физических лиц, вступивших в трудовые отношения с работодателями;

иных лиц в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Статья 3. Полномочия Оренбургской области в сфере государственного управления охраной труда

(в ред. Закона Оренбургской области от 09.07.2012 N 916/278-V-ОЗ)

1. К полномочиям Законодательного Собрания Оренбургской области в сфере государственного управления охраной труда относятся:

осуществление законодательного регулирования по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти и не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

2. К полномочиям Губернатора Оренбургской области в сфере государственного управления охраной труда относятся:

определение уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего государственное управление охраной труда на территории Оренбургской области;

организация взаимодействия исполнительных органов государственной власти Оренбургской области с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления Оренбургской области и общественными объединениями по вопросам охраны труда в соответствии с законодательством Российской Федерации;

издание нормативных правовых актов Оренбургской области по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти и не урегулированным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

3. К полномочиям Правительства Оренбургской области в сфере государственного управления охраной труда относятся:

реализация государственной политики в области охраны труда на территории Оренбургской области;

принятие государственных программ в соответствии с действующим законодательством;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

принятие в пределах компетенции нормативных правовых актов в сфере охраны труда;

осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

4. К полномочиям уполномоченного органа исполнительной власти Оренбургской области, осуществляющего государственное управление охра-

ной труда на территории Оренбургской области, в сфере охраны труда относятся:

1) реализация государственной политики по охране труда на территории области и федеральных целевых программ улучшения условий и охраны труда;

2) разработка и реализация областных целевых программ улучшения условий и охраны труда и обеспечение контроля за их выполнением;

3) осуществление в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации, государственной экспертизы условий труда;

4) исключен. - Закон Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ;

5) организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Оренбургской области;

6) координация проведения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, обучения по охране труда работников, в том числе руководителей организаций, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проверке знания или требований охраны труда, а также проведение обучения оказанию первой помощи пострадавшим на производстве;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

7) участие в пределах своих полномочий в расследовании несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом, а также групповых несчастных случаев;

8) осуществление:

а) организационно-технического обеспечения деятельности областной межведомственной комиссии по охране труда;

б) контроля за ходом выполнения мероприятий по охране труда, включенных в коллективные договоры;

в) методического руководства работой специалистов и служб по охране труда предприятий и организаций области;

г) исключен. - Закон Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ;

9) проведение:

а) областного смотра-конкурса на лучшую организацию работы по охране труда среди предприятий и организаций области;

б) недель охраны труда и социального партнерства, дней охраны труда в территориях и организациях;

в) областных (зональных) совещаний, семинаров по вопросам охраны труда для руководителей и специалистов предприятий и организаций;

г) выставок современных средств индивидуальной и коллективной защиты, обеспечивающих более высокую степень защиты работников от опасных вредных производственных факторов;

10) осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

5. К полномочиям отраслевых органов исполнительной власти Оренбургской области в сфере охраны труда относятся:

участие в пределах своей компетенции в реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда;

принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны труда, в том числе нормативных правовых актов, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда в подведомственных организациях;

участие в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в расследовании несчастных случаев на производстве в подведомственных организациях;

осуществление иных полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Оренбургской области.

Статья 4. Полномочия органов местного самоуправления Оренбургской области в сфере охраны труда

(в ред. Закона Оренбургской области от 09.07.2012 N 916/278-V-O3)

1. Органы местного самоуправления Оренбургской области обеспечивают реализацию основных направлений государственной политики в области охраны труда в пределах своих полномочий и могут:

1) разрабатывать, утверждать и реализовывать муниципальные программы улучшения условий и охраны труда, осуществлять контроль за их выполнением;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

2) создавать межведомственные комиссии по охране труда;

3) финансировать мероприятия по улучшению условий и охраны труда за счет средств местного бюджета, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми

актами Оренбургской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

2. Органы местного самоуправления Оренбургской области реализуют иные полномочия, переданные им органами государственной власти Оренбургской области в установленном порядке.

Статья 5. Государственные нормативные требования охраны труда

1. Государственными нормативными требованиями охраны труда (далее - требования охраны труда), содержащимися в федеральных законах, иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах Оренбургской области об охране труда, устанавливаются правила, процедуры критерии и нормативы, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

(в ред. Закона Оренбургской области от 02.03.2010 N 3424/784-IV-ОЗ)

2. Требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами, указанными в статье 2 настоящего Закона, при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Статья 6. Право и гарантии права работников на труд в условиях, отвечающих требованиям охраны труда

Каждый работник имеет право и гарантии права на рабочее место, отвечающее требованиям охраны труда в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Глава II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОХРАНЫ ТРУДА

Статья 7. Государственное управление охраной труда

(в ред. Закона Оренбургской области от 16.03.2009 N 2820/614-IV-ОЗ)

Государственное управление охраной труда на территории Оренбургской области осуществляется федеральными органами исполнительной власти и органом исполнительной власти, ведающим вопросами охраны труда непосредственно и через подведомственные ему государственные учрежде-

ния, расположенные на территории соответствующих муниципальных образований в соответствии с действующим законодательством.

Статья 8. Обязанности работодателя и работника в области охраны труда

Работодатель обязан обеспечить безопасные условия и охрану труда, а работник обязан соблюдать требования охраны труда в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Статья 9. Служба охраны труда в организации

В целях обеспечения соблюдения требований охраны труда, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба охраны труда или вводится должность специалиста по охране труда, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области.

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности.

При отсутствии у работодателя службы охраны труда, штатного специалиста по охране труда их функции осуществляют работодатель - индивидуальный предприниматель (лично), руководитель организации, другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области охраны труда, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Организации, оказывающие услуги в области охраны труда, подлежат обязательной аккредитации, за исключением организаций, проводящих специальную оценку условий труда, порядок аккредитации которых устанавливается законодательством о специальной оценке условий труда.

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

Орган исполнительной власти области, ведающий вопросами труда, осуществляет уведомительную регистрацию организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в целях оказания помощи работодателям в выборе необходимой организации.

Статья 10. Комитеты (комиссии) по охране труда

По инициативе работодателя и (или) по инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по охране труда в соответствии с действующим законодательством.

Комитет (комиссия) по охране труда организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональных заболеваний, а также организует проведение проверок условий и охраны труда на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об охране труда.

Статья 11. Обучение в области охраны труда

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

Все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели - индивидуальные предприниматели, обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации и иными федеральными нормативными правовыми актами.

Статья 12. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда

1. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

(в ред. Закона Оренбургской области от 22.09.2011 N 421/98-V-ОЗ)

2. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда может осуществляться также за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.

3. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и

федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

4. В Оренбургской области как субъекте Российской Федерации, в отраслях экономики, в органах местного самоуправления, а также у работодателей могут создаваться фонды охраны труда в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Оренбургской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

5. Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Статья 12.1. Финансовое обеспечение полномочий Оренбургской области в сфере охраны труда

(введена Законом Оренбургской области от 22.09.2011 N 421/98-V-ОЗ)

Реализация полномочий Оренбургской области в сфере охраны труда, предусмотренных статьей 3 настоящего Закона, осуществляется за счет средств областного бюджета и является расходным обязательством Оренбургской области.

Глава III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОХРАНЕ ТРУДА

Статья 13. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда

Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда осуществляются федеральной инспекцией труда и иными федеральными органами исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять функции надзора и контроля в пределах своих полномочий.

Статья 14. Государственная экспертиза условий труда

1. На территории Оренбургской области государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых ак-

тов, содержащих нормы трудового права, и органом исполнительной власти Оренбургской области, ведающим вопросами охраны труда. Государственная экспертиза условий труда осуществляется в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(в ред. Закона Оренбургской области от 09.07.2012 N 916/278-V-O3)

2. Государственная экспертиза условий труда осуществляется в целях оценки:

качества проведения специальной оценки условий труда;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

абзац исключен. - Закон Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3;

фактических условий труда работников.

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

3. Государственной экспертизе условий труда, в том числе проводимой на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации, подлежат документация и материалы по условиям и охране труда.

4. Экспертиза качества специальной оценки условий труда осуществляется органом исполнительной власти Оренбургской области, ведающим вопросами охраны труда в рамках государственной экспертизы условий труда.

Проведение экспертизы качества специальной оценки условий труда по поданным непосредственно в орган исполнительной власти Оренбургской области, ведающий вопросами охраны труда, заявлениям работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, а также работодателей, их объединений, страховщиков осуществляется на платной основе за счет средств заявителя в соответствии с порядком, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

(часть 4 в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-O3)

5. Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц);

запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;

проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Статья 15. Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда

Общественный контроль за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда осуществляют профессиональные союзы, комитеты (комиссии) по охране труда и иные уполномоченные работниками представительные органы в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации.

Глава IV. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Статья 16. Ответственность за выпуск и поставку продукции, не соответствующей требованиям охраны труда.

Юридические и физические лица, выпускающие и поставляющие продукцию, не отвечающую требованиям охраны труда, несут ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Статья 17. Ответственность за нарушение требований охраны труда

Лица, виновные в нарушении законодательства о труде и об охране труда, иных актов, содержащих нормы трудового права, привлекаются к дисци-

плинарной и материальной ответственности, а также к гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности в порядке, установленном действующим законодательством.

Статья 18. Приостановление деятельности юридических и физических лиц вследствие нарушений требований охраны труда

В случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников деятельность организаций или их структурных подразделений, а также работодателей - физических лиц может быть приостановлена в установленном порядке до устранения указанной угрозы.

Статья 19. Ликвидация организации вследствие нарушения требований охраны труда

Решение о ликвидации организации или прекращении деятельности ее структурного подразделения вследствие нарушения требований охраны труда принимается судом по требованию федеральной инспекции труда.

(в ред. Закона Оренбургской области от 06.05.2014 N 2274/660-V-ОЗ)

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу после его официального опубликования.

Статья 21. Признание утратившими силу отдельных законодательных актов Оренбургской области

Со дня вступления в силу настоящего Закона признать утратившими силу:

Закон Оренбургской области от 21 июня 1996 года "Об охране труда в Оренбургской области";

Закон Оренбургской области от 8 июня 2000 года N 553/135-ОЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Оренбургской области "Об охране труда в Оренбургской области";

Закон Оренбургской области от 6 сентября 2002 года N 190/37-III-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "Об охране труда в Оренбургской области";

Закон Оренбургской области от 30 апреля 2004 года N 1112/175-III-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "Об охране труда в Оренбургской области";

Закон Оренбургской области от 9 марта 2005 года N 1878/332-III-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "Об охране труда в Оренбургской области";

Закон Оренбургской области от 2 мая 2006 года N 119/15-IV-ОЗ "О внесении изменений в Закон Оренбургской области "Об охране труда в Оренбургской области"

г. Оренбург, Дом Советов

16 марта 2007 года N 1038/234-IV-ОЗ

Губернатор
Оренбургской области
А.А. ЧЕРНЫШЕВ

Анна Сергеевна Хабибуллина

**ОХРАНА ТРУДА КАК ИНСТИТУТ
ТРУДОВОГО ПРАВА**

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для юридических вузов

ISBN 978-5-4417-0524-0



ООО ИПК «Университет»
460007, г. Оренбург, ул. М. Джалиля, 6.
E-mail: ipk_universitet@mail.ru
Тел./факс: (3532) 90-00-26

Подписано в печать 08.04.2015 г.
Формат 60x84¹/₁₆. Бумага писчая.
Усл. печ. листов 5,6. Тираж 300 (1-ый завод – 30). Заказ 73.

Отпечатано с готового оригинал-макета
в редакционно-издательском отделе
Оренбургского института (филиала)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
